



گزارش جلسه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان چهارم‌حال و بختیاری

شماره نشست (۰۱-۱۴۰۲)۹۴	تاریخ جلسه: ۱۴۰۲/۰۲/۰۹	ساعت شروع: ۱۰:۰۰	ساعت خاتمه: ۱۲:۰۰	محل نشست: اتاق بازرگانی شهرکرد
---------------------------	------------------------	------------------	-------------------	-----------------------------------

دستور جلسه

**پیش از دستور:**

ارائه گزارش جناب آقای مهندس احمدی دبیر شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی و رئیس اتاق بازرگانی استان

**دستور جلسه:**

بررسی چگونگی اجرای قانون پایانه های فروشگاهی و سامانه ی مودیان مالیاتی

وضعیت حضور و غیاب جلسه

الف - دولت



ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	جناب آقای حیدری	استاندار محترم (رئیس شورای استانی)	نماینده	دکتر منزوی
۲	جناب آقای علی شهریارپور	رئیس سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان	حاضر	
۳	جناب آقای تهمتن عبداللهی	مدیر کل امور اقتصادی و دارایی استان	حاضر	
۴	جناب آقای رحمتی	رئیس سازمان صنعت، معدن و تجارت استان	حاضر	
۵	جناب آقای محسن مولوی	مدیر کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی استان	حاضر	
۶	جناب آقای برزگر	رئیس سازمان جهاد کشاورزی استان	حاضر	
۷	جناب آقای احمد رضا صبغی	دبیر کمیسیون هماهنگی بانک‌های استان	حاضر	

ب- مجلس شورای اسلامی

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	جناب آقای احمد راستینه	نماینده محترم مردم شهرستان های شهرکرد، بن و سامان	نماینده	جناب آقای شفیعی
۲	جناب آقای قدرت الله حمزه	نماینده محترم مردم شهرستان های اردل، فارسان، کیار و کوهرنگ	غایب	
۳	جناب آقای امیر قلی جعفری	نماینده محترم مردم شهرستان بروجن	غایب	
۴	جناب آقای بامیری	نماینده محترم مردم شهرستان لردگان	غایب	

ج- قوه قضائیه



ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	جناب آقای احمد رضا بهرامی سامانی	رئیس کل دادگستری استان	نماینده	جناب آقای فتحی
۲	جناب آقای عبدالرضا علیمحمدی	دادستان مرکز استان	غایب	

د- شهرداری و شوراهای

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	جناب آقای واحدیان	شهردار شهرکرد	نماینده	جناب آقای ایزدی
۲	جناب آقای سلیمانی	رئیس شورای اسلامی استان	حاضر	

ه- تعاونی و خصوصی

(رؤسای اتاق‌ها)

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	جناب آقای آیت الله احمدی	رئیس اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی شهرکرد	حاضر	
۲	جناب آقای مهدی قادری	رئیس اتاق تعاون استان	حاضر	
۳	جناب آقای حبیبیان	رئیس اتاق اصناف شهرکرد	حاضر	



(مدیران عامل یا رؤسای هیأت مدیره شرکت های برتر خصوصی و تعاونی یا رؤسای تشکل های اقتصادی بخش خصوصی و تعاونی)

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	جناب آقای زارع	رئیس خانه صنعت، معدن و تجارت استان	حاضر	
۲	جناب آقای فروتن	مدیر عامل شرکت فولاد تراز	حاضر	
۳	جناب آقای اخوان	مدیر عامل شرکت نساجی نگین	حاضر	
۴	جناب آقای مالکی	رئیس کانون کار آفرینی استان	حاضر	
۵	جناب آقای سلیمی	رئیس انجمن بادام استان	حاضر	
۶	جناب آقای نیکی	مدیر عامل شرکت نهان گل	حاضر	
۷	جناب آقای محمودی	مدیر عامل پتروشیمی لردگان	حاضر	
۸	جناب آقای بهنام علیخانی	مدیر عامل شرکت بازرگانی علیخانی	حاضر	

و- اسامی مدعوین و سایر مراجع و دستگاهها

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت
۱	جناب آقای محمد کاظم منزوی	معاون هماهنگی امور اقتصادی استانداری
۲	جناب آقای سید جلیل رضوی	دبیرکل اتاق بازرگانی شهرکرد
۳	جناب آقای آیت الله مظفری	مدیر کل دفتر هماهنگی امور اقتصادی استانداری
۴	جناب آقای تیمور فتاحی	مشاور ارشد اتاق بازرگانی
۵	جناب آقای منتظری	مدیر کل امور مالیاتی استان
۶	جناب آقای طهماسبی	رئیس کمیسیون مالیات اتاق بازرگانی شهرکرد



