



گزارش جلسه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان خراسان رضوی

| | | | | |
|---|-------------------|------------------|------------------------|----------------|
| محل نشست: اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی استان | ساعت خاتمه: ۱۳.۳۰ | ساعت شروع: ۱۲.۰۰ | تاریخ جلسه: ۱۴۰۰/۱۰/۰۲ | شماره نشست: ۸۷ |
|---|-------------------|------------------|------------------------|----------------|

عناوین دستورجلسات

عنوان پیش از دستور:

عنوان دستور جلسه:

- طرح اخبار و اطلاعات اقتصادی
- ارائه پیشنهادات دبیرخانه شورا پیرامون:
 - ایجاد انشعاب برق واحدهای مستقر در خارج از حریم شهرها و روستاها
 - مشکلات ناشی از افزایش گازبهای صنایع
 - موضوعات حوزه تامین اجتماعی
 - ارائه راهکار به منظور رفع مشکلات موجود در روند اخذ مجوزهای بهداشت مواد شیمیایی و ثبت منبع برای هر فروشنده در سازمان غذا و دارو

عنوان خارج از دستور:

الف - دولت

| ردیف | نام و نام خانوادگی | سمت | وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده) | نام و نام خانوادگی نماینده |
|------|--------------------|-----|---------------------------------------|----------------------------|
|------|--------------------|-----|---------------------------------------|----------------------------|



| | | | |
|---|-----------------|---|---------|
| ۱ | یعقوبعلی نظری | استاندار (رئیس شورای استانی) | حاضر |
| ۲ | رضا جمشیدی | رئیس سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان | حاضر |
| ۳ | جواد خزاعی | سرپرست سازمان صنعت، معدن و تجارت استان | نماینده |
| ۴ | محمد رضا اورانی | رئیس سازمان جهاد کشاورزی استان | نماینده |
| ۵ | حسین امیر رحیمی | مدیر کل امور اقتصادی و دارایی استان | نماینده |
| ۶ | حمیدرضا پناه | مدیر کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی استان | حاضر |
| ۷ | حمید صفای نیکو | دبیر کمیسیون هماهنگی بانک‌های استان | حاضر |

ب- مجلس شورای اسلامی

| ردیف | نام و نام خانوادگی | سمت | وضعیت حضور (حاضر/ غایب/ نماینده) | نام و نام خانوادگی نماینده |
|------|--------------------|--|-------------------------------------|----------------------------|
| ۱ | علی آذری | نماینده مجلس و نایب رئیس مجمع نمایندگان استان در مجلس شورای اسلامی | حاضر | |
| ۲ | محسن زنگنه | نماینده مجلس | حاضر | |

ج- قوه قضائیه

| ردیف | نام و نام خانوادگی | سمت | وضعیت حضور (حاضر/ غایب/ نماینده) | نام و نام خانوادگی نماینده |
|------|-----------------------------|-----------------------------------|-------------------------------------|----------------------------|
| ۱ | غلامعلی صادقی (امیر مرتضوی) | رئیس کل دادگستری استان (یا معاون) | حاضر | |
| ۲ | درودی | دادستان مرکز استان | نماینده | فرزاد بهشتی |

د- شهرداری و شوراها

| ردیف | نام و نام خانوادگی | سمت | وضعیت حضور (حاضر/ غایب/ نماینده) | نام و نام خانوادگی نماینده |
|------|--------------------|-------------------------|-------------------------------------|----------------------------|
| ۱ | سید عبدالله ارجائی | شهردار مرکز استان | نماینده | سید کامران کلالی فرد |
| ۲ | سید مومن حسینی | رئیس شورای اسلامی استان | حاضر | |



هـ- تعاونی و خصوصی

(رؤسای اتاق ها)

| ردیف | نام و نام خانوادگی | سمت | وضعیت حضور (حاضر/ غایب/ نماینده) | نام و نام خانوادگی نماینده |
|------|--------------------|--|-------------------------------------|----------------------------|
| ۱ | غلامحسین شافعی | رئیس اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی مرکز استان (دبیر و سخنگوی شورای استان) | حاضر | |
| ۲ | اسماعیل آذری | رئیس اتاق تعاون مرکز استان | حاضر | |
| ۳ | محمود بنانژاد | رئیس اتاق اصناف مرکز استان | حاضر | |

(مدیران عامل یا رؤسای هیأت مدیره شرکت های برتر خصوصی و تعاونی یا رؤسای تشکل های اقتصادی بخش خصوصی و تعاونی)

| ردیف | نام و نام خانوادگی | سمت | وضعیت حضور (حاضر/ غایب/ نماینده) | نام و نام خانوادگی نماینده |
|------|----------------------|--|-------------------------------------|----------------------------|
| ۱ | رضا حمیدی | رئیس انجمن مدیران صنایع خراسان رضوی | حاضر | |
| ۲ | حسن حسینی | رئیس هیات مدیره انجمن کارخانجات آرد خراسان های رضوی، شمالی و جنوبی | غایب | |
| ۳ | محمدحسین روشنگر | مدیرعامل و رئیس هیأت مدیره شرکت ایمان تجارت روشن | حاضر | |
| ۴ | فاطمه حسینی | مدیرعامل شرکت عسل کوهدشت | حاضر | |
| ۵ | فریدون کافی | مدیرعامل انجمن کارخانجات خوراک دام استان | حاضر | |
| ۶ | سیدمهدی مدنی بجستانی | رئیس انجمن شرکت های دانش بنیان استان | حاضر | |
| ۷ | حیدر ساکن برجی | رئیس اتحادیه بارفروشان خراسان رضوی | حاضر | |
| ۸ | مجید محمدزاده طبسی | رئیس هیات مدیره شرکت الکترواستیل | حاضر | |

توضیح: در جداول فوق (ردیف های الف تا هـ)، در صورت حضور نماینده به جای عضو اصلی شورا، موضوع تبصره ۱ ماده ۵ دستورالعمل "تشکیل و نحوه اداره جلسات شوراهای استانی گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی"، در ستون "وضعیت حضور"، کلمه "نماینده" درج شده و در ستون بعدی، "نام و نام خانوادگی نماینده" معین گردد.



و- اسامی مدعوین و سایر مراجع و دستگاهها

| ردیف | نام و نام خانوادگی | سمت |
|------|------------------------|--|
| ۱ | مرتضی اشرفی | معاون هماهنگی امور اقتصادی استانداری خراسان رضوی |
| ۲ | مهدی تقوایی | مدیرکل دفتر هماهنگی امور سرمایه گذاری و اشتغال استانداری خراسان رضوی |
| ۳ | ناصر وحدتی | معاون غذا و دارو دانشگاه علوم پزشکی و خدمات درمانی مشهد |
| ۴ | سید محسن نظام خیرآبادی | مدیر کل تامین اجتماعی استان |
| ۵ | حسن افتخاری | مدیرعامل شرکت ملی گاز استان خراسان رضوی |
| ۶ | محمد رضا رضانی | مدیرعامل شرکت توزیع نیروی برق مشهد |
| ۷ | عبداله یزدانبخش | رئیس هیات مدیره کانون انجمنهای صنفی کارفرمایی صنایع خراسان رضوی |
| ۸ | احمد اثنی عشری | رئیس کمیسیون مالیات، کار و تامین اجتماعی اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی |
| ۹ | امیرمهدی مرادی | دبیر انجمن مدیران صنایع خراسان رضوی |



مشروح مذاکرات

پیش از دستور:

دستور جلسه (۱):

"طرح اخبار و اطلاعات اقتصادی"

- استاندار محترم خراسان رضوی اعلام کرد دولت، بخش خصوصی و نمایندگان مجلس برای پیگیری و حل مشکلات استان، دغدغه‌های مشترکی دارند، پس باید تعامل موثر و همکاری حداکثری میان این بخش‌ها با هدف رفع مشکلات موجود شکل بگیرد. تلاش همه بخش‌ها باید بر تسهیلگری حداکثری در محیط کسب و کار و اقتصاد، تمرکز یابد. بسیاری از مشکلات خراسان رضوی در چهارچوب تعامل و همکاری مشترک، قابل حل خواهد بود، چرا که ظرفیت‌های فراوانی اعم از مالی، طبیعی، حقوقی و انسانی در استان فراهم است. به کارگیری این ظرفیت‌ها نه تنها می تواند عقب ماندگی‌های استان را جبران کند ، بلکه می‌تواند زمینه‌ساز جهش در حوزه‌های مختلف باشد. تعامل با مجمع نمایندگان خراسان رضوی به منظور حل و فصل پاره‌ای از مسائل در خصوص جایگاه خراسان رضوی در بودجه ۱۴۰۱ یکی از این ظرفیت ها بوده که مورد استفاده قرار گرفته است. در حال حاضر تکمیل و توسعه زیرساخت های اساسی و مهمی در استان در حال پیگیری است که در آینده اثرات مهمی را در پی خواهد داشت. در مجموع افق پیش روی استان بسیار روشن است و از بروز پاره‌ای مشکلات هم نباید نگران شد چرا که هر گرهی با همدلی و همکاری بخش‌های مختلف، گشودنی خواهد بود.
- نمایندگان مجلس معتقدند ارتباط بخش خصوصی و تولیدی خصوصا در مباحث کلان با نمایندگان می تواند ظرفیت های جدیدی را ایجاد نماید ؛ بسیاری از نمایندگان این استان در مجلس دارای جایگاه ویژه‌ای دارند، اما کمتر از ظرفیت و جایگاه آن ها بهره گرفته می شود. باید یک ارتباط موثر میان بخش خصوصی، نمایندگان و دستگاه‌ها ایجاد شود تا بتوان مسائل استان را بهتر احصاء، مدیریت و پیگیری کرد.
- کم بودن سهم خراسان رضوی در بودجه ۱۴۰۱ از دغدغه های بخش خصوصی استان است همچنین به نظر بخش خصوصی، جایگاه استان در منابع عمومی بعد از استان های تهران، اصفهان، خوزستان و کرمان در شان استان نیست لذا ضرورت دارد تا نمایندگان استان به مسائل اقتصادی بیشتر بپردازند، زیرا خراسان دارای اولویت ها و ضرورت های اقتصادی متعددی است. در حال حاضر سطح درآمدی مردم و سقف جذب سرمایه‌ها در خراسان رضوی از میانگین کشور کمتر است که ساماندهی این موضوع بر عهده نمایندگان است. مطالبه بخش خصوصی ، چانه زنی و مذاکره موثرتر برای ارتقای جایگاه خراسان رضوی در بودجه سالانه کشور می باشد.

دستور جلسه (۲):

" ایجاد انشعاب برق واحدهای مستقر در خارج از حریم شهرها و روستاها"

- بر اساس ماده ۴ قانون مجازات استفاده‌کنندگان غیر مجاز از آب، برق و تلفن و همچنین بند «ل» تبصره هشت قانون بودجه



- ۱۴۰۰ بر واگذاری انشعاب در محدوده شهرها و روستاها تاکید شده است. همچنین این قانون فرصتی برای تعیین تکلیف کسب و کارهای داخل محدوده شهرها و روستاها تعیین کرده اما برای کسب و کارهای خارج از محدوده چنین موضوعی را در نظر نگرفته است. از همین رو؛ عملاً سازمان جهاد کشاورزی استان جز در چارچوب مقررات تنظیم شده برای این سازمان نمی‌تواند درباره استعلامات ساخت و سازهای خارج از محدوده شهرها و روستاها پاسخی به متقاضیان ارائه بدهد.
- در خراسان رضوی حدود ۵۰ درصد از زمین‌ها و اراضی فاقد سند و یا مشاع هستند که عملاً واحدهای مستقر در آن‌ها نمی‌توانند از این فرصت قانونی استفاده کنند. نکته بعدی این است که واحدهای تولیدی چنانچه سند افزایی یا تفکیکی داشته باشند، می‌توانند مسائل خود را از طریق کارگروه زیربنایی تعیین تکلیف کنند. البته باید توجه داشت تنها ۲۰ درصد از اسناد زمین‌های خارج از محدوده شهرها و روستاها در استان افزایی است.
 - بر اساس اعلام مدیرعامل شرکت توزیع برق مشهد در سال ۹۹، حدود ۵۵۰۰ تقاضا برای دریافت انشعاب مطرح شده که ۸۵۰ مورد آن تبدیل شده است. همچنین امسال حدود ۷۰۰ تقاضا درخواست شده که هنوز این درخواست‌ها تعیین تکلیف نشده‌اند. دلیل این موضوع نیز این است که قانون‌گذار فرصت‌های قانونی را تنها برای محدوده داخل شهر و روستا در نظر گرفته و برای خارج از آن سکوت کرده است.
 - همچنین قانون‌گذار استثنایی برای واحدهای خارج از حریم قائل نشده، مگر طی شرایط و ضوابط قانونی که بر مبنای آن سند مجموعه تولیدی باید افزایی باشد. همچنین قائل شدن این استثنا برای زمین‌های دارای سند مشاع نیز امکان‌پذیر نیست، مگر اینکه آن سند تفکیک شود. علاوه بر این مجموعه‌هایی که دارای سند نیست هم از این استثنا بی‌بهره خواهد ماند. لذا با عنایت به این استثنائات یکی از موانع موجود این است که نمی‌توان از ظرفیت قانونی موجود برای واحدهای تولیدی استان که خارج از محدوده شهرها و روستاها مستقر هستند، بهره‌برداری کرد.
 - بخشنامه‌ای که وزارت راه و شهرسازی صادر کرده و بر مبنای آن تاکید داشت حتماً باید برای اعطای انشعابات برق و گاز به واحدهای تولیدی خارج از محدوده حریم شهرها و روستاها مسیر کارگروه زیربنایی طی شود، منتفی گردید.
 - دبیرخانه شورا دو پیشنهاد برای حل این موضوع به جلسه ارائه نمود:
 - ۱- با توجه به اینکه عمده درخواست‌های انشعابات ماده ۴ خارج از محدوده شهری و روستایی می‌باشند لذا پیشنهاد می‌شود تا در قانون بودجه سال ۱۴۰۱، بند «ل» تبصره هشت قانون بودجه ۱۴۰۰ اصلاح و اعطای انشعابات مزبور شامل داخل و خارج محدوده شهرها و روستاها شود.
 - ۲- صرف‌نظر از اینکه به موجب تصمیمات مورخ ۲۹/۹/۱۴۰۰ شورای گفت و گوی کشور موضوع بند (۴) بخشنامه یا دستورالعمل مورخ ۹۸/۱۱/۳۰ معاون شهرسازی و معماری وزارت راه و شهرسازی منتفی گردیده است، با هدف حمایت از تولید و کسب و کارهای ایجاد شده پیشنهاد می‌گردد، شرکت‌های آب و برق و گاز استان تقاضاهای مربوطه به کسب‌های خرد، متوسط و بزرگ در سه بخش اقتصادی جداگانه استخراج نموده و به سازمان جهاد کشاورزی منعکس نمایند و سازمان با استفاده از ظرفیت‌های سازمانی با افزایش مالکیت محلی و تایید شورای محل تقاضاهای موجود مورد پذیرش قرار دهد.
 - در جلسه ستاد ویژه تدابیر اقتصادی در خصوص روستاها این موضوع مورد بحث و بررسی قرار گرفت که در روستاها پس از احراز فعالیت یک واحد به عنوان واحد تولیدی، نیازی به ارائه اسناد مربوط به واحدهای تولیدی برای دریافت انشعاب نیست.