۷	جناب آقای سلیمانی	معاون اداره کل امور مالیاتی استان
۸	جناب آقای احمد زاده	رئیس گروه حسابرسی مالیاتی اداره کل امور مالیاتی استان
۹	جناب آقای عالی پور	دادیار مسئول انتظامی مالیاتی اداره کل امور مالیاتی استان
۱۰	جناب آقای کیوانی	معاون اداره کل امور مالیاتی استان
۱۱	جناب آقای عبدالکریم کریمی	عضو هیئت نمایندگان اتاق و رئیس خانه معدن استان
۱۲	جناب آقای دکتر مرادی	استاندار استان
۱۳	سرکار خانم عسگریان	معاون اداره کل امور اقتصادی و دارایی استان
۱۴	جناب آقای غلامرضا امیری	رئیس گروه سازمان مدیریت و برنامه ریزی
۱۵	جناب آقای مصطفی مقیم	مدیر امور بین الملل اتاق بازرگانی شهرکرد
۱۶	جناب آقای سید مرتضی فیاضی	دبیر کمیسیون های تخصصی اتاق بازرگانی شهرکرد

#### مشروح مذاکرات

نود و چهارمین نشست و اولین جلسه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان چهارمحال و بختیاری در سال ۱۴۰۲ در تاریخ ۱۴۰۲/۰۱/۰۰ به ریاست سرپرست محترم معاونت هماهنگی امور اقتصادی استانداری، رئیس اتاق بازرگانی و دبیر شورای گفتگو، اعضای محترم شورای گفتگو و نمایندگان از بخش خصوصی و دولتی، راس ساعت ۱۰:۰۰ در محل اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی استان برگزار شد.



## پیش از دستور:

### ارائه گزارش جناب آقای مهندس احمدی دبیر شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی و رئیس اتاق بازرگانی استان

رئیس اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی استان گفت: یکی از مشکلاتی که اکثر مودیان مالیاتی با آن مواجه هستند، پرداخت هزینه‌های سنگین ارسال صورتحساب‌ها به شرکت‌های معتمد، برای ارسال صورتحساب‌های الکترونیکی مالیاتی است. زیرا خود قادر به ارسال صورتحساب‌های مالیاتی نیستند.

طبق ماده ۱ قانون پایانه‌های فروشگاهی و سامانه مودیان مصوب ۱۳۹۸، پایانه فروشگاهی عبارتند از: کامپیوتر، دستگاه کارتخوان یا پوز، درگاه پرداخت الکترونیکی یا هر وسیله‌ای که امکان اتصال به سامانه مؤدیان و شبکه الکترونیکی پرداخت رسمی کشور را داشته باشد و صورتحساب الکترونیکی صادر کند

وی در ادامه گفت؛ بدون شک سوالات و نیز ابهاماتی در این خصوص وجود دارد که باید موارد بصورت شفاف اطلاع رسانی و آموزش‌های لازم به مودیان صورت گیرد.

## دستور جلسه:

### بررسی چگونگی اجرای قانون پایانه‌های فروشگاهی و سامانه‌ی مودیان مالیاتی

#### جناب آقای منتظری، مدیرکل امور مالیاتی استان

منتظری مدیرکل امور مالیاتی استان گفت: قانون پایانه‌های فروشگاهی یکی از پروژه‌های عظیم اقتصادی در سیستم مالی و اقتصادی کشور است که برای نخستین بار در حال اجرا شدن می‌باشد. اعمال این قانون موجب ایجاد شفافیت و همچنین انعکاس بهتر رویدادهای مالی و مالیاتی به شکل قانون مند خواهد شد. این قانون در ۲۱ مهرماه سال ۱۳۹۸ به تصویب مجلس شورای اسلامی رسید و مقرر شد پس از ۱۵ ماه از تصویب این قانون، عملیاتی شود اما این امر میسر نشد. با ورود



مجلس شورای اسلامی. قانون پایانه های فروشگاهی و مودیان مالیاتی در قالب فراخوان عملیاتی شد. فراخوان اول مربوط به شرکت های بورسی و فرابورسی، فراخوان دوم مربوط به شرکت های دولتی و فراخوان سوم نیز که از ابتدای امسال آغاز شده است مربوط به کلیه ی اشخاص حقوقی می باشد.

وی ادامه داد، دو عامل باعث نارضایتی بخش خصوصی و فعالین اقتصادی شده است، اولین عامل تشخیص مالیات و برآورد آن توسط مأمورین مالیاتی است. این مأمورین با توجه به اختیاراتی که دارند به صورت سلیقه ای اقدام به برآورد مالیات می کردند که باتوجه به اعمال قانون جدید و اصلاحاتی که در این قانون در نظر گرفته شده است نقش این افراد به حداقل خواهد رسید. لازم به ذکر است باتوجه به عملیاتی شدن قانون مذکور، حسابرسی پرونده های مالیاتی در بخش مستقیم ۲/۵ درصد و در بخش ارزش افزوده ۱ درصد است. در واقع اصل بر صحت اطلاعات مودیان مالیاتی می باشد.