- ماده ۸ قانون منع فروش و واگذاری اراضی فاقد کاربری مسکونی برای امر مسکن، تاکید دارد که کلیه سازمان ها، مؤسسات و شرکت های تأمین کننده خدمات آب، برق، گاز، تلفن و نظایر آن مکلفند خطوط و انشعاب به ساختمان ها را برحسب مراحل مختلف عملیات ساختمانی فقط در قبال ارائه پروانه معتبر ساختمانی، گواهی عدم خلاف یا گواهی پایان ساختمان معتبر صادر شده توسط مراجع مسئول صدور پروانه و ذکر شماره و تاریخ مدارک مذکور در قراردادهای واگذاری، تأمین و واگذار نمایند. پس از تصویب یک قانون جدید در سال ۹۶، قانون مذکور استثنا شد. بر اساس قانون جدید اگر یک سازه قبل از ۳۱ خرداد سال ۱۳۹۶ در خارج از محدوده شهرها و روستاها ساخته شده باشد، با شرایطی می توان به آن انشعاب آب، برق و گاز موقت اعطا کرد. در آیین نامه اجرایی این قانون تاکید شده بود که باید ظرف سه سال این ساخت و سازها توسط دستگاه های اجرایی تعیین تکلیف شود. اختلاف نظر موجود این بود که آیا قانون دوم بعد از سه سال قابل اجراست یا خیر که مصوبه سال گذشته مجلس در این زمینه برخی مشکلات را به وجود آورد. در واقع آن تکلیف سه ساله به معنای پایان قانون نبود بلکه وظیفه ای برای دستگاه های اجرایی برای تعیین تکلیف ساخت و سازهای غیرمجاز به حساب می آمد. در حقیقت با مصوبه مجلس در قانون بودجه، تفسیر جهاد کشاورزی مبنی بر اینکه تنها در داخل محدوده شهرها و روستاها می تواند پاسخ استعلام واحدهای تولیدی متقاضی برای اخذ انشعاب را بدهد، تقویت شد. در قانون بودجه سال آینده اگر شناسایی واحدهای تولیدی و صنعتی خارج از محدوده به تشخیص یک هیات واگذار شود و نیازی به پروانه و گواهی عدم خلافی نباشد، می توان فارغ از مجوزهای قانونی انشعابات مزبور را به واحد متقاضی اعطا کرد.
- مشترکان و متقاضیان دریافت انشعاب گاز به ۲ قسمت تقسیم می شوند که یکی واحدهای تولیدی صنعتی و دیگری واحدهای مسکونی یا کاربری های دیگر است. اینکه قانون برای اعطای انشعابات گازی کاربری های مسکونی را محدود کرده، اتفاق خوبی است. در حال حاضر در راستای اجرای ماده ۱۲ قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر موضوعی تحت عنوان توسعه سیستم گازرسانی در کشور مطرح شده که استان در این حوزه بیشترین اعتبار را دارد و حدود ۱۵ درصد از برنامه هدف گذاری کشور برای گازرسانی به واحدهای تولیدی صنعتی مربوط به خراسان رضوی می شود. در حال حاضر اکثر واحدهای مستقر در خارج از محدوده شهرها و روستاهای استان فاقد سند هستند و پایان کار ندارند. از طرف دیگر ما بر اساس تکلیف قانونی موظف به قطع سوخت این واحدها هستیم و اجازه سوخت رسانی هم به آن وجود ندارد. در همین خصوص تعدادی از واحدهای تولیدی استان البرز شکوائیه ای به مجلس ارسال نمودند و دکتر نیکزاد، عضو هیات رئیسه مجلس به همان استناد، نامه ای به معاون قوانین مجلس برای بررسی موضوع مرقوم کرد. نظر مشورتی معاونت مذکور در این خصوص تاکید دارد؛ به واحدهایی که فاقد مجوز، پایان کار یا گواهی عدم خلافی هستند تا زمان تعیین تکلیف از سوی مراجع ذیصلاح انشعابات مزبور صرفاً به صورت موقت واگذار شود. در این نظریه معاون قوانین مجلس فرقی بین واحدهای داخل و خارج از محدوده قائل نشده است. بر اساس این نظر دستگاه های مسئول حتی می توانند فارغ از زمان ساخت مستحقات غیرمجاز نسبت به برقراری انشعاب غیردائم اقدام کنند؛ مشروط بر اینکه برقراری انشعاب حقیقی برای مشترک ایجاد نکند. مرجع رسیدگی به شکایات از دستگاه های اجرایی کمیسیون اصل ۹۰ و دیوان عدالت اداری است. بر این اساس به نظر می رسد با بهره گیری از این دیدگاه مشورتی می توان حتی به واحدهای تولیدی صنعتی خارج از محدوده نیز خدمت ارائه کرد.
- مدیریت امور اراضی جهاد کشاورزی خراسان رضوی معتقد است ساخت و سازهای خارج از محدوده روستاها و شهرها باید طبق



قانون حق و حقوق بیت‌المال را پرداخت کنند، این رویکرد عملاً کمک می‌کند تا اگر یک ساخت و ساز غیرمجاز از مدت‌ها پیش در منطقه‌ای انجام شده و مالک آن حقوق قانونی را پرداخت نکرده، حالا بتواند از این قاعده استفاده کند و این اشتباه است. این حوزه نیز با تولید موافق است ولی این موضوع موجب می‌شود تا تغییر کاربری و تخلفی که در اراضی کشاورزی طی سنوات گذشته رخ داده، قانونی انگاشته شود. این اداره کل آمادگی دارد این پیشنهاد این گونه تصویب شود که واحدهای تولیدی با استفاده از همین اسناد مشاع یا معمولی تغییر کاربری دهند، مشروط بر اینکه حقوق دولتی را پرداخت کنند و سپس آب و برق و گاز قانونی دریافت نمایند.

- جلسه ضمن پذیرش مصوبات دبیرخانه شورای گفت و گو شروط و قیودی به آن‌ها اضافه کرد به این صورت که یکی از این قیود زمانی و دیگری قید تشخیص باشد؛ به این معنا که یک هیات یا کارگروه در مرکز استان مرکب از بخش‌های اقتصادی، قضایی و... بررسی و تشخیص لازم را در خصوص «تولیدی بودن» واحد متقاضی این خدمات و مجوزها، صادر کنند. این راهکار منجر به حل مقطعی موضوع می‌شود. در آینده این موضوعات در شورای نظارت مطرح خواهد شد تا وجهت قانونی بیشتری پیدا کند و اختیار واگذاری انشعاب به صورت قانونی به آن گروه از واحدهایی که به تشخیص هیات مذکور، تولیدی بودن آنها محرز شده، تفویض گردد. باید توجه داشت اصالت بر این است که جریان تولید و اقتصاد به هر دلیلی کند نشود. در حال حاضر دو قید برای اجرای این پیشنهاد مطرح شده تا دغدغه‌های سازمان جهاد کشاورزی و اداره اراضی نیز مرتفع گردد. بعضی موارد مطروحه توسط نماینده جهاد کشاورزی ممکن است استثنا باشد که آن هم به تشخیص هیاتی که اشاره شد، واگذار خواهد گردید. این انشعابات موقت است و هر آن می‌توان آن را قطع نمود.

دستور جلسه (۳):

"مشکلات ناشی از افزایش گازبهای صنایع"

- رشد بهای گاز مصرفی واحدهای تولیدی و اقتصادی مشکلات و هزینه‌های مضاعفی برای بخش تولید استان ایجاد نموده است؛ در اسفند ۹۹ طرحی در مجلس تصویب شد که هزینه گازبهای واحدهای تولیدی مطابق با خوراک پتروشیمی‌ها افزایش یافت. بر این اساس گازبها در سال جاری نسبت به سال گذشته ۳۰۰ درصد رشد را شاهد بود. بر مبنای این طرح هر متر مکعب گاز از ۱۰۰۰ ریال در سال گذشته به حدود ۳۵۰۰ ریال رسید. این امر موجب اعتراض برخی واحدهای تولیدی نسبت به افزایش هزینه تمام شده کالا گردید. از طرفی، در بند «ط» تبصره یک قانون بودجه بین سوخت‌های واحدهای پتروشیمی، پالایشگاهی و فولادی با سایر واحدهای تولیدی فلزات کانی تفکیکی قائل شده که این افزایش را از ۱۰ تا ۳۰ درصد برای این واحدها اعمال می‌کند. سال ۹۹ میزان تعرفه‌ها به ازای هر متر مکعب حداقلی بود ولی بخش‌هایی که در شمول بند «ط» تبصره یک قانون بودجه ۱۴۰۰ قرار می‌گرفتند، با رشد قیمت گاز در سال جاری، افزایشی حدوداً ۳۰۰ درصدی را در هزینه‌های این بخش تجربه کردند. طرح مذکور به اشکالاتی دچار است و این قانون برای واحدهای بزرگ صنعتی، فولادی و پتروشیمی‌ها باید مورد اعمال قرار می‌گرفت ولی در حال حاضر دامنه شمول آن بخش زیادی از صنایع دیگر را هم در بر گرفته است.
- بخش خصوصی اعلام می‌کند که شمار زیادی از واحدها توان پرداخت این قیمت‌ها را ندارند. با این حال با تلاش نمایندگان مجلس در کمیسیون جهش تولید و مذاکرات اتاق بازرگانی با خانه ملت و همچنین همکاری شرکت ملی گاز، دامنه شمول این



۳۰ درصد افزایش قیمت گاز معقول‌تر شد و برخی از صنایع هم از گروه مشمولین حذف شدند. در ادامه و نظر به تحولی که صورت گرفت، این پیشنهاد مطرح می‌شود که برای رفع مشکل گروه دیگری از واحدهای تولیدی هم از شمول افزایش خارج شوند و حداکثر ظرف یک هفته فهرست و لیست ۱۴۴ فعالیت اقتصادی از طریق شرکت گاز خراسان رضوی به سازمان صنعت، معدن و تجارت استان منعکس شده و آن سازمان نیز کارگاه‌ها و کدهای جدید خارج شده از شمول افزایش نرخ‌ها را به تشکل‌ها و بنگاه‌های اقتصادی و همچنین شرکت گاز ابلاغ نماید تا در صورتی که مازادی برای گازبها دریافت شده، به این واحدها بازگردانده شود.

- علاوه بر این، پیشنهاد می‌شود تا کارگروهی مرکب از نمایندگان تشکل‌های بخش خصوصی و تعاونی‌ها، سازمان‌های صنعت، معدن و تجارت، جهاد کشاورزی و شرکت گاز استان تشکیل شود و موضوع فعالیت‌های اقتصادی که در حوزه مزیت‌های استان قرار داشته (با عنایت به فهرست و لیست ۱۴۴ فعالیت اقتصادی) (اما این رشد بها منجر به کاهش استفاده از ظرفیت تولیدی این واحدها می‌گردد) را حداکثر ظرف ۲ هفته بررسی کرده و پیشنهادات ارائه شده آن کارگروه در مجلس شورای اسلامی پیگیری شود تا واحدهای مذکور مشمول افزایشات بهای گاز قرار نگیرند.

- سال گذشته در مجلس مصوبه‌ای در خصوص بهای گاز صادر شد که برخی صنایع را دچار مشکل کرد. در تفسیر کمیسیون جهش تولید مجلس از این مصوبه، ۱۴۴ فعالیت از این افزایش بها در بحث گاز مصرفی، مستثنی شدند، ولی متأسفانه علی‌رغم این تصمیم، بعضی واحدها مثل کوره‌های آجرپزی به شدت دچار مشکل شده اند چون به استناد این مصوبه، قیمت گاز براساس ۱۰ درصد نرخ فوب خلیج فارس محاسبه می‌شود. همچنین به دلیل اینکه بهای گاز ظرف یک سال گذشته بابت پاره‌ای تحولات در سطح بین‌المللی، رشد زیادی داشته، این موضوع به صناعی که متأثر از این قانون بودند نیز تسری یافته و آن‌ها را به مشکل دچار کرده است. در حال حاضر این بندها در لایحه بودجه حذف شده چون سال پیش بی انضباطی زیادی ایجاد کرد. با این حال شورا پیشنهاد خود را ارائه کند تا در کمیسیون انرژی مجلس بررسی شود. همچنین مقرر است مجلس بندی در لایحه بودجه سال آینده برای جبران ضرر و زیان صناعی که در این حوزه به مشکل دچار شدند، بگنجانند و اضافه بهای اخذ شده از آنان به صورت بستانکاری در شرکت گاز محسوب شود.

دستور جلسه (۴):

" موضوعات حوزه تامین اجتماعی "

- مدیریت سازمان تامین اجتماعی تمرکزگراست و ادارات کل مستقر در استان‌ها، برای حل مشکلات و مسائل فعالان اقتصادی از اختیارات کافی برخوردار نیستند. کمیسیون تخصصی «مالیات، کار و تامین اجتماعی» اتاق بازرگانی خراسان رضوی به مدد تعامل با دیگر تشکل‌های بخش خصوصی، مجموعه‌ای از موانع موجود در اجرای قوانین تامین اجتماعی را به همراه پیشنهادات اصلاحی خود به دبیرخانه شورای گفت و گو منعکس نموده است. پیشنهادات این کمیسیون برای حل این مشکلات در دبیرخانه شورا مورد بررسی قرار گرفت و بخشی از آن‌ها حتی با پیگیری‌های اولیه مرتفع شد اما همچنان ظرفیت و نیاز به اصلاح جدی‌تر این قوانین وجود دارد و به همین استناد، دبیرخانه شورا درخواست می‌نماید تا پیشنهادات ارائه شده به شورای گفت و گوی مرکز و مجلس شورای اسلامی ارجاع گردد تا از مسیرهای مذکور، پیگیری و چاره جویی شود. این پیشنهادات در ارتباط با اصلاح قوانین، مقررات،



بخشنامه‌ها و رویه‌هاست. اصولاً این موارد تحت عنوان قوانین و مقررات محل کسب‌وکار در حوزه تامین اجتماعی شناخته می‌شود و برخی موارد آن مربوط به جرایم مربوط به تامین اجتماعی، حفظ و نگهداشت صندوق انتقالات، بدهی‌های قطعی شده و... می باشد.

- سازمان تامین اجتماعی یک نهاد خصوصی است که ۱۴.۵ میلیون بیمه شده و سه میلیون و ۳۸۰ هزار مستمري بگير تحت پوشش دارد. در حال حاضر و براساس قانون، ۲۳ درصد از حق بیمه کارگر توسط کارفرما، ۷ درصد آن توسط خود کارگر و ۳ درصد دیگر هم با کمک دولت پرداخت می‌شود. بدهی دولت به سازمان مذکور تاکنون به ۴۵۰ هزار میلیارد تومان رسیده که پیش‌بینی می‌شود سالانه ۱۴۰ هزار میلیارد تومان به آن اضافه شود. متأسفانه هیچ برنامه‌ای هم از طرف دولت برای بازپرداخت این بدهی وجود ندارد. تامین اجتماعی یک نهاد خصوصی است که وجوه آن از طرف بیمه‌گذار تامین می‌شود ولی بخش خصوصی کوچکترین نقشی در مدیریت این سازمان ندارد. در شورای عالی تامین اجتماعی حداکثر سه نماینده حضور دارند که عمدتاً انتصابی هستند. در مجموع تامین اجتماعی به شدت در حال حرکت به سمت ورشکستگی است، در حال حاضر نسبت بیمه پردازان به مستمري بگيران در این سازمان ۴.۵ نفر است. یعنی به ازای هر بازنشسته، ۴.۵ نفر در حال پرداخت حق بیمه هستند. اگر این رقم به ۳.۶ نفر تقلیل پیدا کند، به معنای ورشکستگی سازمان مذکور خواهد بود. به همین جهت نقش صاحبان این سازمان یعنی کارگران و کارفرمایان باید در مدیریت آن تقویت شود.

- برخی بدهی‌های دولت به این سازمان از طریق واگذاری شرکت‌های ورشکسته و کارخانه‌ها در حال انجام است که این موضوع چالش‌های تامین اجتماعی را در آینده دو چندان خواهد کرد.

- در دنیای امروز صندوق‌های بازنشستگی از بخش درمان مستقل هستند، در این میان، ایران جزو معدود کشورهایی است که بخش درمان آن همراه با صندوق بازنشستگی مدیریت می‌شود. نکته اینجاست که بخش درمان دو سوم کادر سازمان تامین اجتماعی را تشکیل می‌دهد و همین موضوع مدیریت آن را دشوارتر کرده است. حق بیمه درمان نیز متعادل با هزینه‌ها نیست. به عنوان نمونه کسی که ماهانه ۱۷ میلیون تومان حقوق دریافت می‌کند، با کسی که در ماه ۴ میلیون تومان دریافت دستمزد دارد، به یک میزان (۹ درصد از حقوق) باید حق بیمه درمان پرداخت کنند. به همین جهت لازم است موضوع درمان بر اساس سرانه افراد تعیین شود و در اخذ آن بین درآمد افراد تفکیک قائل شد.

- نمایندگان مجلس معتقدند در حال حاضر بسیاری از صندوق‌های بازنشستگی کشور ورشکسته هستند، ۲۰۰ هزار میلیارد تومان در لایحه بودجه سال ۱۴۰۱ برای کمک به این صندوق‌ها در نظر گرفته شده است. بهترین صندوق تامین اجتماعی است که ضریب نسبت بازنشسته به بیمه پرداز در آن ۳.۷ اعلام شد. علت ورشکستگی این صندوق‌ها هم به جهت این است که کرسی‌های شرکت‌های شستا و زیرمجموعه‌های سازمان براساس شایستگی تقسیم نمی‌شود بلکه رجحان روابط خویشی و حزبی آن را تحت تاثیر خود قرار می‌دهد و از همین رو متأسفانه صندوق سودآوری ندارد. پیشنهاد این است که آن دسته از مسائلی که مربوط به قانون تامین اجتماعی است و محل کسب‌وکار به شمار می‌آید، توسط شورای گفت‌وگو به کمیسیون جهش تولید مجلس منعکس شود تا در دستور کار قرار بگیرد. با این حال نباید از یاد برد که ورشکستگی صندوق‌ها به قانون ارتباطی ندارد بلکه باید افراد اقتصادی بر سر این صندوق جهت مدیریت منصوب شود. در جلسه کمیسیون بودجه مجلس به نمایندگان قول داده شد که این مجموعه‌ها به صورت عرضه سهام اولیه در بورس به فروش برسد.