دومین عامل عدم وجود اطلاعات کافی است که باعث آسیب به نظام مالیاتی شده و قاعدتا از عدالت به دور بود که باتوجه به اجرای قانون جدید تشخیص ها کاملا مستند است.

وی گفت: از سایر مزایای اجرایی شدن این قانون می توان به حذف اظهارنامه مالیات بر ارزش افزوده و همچنین حذف ارسال صورت معاملات فصلی اشاره کرد. با اجرای قانون جدید دغدغه های مودیان و فعالین اقتصادی رفع خواهد شد.

ایشان در ادامه چالش هایی که بخش خصوصی با قانون داشت و به اداره کل امور مالیاتی استان ارائه شده بود را بیان کرد:  
۱- عدم استقرار زیرساخت های مناسب اداره کل امور مالیاتی ۲- عدم استقرار زیرساخت نظام مند و چابک در راستای شناسه کالا و خدمات ۳- عدم آشنایی دپارتمان مالی اشخاص مشمول سامانه امور مالیاتی ۴- عدم اطلاع رسانی به موقع به معدیان مالیاتی ۵- عدم آموزش و عدم اطلاع کافی کارکنان اداره امور مالیاتی ۶- تحمیل هزینه های فنی و اجرایی به مودیان و فعالین اقتصادی ۷- عدم امکان پشتیبانی کلیه ی اشخاص حقیقی و حقوقی توسط شرکت های معتمد، ۸- عدم توانایی در پاسخ به مودیان و فعالین اقتصادی توسط شرکت های معتمد ۹- ناقص بودن سیستم های ثبت اطلاعات مالی در کشور ۱۰- عدم وجود سازکار مناسب در خصوص جبران هزینه های شرکت ها.

### جناب آقای احمد زاده، معاون امور مالیاتی استان

معاون امور مالیاتی استان نیز در ادامه ابراز داشت: کلیه ی صاحبان مشاغل اعم از صنفی و غیر صنفی، اشخاص حقوقی فصل ۴ و ۵ باب ۳ قانون مالیات های مستقیم و همچنین شرکت های دولتی و دستگاه های اجرایی موظف به ثبت نام در سامانه



می باشند. وی ادامه داد، در سامانه ۴ نوع صورت حساب پیش بینی شده است: ۱- صورت حساب های نقد و نسبه ۲- صورت حساب های مربوط به صندوق های فروشگاهی ۳- صورت حساب های مربوط به دستگاه های کارت خوان به شرط اتصال این دستگاه ها به سامانه امور مالیاتی ۴- صورت حسابی های غیر الکترونیک که در مواقع اختلال در سامانه کارایی دارند. در این سامانه چند الگو در نظر گرفته شده است، ۱- صورتحساب های هر صنف آیتم مشخص مربوط به همان صنف را دارا است ۲- صورت حساب های مربوط به صرافی ها ۳- صورت حساب های مربوط به طلا و جواهرات و پلاتین ۴- صورت حساب مربوط به قراردادهای پیمان کاری ۵- صورت حساب های قبوض دولتی ۶- صورت حساب های بلیط های هواپیمایی

### جناب آقای زارع، رییس خانه صنعت، معدن و تجارت استان

رییس خانه صنعت، معدن و تجارت استان گفت: متاسفانه سامانه امور مالیاتی گنگ و مبهم است. فرصت یک هفته ای ارائه صورت حساب با توجه به اینکه سامانه یاد شده تازه شروع به کار کرده و از طرفی هم غالباً فعالین اقتصادی به صورت اعتباری در حال فعالیت می باشند فرصت کمی است و نمی توان صورتحساب دقیقی ارائه کرد. نباید مبحث خدمات و فروش جداگانه باشند.

### جناب آقای احمدی، مدیرعامل شرکت تش گاز

نیروهای مالی شرکت ها غالباً در اختیار اداره امور مالیاتی هستند و عملاً از کارهای دیگر شرکت خارج شده اند. این قانون برای اجرایی شدن نیاز به زمان بیشتری دارد. وی ادامه داد؛ این انتظار وجود دارد که برای شرکت ها یک بازه زمانی ۱ ساله در نظر گرفته شود.