- پیشنهادات دبیرخانه شورا در حوزه تامین اجتماعی به شرح زیر در جلسه مطرح گردید:

| ردیف | عنوان ماده قانونی، بخشنامه، دستورالعمل یا رویه موجود | پیشنهادات اصلاحی | دلایل توجیهی برای اصلاح |
|------|--|------------------|-------------------------|
|------|--|------------------|-------------------------|



| | | | | |
|--|--|---|---|-----------|
| | <p>با توجه به اینکه سازمان پرداخت بدهی ماده ۶۶ را به صورت اقسالی تقبل نموده لذا بروزرسانی بدهی که پرداخت آن منوط به سال های آتی می گردد فاقد وجاهت می‌باشد.</p> | <p>از انجائیکه به موجب ابلاغیه های صادره از سوی سازمان تامین اجتماعی بدهی ماده ۶۶ در ۳۶ ماه قابل تقسیط می باشد، و با عنایت به اینکه حسب دستورالعمل تنقیح و تلخیص به شماره ۱۳۳۷۳/۹۵/۱۰۰۰ مورخ ۱۳۹۵/۱۲/۱۷ مقرر می تواند با پرداخت ده سال مستمری موضوع ماده ۶۶ به سازمان از این بابت بری الذمه گردد، لذا پیشنهاد می گردد</p> <p>در صورت پرداخت بدهی با تاخیر تا سه قسط معوق تبدیل به حال نشود و از هرگونه اقدام در جهت بروزرسانی در سال پرداخت خودداری گردد. بدیهی است در صورت عدم تمکین کارفرما در پرداخت اقساط، مازاد بر سه قسط نسبت به بروزرسانی بدهی به نسبت مانده بدهی اقدام گردد.</p> | <p>متن ماده ۶۶ قانون تامین اجتماعی در صورتی که ثابت شود وقوع حادثه مستقیماً ناشی از عدم رعایت مقررات حفاظت فنی و ایمنی است بروز بیماری ناشی از عدم رعایت مقررات بهداشتی و احتیاط لازم از طرف کارفرما یا نمایندگان او بوده سازمان هزینه ها را مربوط به معالجه و غرامت و مستمری ها و غیره را پرداخت و طبق ماده ۵۰ این قانون از کارفرما مطالبه و وصول خواهد شد</p> <p>تبصره ۱ ماده ۶۶ قانون تامین اجتماعی مقرر می تواند با پرداخت ۱۰ سال مستمری موضوع این ماده به سازمان از این بابت بری الذمه شود</p> <p>تبصره ۲ ماده ۶۶ قانون تامین اجتماعی مقرر شده بیمه شده مشمول مقررات مربوط به بیمه شخص ثالث باشد، در صورت وقوع حادثه سازمان شخصاً کمک های مقرر در این قانون را نسبت به بیمه شده انجام خواهد داد و شرکت های بیمه موظف به پرداخت خسارت در حدود تعهدات به سازمان هستند</p> <p>قابل ذکر است، بر اساس ماده ۶۶ قانون تامین اجتماعی و تبصره های آن : باتوجه به دستورالعمل تنقیح و تلخیص به شماره ۱۳۳۷۳/۹۵/۱۰۰۰ مورخ ۱۳۹۵/۱۲/۱۷ مقرر می تواند با پرداخت ده سال مستمری موضوع ماده ۶۶ به سازمان، از این بابت بری الذمه گردد و چنانچه میزان بدهی وفق ماده ۶۶ در هر سال مشخص گردد، کارفرما مکلف به پرداخت کل بدهی تا پایان همان سال می باشد لیکن چنانچه پرداخت بدهی مزبور موکول به سنوات بعدی گردد، میزان بدهی براساس حق التخصیر بروزرسانی گردیده و مدیون می بایست نسبت به پرداخت آن بر اساس سال پرداخت اقدام نماید.</p> | <p>۱-</p> |
| | <p>لازم است در مفاد دستور اداری موصوف تغییراتی حادث گردد و امکان احتساب سوابق بیمه شده پس از تنظیم تقسیط نامه مهیا گردیده و منظور نمودن سوابق موکول به پرداخت کل بدهی نگردد.</p> | <p>با توجه به اینکه سوابق پس از قطعیت بدهی می بایست در سیستم ثبت گردد و از طرفی سازمان در صورت تاخیر کارفرما در پرداخت بدهی ملزم به پرداخت جرائم تاخیر در پرداخت می گردد، لذا پیشنهاد می گردد: سازمان صرفاً نسبت به دریافت جرائم تاخیر اقدام و از بروزرسانی بدهی صرف نظر نماید و ضرورت دارد در مفاد دستور اداری موصوف تغییراتی حادث گردد و امکان احتساب سوابق بیمه شده پس از تنظیم تقسیط نامه مهیا گردیده و منظور نمودن سوابق موکول به پرداخت کل بدهی نگردد.</p> | <p>دستور اداری ۵۲۹/۵۰۰ مورخ ۱۳۸۸/۰۶/۲۱ (فرمت ادعای اشتغال): براساس این دستورالعمل چنانچه سوابق افراد پس از طرح در کمیته فرمت ادعای اشتغال مورد تایید سازمان واقع گردد، حق بیمه بر اساس ماده ۴۰ قانون تامین اجتماعی مورد محاسبه واقع و چنانچه پرداخت بدهی موکول به سنوات آتی گردد، کارفرما ملزم به پرداخت بدهی بر اساس سال پرداخت می باشد و امکان احتساب سوابق تا زمان پرداخت بدهی مذکور میسر نمی باشد.</p> | <p>۲-</p> |
| | <p>سرعت در فرایند انجام کار و جلوگیری از بروکراسی اداری از طریق پیگیری موضوع از ستاد مرکزی سازمان تامین اجتماعی.</p> | <p>پیشنهاد می گردد باتوجه به نامه شماره ۶۰/۱۱۸۶۵۵ مورخ ۹۹/۵/۱۱ ستاد تسهیل رفع موانع تولید تقسیط بدهی در ۶۰ ماه از طریق اخذ ضمانتنامه بانکی و وثیقه ملکی و بانوجه به مصوبه ستاد تسهیل استان به ادارات کل استان ها تفویض گردد.</p> | <p>لزوم تفویض اختیار به ادارات کل استانها در ارتباط با تقسیط بدهی معوقه کارفرمایان در ۶۰ قسط: باتوجه به اینکه امکان تقسیط بدهی در ستاد استان های کشور تا ۴۵ ماه قسط مهیا گردیده است</p> | <p>۳-</p> |
| | <p>با اصلاح این قانون می توان از اطلاع وقت بیمه شده صرف نظر گردیده و برقراری مستمری براساس پرداخت واقعی صورت پذیرفته و زمینه استیفاء حقوق کلیه بیمه شدگان سازمان را فراهم نموده و از سوء استفاده های احتمالی جلوگیری نماید.</p> | <p>باتوجه به اینکه وفق ماده ۸۲ قانون برنامه ششم توسعه مقرر گردیده ۲سال آخر پرداختی های بیمه شده ملاک عمل در زمان بازنشستگی واقع گردد و از طرفی این موضوع موجبات سوءاستفاده را فراهم نموده و باعث عدم استیفاء حقوق سایر بیمه شدگان می گردد و باتوجه به اینکه صندوق تامین اجتماعی یک صندوق بین النسلی می باشد، لازم است، ضمن اصلاح قوانین و مقررات مربوطه، ملاک عمل در برقراری مستمری بازنشستگی بیمه شدگان، (ضریب وزنی نسبت به حداکثر، میانگین وزنی ۵سال آخر بیمه پردازی واقع گردد)</p> | <p>ماده ۳۹ قانون تامین اجتماعی: براساس ماده ۳۹ کارفرما مکلف است حق بیمه مربوط به هرماه را حداکثر تا آخرین روز ماه بعد به سازمان بپردازد و سازمان حداکثر ظرف مهلت ۶ ماه از تاریخ دریافت صورت مزد اسناد ومدارک کارفرما را مورد رسیدگی قرار داده و در صورت مشاهده نقض یا اختلاف یا مغایرت نسبت به اخذ مابه التفاوت برابر مقررات اقدام نماید. و باتوجه به اینکه وفق ماده ۸۲ قانون برنامه ششم توسعه مقرر گردیده ۲سال آخر پرداختی های بیمه شده ملاک عمل در زمان بازنشستگی واقع گردد و از طرفی این موضوع موجبات سوءاستفاده را فراهم نموده و باعث عدم استیفاء حقوق سایر بیمه شدگان می گردد و باتوجه به اینکه صندوق تامین اجتماعی یک صندوق بین النسلی می باشد و...</p> | <p>۴-</p> |
| | <p>(الف) تعدادی از بدهی های اشتباه محاسباتی در اعمال ضرایب مبنای کسر حق بیمه میباشد، بعنوان نمونه قرارداد مشمول طرح های عمرانی بوده و میبایست به ماخذ ۶/۶ درصد محاسبه گردد لیکن بدلیل اشتباه کارشناس به ماخذ ۷/۸ ویا ۱۶/۶۷ مورد محاسبه واقع گردیده لیکن متناسبانه های مذکور به آن توجهی نشده است. (ب) گاهی کارگاه باهمان کارفرما در همان مکان از شخصیت حقیقی به حقوقی تغییر ویا بالعکس از حقوقی به حقیقی با همان کارفرما و پرسنل تبدیل گردیده و علیرغم اینکه حق بیمه پرسنل از طریق پرونده های ذیربط ارسال وپرداخت گردیده ومطالبه حق بیمه از طریق پرونده های مزبور بصورت مضاعف تلقی میگردد لیکن در بخشنامه مذکور به آن اشاره ای نگردیده است. (ج) در پاره ای از موارد در کارگاه</p> | <p>(الف) تعدادی از بدهی های قطعی شده ناشی از اشتباه محاسباتی در اعمال ضرایب مبنای کسر حق بیمه میباشد، بعنوان نمونه قرارداد مشمول طرح های عمرانی بوده و میبایست به ماخذ ۶/۶ درصد محاسبه گردد لیکن بدلیل اشتباه کارشناس به ماخذ ۷/۸ ویا ۱۶/۶۷ مورد محاسبه واقع گردیده لیکن متناسبانه های مذکور به آن توجهی نشده است. (ب) گاهی</p> | <p>بخشنامه ۱۳۱۷۸/۹۶/۱۰۰۰ مورخ ۹۶/۱۱/۳۰ و ۱۱۲۱۵/۹۷/۱۰۰۰ مورخ ۹۷/۱۰/۲۳ (ماده ۱۶): بدهی های قطعی غیر قابل اعتراض</p> | <p>۵-</p> |



| | | | |
|--|--|---|-----------|
| <p>کارگاه باهمان کارفرما در همان مکان از شخصیت حقیقی به حقوقی مبدل ویا بالعکس از حقوقی به حقیقی با همان کارفرما و پرسنل تبدیل گردیده و علیرغم اینکه حق بیمه پرسنل از طریق پرونده های ذریبط ارسال وپرداخت گردیده ومطالبه حق بیمه از طریق پرونده های مزبور بصورت مضاعف تلقی میگردد لیکن در بخشنامه مذکور به آن اشاره ای نگردیده است. (ج) در پاره ای از موارد در کارگاه تغییر کارفرمایی براساس گزارش بازرسی ایجاد گردیده لیکن بدلیل عدم تغییر در هویتی کارگاه بدهی کماکان به کارفرمای قبلی اعلام و بعلت عدم اعتراض در مهلت مقرر قطعی گردیده و امکان اعتراض از ناحیه مدیون واقعی سلب گردیده است. (د) حذف محدودیت زمانی یکسال از تاریخ ابلاغ اجرائیه ضروریست. براساس بخشنامه های مذبور چنانچه از تاریخ ابلاغ اجرائیه به کارفرما یکسال سیری گردیده باشد، امکان طرح بدهی در کمیته ماده ۱۶ میسر نمیشد.</p> | <p>تغییر کارفرمایی براساس گزارش بازرسی ایجاد گردیده لیکن بدلیل عدم تغییر در هویتی کارگاه بدهی کماکان به کارفرمای قبلی اعلام و بعلت عدم اعتراض در مهلت مقرر قطعی گردیده و امکان اعتراض از ناحیه مدیون واقعی سلب گردیده است. (د) حذف محدودیت زمانی یکسال از تاریخ ابلاغ ضروریست. براساس بخشنامه های مذبور چنانچه از تاریخ ابلاغ اجرائیه به کارفرما یکسال سیری گردیده باشد، امکان طرح بدهی در کمیته ماده ۱۶ میسر نمیشد. (لذا پیشنهاد میگردد، حذف بخشنامه‌های صدرالاشاره بمنظور جلوگیری از مطالبه حق بیمه من غیر حق و احقاق حقوق کارفرمایان محترم لحاظ گردد.)</p> | | |
| <p>با اجرای این دستورالعمل میتوان در فرایند نقل وانتقال املاک اشخاص حقوقی اقدام لازم معمول و نسبت به رفع مشکل موجود در حوزه صنعت اقدام نمود.</p> | <p>پیشنهاد گردید مصوبات شصت و ششمین جلسه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی به شرح زیر که ابلاغ گردیده و برای نمایندگان محترم مجلس شورای اسلامی و شورای مرکز نیز ارسال شده مجدد پیگیری شود. - با توجه به ارائه گزارشی از موانع و مشکلات ماده ۳۷ قانون تامین اجتماعی به لحاظ فعال سازی واحدهای تولیدی در تملک بانکها توسط رئیس دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان به جلسه، مقرر گردید موضوع از طریق ملی نیز با پیشنهاد اصلاح قانون به صورت زیر از طریق شورای گفت و گوی مرکز پیگیری شود: متن پیشنهادی اصلاح ماده 37قانون تامین اجتماعی : "هنگام نقل و انتقال عین یا منافع موسسات و کارگاههای مشمول این قانون اعم از این که انتقال به صورت قطعی _شرطی _رهنی _صلح حقوق یا اجاره باشد و اعم از این که انتقال به طور رسمی یا غیر رسمی انجام بگیرد انتقال گیرنده مکلف است گواهی سازمان را مبنی بر نداشتن بدهی معوق بابت حق بیمه و متفرعات کارگاه موضوع انتقال را از انتقال دهنده مطالبه نماید. دفتر اسناد رسمی مکلفند در موقع تنظیم سند از سازمان راجع به بدهی واگذارکننده استعلام نمایند در صورتی که سازمان ظرف 15روز از تاریخ ورود برگ استعلام به دفتر سازمان پاسخی به دفترخانه ندهد دفترخانه معامله را بدون مفاصا حساب ثبت خواهد کرد .در صورتی که بنا به اعلام سازمان واگذار کننده بدهی داشته باشد می تواند با پرداخت بدهی معامله را انجام دهد بدون این که پرداخت بدهی حق واگذار کننده را</p> | <p>ماده ۳۷ قانون تامین اجتماعی: براین اساس هنگام نقل وانتقال عین یا منافع موسسات و کارگاه های مشمول این قانون اعم ازاینکه انتقال بصورت قطعی، شرطی، رهنی، صلح، حقوق یا اجاره باشد اعم ازاینکه انتقال بصورت رسمی یا غیر رسمی باشد انتقال گیرنده مکلف است گواهی سازمان را مبنی بر نداشتن بدهی معوقه بابت حق بیمه و متفرعات آن از انتقال دهنده مطالبه نماید. وفق ماده۳۷ قانون اشخاص حقوقی در زمان هرگونه نقل وانتقال املاک ومستغلات خویش مکلفند نسبت به ارائه دفاتر قانونی اقدام و پس از انجام حسابرسی از دفاتر مزبور و پرداخت کل بدهی نسبت به نقل وانتقال املاک خویش اقدام نمایند.</p> | <p>۶-</p> |