وی گفت: در سال های اخیر دولت برای وصول مالیات با مشکلاتی روبه رو بوده است. اجرای این قانون صرفاً با اداره امور مالیاتی نیست و سایر ارگان ها مثل سازمان صنعت، معدن و تجارت و ... نیز در اجرایی این قانون دخیل هستند. بیشترین دغدغه ی فعالین اقتصادی مبحث جرایم مالیاتی است. از جمله مواردی که باعث دغدغه و فشار بر روی فعالین اقتصادی شده است مواد ۲۲ و ۲۵ این قانون می باشد که قانونگذار کلیه جرائم را بر عهده مودیان گذاشته، حال آن که فعلاً نقص در اجرا از سوی سایر ارگان ها بخصوص ارگان های متولی شناسه کالا و خدمات می باشد.

احمدی ادامه داد: دغدغه ی دیگر فعالین اقتصادی، مبحث شناسه ی کالا یا خدمات می باشد که بخش عمده با سازمان صمت است. دریافت این شناسه روندی زمان بر است که همین امر باعث صدور جرائم مالیاتی برای فعالین اقتصادی می





شود.

### جناب آقای عالی پور، دادیار مسؤل انتظامی مالیاتی اداره کل امور مالیاتی استان

هدف سازمان امور مالیاتی از اجرای قانون پایانه های فروشگاههای و مودیان مالیاتی، مدرن سازی نظام مالیاتی کشور جهت کاهش فرار مالیاتی، رضایت مندی مودیان، شفاف سازی نظام مالی و مالیاتی است.

از جمله ذی نفعان سامانه پایانه های فروشگاههای می توان به قوه مجریه، قوه قضاییه، قوه مقننه، اشخاص حقوقی غیر دولتی و نظام بانکی اشاره کرد. پیش بینی می شود با اجرایی شدن این قانون حداقل تداخل در فعالیت و کسب و کار مردم به وجود آید. همچنین حفظ حریم خصوصی، رعایت اصل محرمانه اطلاعات مودیان در این سامانه مد نظر است.

هر سامانه ای نیاز به زمان و تکامل سیستم هتی درون و برون سازمانی دارد.

نتایج قابل انتظار از اجرایی شدن طرح پایانه های فروشگاههای و مودیان مالیاتی عبارتند از:

۱- تسهیل و روان سازی کسب و کارها با استفاده از روش های مبتنی بر فناوری

۲- تشکیل پایگاه داده معاملات اقتصادی در سطح کشور

۳- تشکیل پایگاه داده آماری در حوزه ی تأمین و توزیع کالا و خدمات

۴- ایجاد تعامل بین سازمان های دولتی براساس الگوهای مشخص شده

۵- ایجاد شفافیت درآمد حاصل از کسب و کارها و پیش بینی دقیق مالیات

۶- شناسایی صحیح درآمدهای مشمول مالیات و کاهش فرار مالیاتی

### جناب آقای منزوی، معاون هماهنگی امور اقتصادی استانداری استان

دغدغه ی اصلی بخش خصوصی و فعالین اقتصادی رفع ابهامات و اشکلات این قانون می باشد. یک قانون زمانی به اثر بخشی



خواهد رسید که نواقص و ابهامات آن رفع شود.

منزوی ادامه داد: ابهامات زیادی در اجرای قوانین جدید مالیاتی وجود دارد که انتظار می رود اداره کل امور مالیاتی استان طی برگزاری همایش هایی مشکلات و موانع موجود فعالین اقتصادی را رفع کند.

پس از بحث و تبادل نظر مصوبات زیر به تصویب و جلسه در ساعت ۱۲:۰۰ با ذکر صلوات به پایان رسید.

### مصوبات استانی

مدت	مسئول پیگیری	تصمیمات	عنوان دستور	ردیف
۱ ماه	اداره کل امور مالیاتی استان اتاق بازرگانی	۱.مقرر شد، مقرر شد اتاق بازرگانی استان سمینار آموزشی روند اجرایی "قانون سامانه مودیان و پایانه های فروشگاههای" را با همکاری اداره کل امور مالیاتی استان برگزار کند.	بررسی چگونگی اجرای قانون پایانه های فروشگاههای و سامانه ی مودیان مالیاتی	
۳ ماه	مودیان و شرکت های معتمد	۲.مقرر شد ، شرکت های خصوصی و شرکت های معتمد ابزار ها و نرم افزار های مالیاتی خود را بروز رسانی کنند.		
۳ ماه	سازمان صمت و سایر ارگان های مرتبط	۳.مقرر شد سازمان صنعت، معدن و تجارت و سایر ارگان های مرتبط به کلیه ی کالا ها و خدمات کد یا شناسه به صورت کامل تخصیص دهند.		
۱سال	اداره کل امور مالیاتی استان	۴.مقرر شد اداره کل امور مالیاتی، در دوران گذار و اجرای قانون پایانه های فروش ، تسهیلات لازم را برای مودیان مالیاتی را در نظر بگیرد		