| | | | |
|--|---|--|--|
| | <p>نسبت به اعتراض به تشخیص سازمان و رسیدگی به میزان حق بیمه ساقط کند . در صورت انجام معامله بدون ارائه گواهی مذکور انتقال دهنده و انتقال گیرنده برای پرداخت مطالبات سازمان دارای مسئولیت تضامن خواهند بود . وزارتخانه ها و موسسات شرکت های دولتی همچنین شهرداری ها و اتاق های اصناف و سایر مراجع ذیربط مکلفند در موقع تقاضای تجدید پروانه کسب یا هر نوع فعالیت دیگر مفاسد حساب پرداخت حق بیمه را از متقاضی مطالبه نمایند . در هر حال تجدید پروانه کسب موکول به ارائه مفاسد حساب پرداخت حق بیمه می باشد . تبصره ۱- سازمان مکلف است حداکثر پس از یک ماه از تاریخ ثبت تقاضا مفاسد حساب صادر و به تقاضا کننده تسلیم نماید . تبصره ۲- در صورتی که محاسبه مطالبات سازمان مستلزم در اختیار داشتن اطلاعاتی باشد که اداره امور مالیاتی ضمن رسیدگی به حساب های مودی بدست آورده است ، با موافقت دادستان ، اداره امور مالیاتی مکلف است حداکثر در مدت ۱۵ روز اطلاعات درخواستی را در اختیار سازمان قرار دهد ."</p> | | |
| <p>۷- بخشنامه ۳-۱۴۰۳ به شماره ۶۵۳۲-۹۹-۱۰۰۰ مورخ ۱۹-۰۷-۱۳۹۹ (بخشنامه معافیت از پرداخت حق بیمه سهم کارفرما تا میزان ۵ نفر کارگر) پیرو بخشنامه ها و دستورهای اداری منتهی به بخشنامه ۱۴۰۲/۲ به شماره ۱۴۰۶-۵۲ مورخ ۸۳/۱/۲۵ و با توجه به این که طبق تبصره یک ماده واحده قانون معافیت از پرداخت حق بیمه سهم کارفرمایی که حداکثر پنج نفر کارگر دارند مصوب ۶۱/۱۲/۱۶ مجلس شورای اسلامی " دولت مکلف است هزینه مورد نیاز سال های آتی را در بودجه سال مربوطه پیش بینی و منظور نماید" ، و از سوی دیگر وفق بند «ط» ماده (۹) قانون ساختار نظام جامع رفاه و تأمین اجتماعی مصوب ۸۳/۲/۲۱ "ارائه تعهدات بیمه ای صندوق ها در قبال افراد عضو و تحت پوشش بر اساس قاعده عدالت و به تناسب میزان مشارکت (سنوات و میزان پرداخت حق بیمه) و با تنظیم ورودی ها و خروجی ها طبق محاسبات بیمه ای صورت می پذیرد " که مراتب به موجب دادنامه شماره (۱۹) مورخ ۱۳۹۱/۱/۲۱ هیأت عمومی دیوان عدالت اداری نیز مورد تأیید واقع گردیده است . همچنین مطابق مفاد بند (ج) ماده (۷) قانون ساختار نظام جامع رفاه و تأمین اجتماعی "اجرای تصمیمات و احکام دولت در جهت کاهش منابع و یا افزایش مصارف و تعهدات صندوق ها و مؤسسات بیمه ای منوط به تأمین منابع مالی معادل آن خواهد بود ... " و بر اساس تبصره های مندرج در قوانین بودجه سنواتی سال های اخیر، بندهای "ح" و "ن" ماده (۲۸) و بند (۲) ماده (۲۹) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) (مصوب ۱۳۹۳/۱۲/۴ ، بندهای "ت" و "ث" ماده (۷) قانون برنامه ششم توسعه و ماده (۷۱) قانون احکام دائمی برنامه های توسعه کشور نیز ایجاد هر گونه تعهد بیمه ای و بار مالی خارج از ارقام مقرر در جداول قوانین بودجه سنواتی برای صندوق ها ممنوع است و تعهدات تکلیف شده فقط در حدود ارقام مذکور قابل اجرا است و سازمان مجاز به ایجاد طلب جدید از دولت نخواهد بود، مگر در مواردی که بار مالی مربوطه در قوانین بودجه سنواتی پیش بینی و مجوز آن قبلاً توسط سازمان برنامه و بودجه صادر شده باشد، لذا واحدهای اجرایی صرفاً در حدود ارقام پیش بینی شده در بودجه سنواتی کل کشور مجاز به اعمال معافیت در خصوص کارگاه های جدیدالتأسیس می باشند و می بایست از اعمال معافیت خارج از ارقام و اعتبارات پیش بینی شده خودداری نمایند و مسئولیت ایجاد هر گونه بار مالی جدید خارج از قوانین فوق به عهده مدیران و</p> | | | |
| <p>۱- نظر به اینکه براساس پیش بینی تعهدات مالی دولت در بند "و" تبصره ۲ قانون بودجه ۱۴۰۰، تأمین اجتماعی مکلف به معافیت کارگاه های جدید می باشد مقرر گردد اجرای این قانون توسط سازمان تأمین اجتماعی از طریق شورای مرکز پیگیری گردد. ۲- در ارتباط با با عنوانین ۳۷ فعالیت شغلی که می توانند از معافیت حق بیمه سهم کارفرما استفاده نمایند و تغییراتی که در عنوانین ایجاد گردیده است، با توجه به اینکه بسترهای توسعه در استانها متفاوت است و از طرفی استراتژی صنعتی و توسعه بخش های مختلف اقتصادی به درستی تدوین و اجرایی نگردیده و این موضوع باعث گردیده تا برخی از عنوانین اولویت دار در همه استانها از اولویت یکسان برخوردار نبوده و منابع به درستی توزیع نشود، ضمن اینکه منابع موجود هم نمی تواند پوشش عمومی ایجاد نماید و اصولاً در نگاه توسعه ای میبایست به ایجاد کسب و کار های خرد و پرورش و سپس رها سازی اقدام نمود مقرر گردید با توجه به توضیحات فوق، موارد زیر از طریق طرح در شورای گفت و گوی مرکز پیگیری گردد: الف) تعیین عنوانین ۳۷ فعالیت شغلی براساس مزیت توسعه ای و ظرفیت هر استان و به روز رسانی در بازه زمانی هر پنج ساله ب) با هدف توزیع منابع موثر در ایجاد و پرورش و نگه داشت فعالیت های اولویت دار ایجاد کسب و کار های خرد و پرورش و سپس رها سازی و گسترش دامنه کسب و کارهای جدید مدت زمان برخورداری تا پایداری و تکثیر و استفاده از مزیت های بیمه ای بر اساس نوع کسب و کار و ماهیت آن و قرار داشتن در مزیت های توسعه ای از ۵ تا ده سال بتواند برخوردار باشد.</p> | <p>۱- نظر به اینکه براساس پیش بینی تعهدات مالی دولت در بند "و" تبصره ۲ قانون بودجه ۱۴۰۰، تأمین اجتماعی مکلف به معافیت کارگاه های جدید می باشد مقرر گردد اجرای این قانون توسط سازمان تأمین اجتماعی از طریق شورای مرکز پیگیری گردد. ۲- در ارتباط با با عنوانین ۳۷ فعالیت شغلی که می توانند از معافیت حق بیمه سهم کارفرما استفاده نمایند و تغییراتی که در عنوانین ایجاد گردیده است، با توجه به اینکه بسترهای توسعه در استانها متفاوت است و از طرفی استراتژی صنعتی و توسعه بخش های مختلف اقتصادی به درستی تدوین و اجرایی نگردیده و این موضوع باعث گردیده تا برخی از عنوانین اولویت دار در همه استانها از اولویت یکسان برخوردار نبوده و منابع به درستی توزیع نشود، ضمن اینکه منابع موجود هم نمی تواند پوشش عمومی ایجاد نماید و اصولاً در نگاه توسعه ای میبایست به ایجاد کسب و کار های خرد و پرورش و سپس رها سازی اقدام نمود مقرر گردید با توجه به توضیحات فوق، موارد زیر از طریق طرح در شورای گفت و گوی مرکز پیگیری گردد: الف) تعیین عنوانین ۳۷ فعالیت شغلی براساس مزیت توسعه ای و ظرفیت هر استان و به روز رسانی در بازه زمانی هر پنج ساله ب) با هدف توزیع منابع موثر در ایجاد و پرورش و نگه داشت فعالیت های اولویت دار ایجاد کسب و کار های خرد و پرورش و سپس رها سازی و گسترش دامنه کسب و کارهای جدید مدت زمان برخورداری تا پایداری و تکثیر و استفاده از مزیت های بیمه ای بر اساس نوع کسب و کار و ماهیت آن و قرار داشتن در مزیت های توسعه ای از ۵ تا ده سال بتواند برخوردار باشد.</p> | <p>۷- بخشنامه ۳-۱۴۰۳ به شماره ۶۵۳۲-۹۹-۱۰۰۰ مورخ ۱۹-۰۷-۱۳۹۹ (بخشنامه معافیت از پرداخت حق بیمه سهم کارفرما تا میزان ۵ نفر کارگر) پیرو بخشنامه ها و دستورهای اداری منتهی به بخشنامه ۱۴۰۲/۲ به شماره ۱۴۰۶-۵۲ مورخ ۸۳/۱/۲۵ و با توجه به این که طبق تبصره یک ماده واحده قانون معافیت از پرداخت حق بیمه سهم کارفرمایی که حداکثر پنج نفر کارگر دارند مصوب ۶۱/۱۲/۱۶ مجلس شورای اسلامی " دولت مکلف است هزینه مورد نیاز سال های آتی را در بودجه سال مربوطه پیش بینی و منظور نماید" ، و از سوی دیگر وفق بند «ط» ماده (۹) قانون ساختار نظام جامع رفاه و تأمین اجتماعی مصوب ۸۳/۲/۲۱ "ارائه تعهدات بیمه ای صندوق ها در قبال افراد عضو و تحت پوشش بر اساس قاعده عدالت و به تناسب میزان مشارکت (سنوات و میزان پرداخت حق بیمه) و با تنظیم ورودی ها و خروجی ها طبق محاسبات بیمه ای صورت می پذیرد " که مراتب به موجب دادنامه شماره (۱۹) مورخ ۱۳۹۱/۱/۲۱ هیأت عمومی دیوان عدالت اداری نیز مورد تأیید واقع گردیده است . همچنین مطابق مفاد بند (ج) ماده (۷) قانون ساختار نظام جامع رفاه و تأمین اجتماعی "اجرای تصمیمات و احکام دولت در جهت کاهش منابع و یا افزایش مصارف و تعهدات صندوق ها و مؤسسات بیمه ای منوط به تأمین منابع مالی معادل آن خواهد بود ... " و بر اساس تبصره های مندرج در قوانین بودجه سنواتی سال های اخیر، بندهای "ح" و "ن" ماده (۲۸) و بند (۲) ماده (۲۹) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) (مصوب ۱۳۹۳/۱۲/۴ ، بندهای "ت" و "ث" ماده (۷) قانون برنامه ششم توسعه و ماده (۷۱) قانون احکام دائمی برنامه های توسعه کشور نیز ایجاد هر گونه تعهد بیمه ای و بار مالی خارج از ارقام مقرر در جداول قوانین بودجه سنواتی برای صندوق ها ممنوع است و تعهدات تکلیف شده فقط در حدود ارقام مذکور قابل اجرا است و سازمان مجاز به ایجاد طلب جدید از دولت نخواهد بود، مگر در مواردی که بار مالی مربوطه در قوانین بودجه سنواتی پیش بینی و مجوز آن قبلاً توسط سازمان برنامه و بودجه صادر شده باشد، لذا واحدهای اجرایی صرفاً در حدود ارقام پیش بینی شده در بودجه سنواتی کل کشور مجاز به اعمال معافیت در خصوص کارگاه های جدیدالتأسیس می باشند و می بایست از اعمال معافیت خارج از ارقام و اعتبارات پیش بینی شده خودداری نمایند و مسئولیت ایجاد هر گونه بار مالی جدید خارج از قوانین فوق به عهده مدیران و</p> | |



| | | | |
|--|--|---|---|
| | | <p>سرپرستان بلافصل خواهد بود.</p> <p>ضمناً در خصوص کارگاه‌هایی که تا کنون از قانون معافیت از پرداخت حق بیمه سهم کارفرمایانی که حداکثر پنج نفر کارگر دارند استفاده نموده‌اند، تداوم شمول به تسهیلات مقرر در قانون مذکور در صورت احراز شرایط و برابر مقررات، صرف نظر از پیش‌بینی و تأمین بار مالی آن بلامانع و در صورت برچیده شدن و یا تعطیلی کارگاه قبلی و شروع فعالیت با کارفرمای جدید در همان محل، واحدهای اجرایی در خصوص کارگاه‌های مزبور نیز در حدود ارقام پیش‌بینی شده در بودجه سنواتی کل کشور مجاز به اعمال معافیت خواهند بود. بدیهی است در صورت پیش‌بینی و تأمین اعتبار لازم و تصویب آن در قوانین بودجه سنواتی و ابلاغ آن به سازمان، مراتب آتی جهت اقدام به واحدهای اجرایی اعلام خواهد شد.</p> <p>لازم به ذکر است با اعلان نظر به طرح و تصویب ماده ۷۱ قانون برنامه ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران و آیین‌نامه اجرایی مربوطه موضوع مصوبه شماره ۳۲۷۲۶ت/۵۵۹۵۹هـ مورخ ۱۳۹۸/۳/۲۱ هیأت محترم وزیران در خصوص برخورداری کارفرمایان و کارآفرینان بخش خصوصی و تعاونی از تسهیلات معافیت حق بیمه سهم کارفرمایی بابت جذب نیروی کار تحصیل کرده دانشگاهی (در قالب طرح کارورزی) که بار مالی ناشی از اجرای آن قبلاً تأمین و پرداخت گردیده است و از طرح‌های اولویت‌دار در زمینه اشتغال‌زایی وزارت متبوع بوده و سهم بسزایی در ایجاد اشتغال واقعی نیروی کار دارد، کارفرمایان کارگاه‌های فوق‌الذکر نیز می‌توانند در صورت احراز سایر شرایط از تسهیلات مقرر که قبلاً طی بخشنامه شماره ۱۰۰۰/۹۸/۱۲۵۰۸ مورخ ۹۸/۱۰/۱۴ اجرایی و عملیاتی گردیده است، برخوردار گردند.</p> <p>مرکز فناوری اطلاعات، آمار و محاسبات همزمان با صدور بخشنامه می‌بایستی نسبت به انجام اقدامات لازم در زمینه اصلاح و ارسال نرم‌افزار مربوطه به واحدهای اجرایی اقدام نماید.</p> <p>مسئول حسن اجرای این بخشنامه مدیران کل، معاونین منابع بیمه‌ای، رؤسای ادارات وصول حق بیمه، رؤسا و معاونین امور بیمه‌ای و مسئولین ذی‌ربط شعب می‌باشند.</p> | |
| | <p>باتوجه به اینکه شروط احتساب سابقه سخت و زیان آور در سبب کاهش فشارهای ناشی از بارهای ایجاد شده برای بنگاههای اقتصادی می شود</p> | <p>باتوجه به اینکه شروط احتساب سابقه سخت و زیان آور در سازمان پرداخت حق بیمه ذریبط نهایتاً در ۹ قسط میباید واز طرفی امکان پرداخت حق بیمه مزبور از طریق تعدادی از کارفرمایان محترم متصور نمیباشد لازم است میزان اقساط از ۹ قسط به ۱۵ قسط افزایش یابد.</p> | <p>۸- این نامه سال ۱۳۸۶ مشاغل سخت و زیان آور: براساس ماده (۱) این آیین نامه، مشاغل سخت و زیان آور به کارهای اشاره دارد که در آنها عوامل فیزیکی، شیمیایی، مکانیکی، بیولوژیکی محیط کار غیر استاندارد دخیل بوده و در اثر اشتغال بیمه شده تشیی به مراتب بالاتر از ظرفیت های طبیعی (جسمی و روانی) در وی ایجاد می شود که نتیجه آن بیماری شغلی و عوارض ناشی از آن می باشد و به دو گروه تقسیم می‌شود.</p> <p>الف: مشاغلی که صفت سخت و زیان آوری با ماهیت شغلی وابستگی دارد اما می توان با بکارگیری تمهیدات بهداشتی، ایمنی و تدابیر فنی توسط کارفرما صفت سخت و زیان آوری آنها را حذف نمود</p> <p>ب: مشاغلی که ماهیتاً سخت و زیان آور بوده و بکارگیری تمهیدات بهداشتی، ایمنی و تدابیر فنی توسط کارفرما، صفت سخت و زیان آوری آنها کاهش یافته ولی کماکان سخت و زیان آوری آنها حفظ می گردد</p> |
| | <p>باتوجه به اینکه میزان کارکرد موارد مطروحه در قراردادهای کارکرد کمتر از ۸ درصد میباشد، لذا پیشنهاد میگردد میزان کارکرد مینای محاسبه بین عدد صفر و ۸درصد در اختیار هیات های بدوی و تجدید نظر قرار گیرد.</p> | <p>باتوجه به اینکه میزان کارکرد موارد مطروحه در قراردادهای کارکرد کمتر از ۸ درصد میباشد، لذا پیشنهاد میگردد میزان کارکرد مینای محاسبه بین عدد صفر و ۸درصد در اختیار هیات های بدوی و تجدید نظر قرار گیرد.</p> | <p>۹- بند ۵۶ مقطعه کاران فرعی، بخشنامه تنقیح و تلخیص مقاطعه کاران به شماره ۱۰۰۰/۹۹/۱۲۱۰۱ مورخ ۹۹/۱۲/۲۰ در بند ۳-۸ بخشنامه ۱۴ قدیم درآمد اشاره گردیده در مواردی که پیمانکار اصلی بخشی از عملیات پروژه را با انعقاد قرارداد به پیمانکار فرعی واگذار مینماید حق بیمه پیمانکار فرعی باتوجه به تمهیدات طرفین مندرج در پیمان طبق ضوابط محاسبه و وصول و به هنگام احتساب حق بیمه پیمانکار اصلی معادل کارکرد پیمانکار فرعی از کارکرد پیمانکار اصلی کسر میگردد لیکن در بند ۵۶ بخشنامه جدید چنانچه حق بیمه وفق ماده ۴۱ قانون تأمین اجتماعی محاسبه شده باشد معادل حق بیمه پرداختی از حق بیمه پیمان اصلی کسر میگردد.</p> |
| | <p>عدم تطابق درصد اعلامی با میزان کار اجرایی در قراردادهای مذکور و تلطیف میزان حق بیمه پرداختی توسط پیمانکاران ذریبط بطور منطقی باید تعیین گردد</p> | <p>باتوجه به اینکه میزان کارکرد موارد مطروحه و بالاستناد به اینکه برخی اوقات میزان بدهی تقسیمی در دوره قرارداد بسیار بیشتر از مبلغ حق</p> | <p>۱۰- بند ۵۲ قراردادهای خرید و فروش بخشنامه تنقیح و تلخیص: براساس بند فوق قراردادهای خرید و فروش تحت عنوان قرارداد تهیه، تأمین و تحویل تجهیزات بدون کار اضافی میبایست نسبت به اعمال ۸درصد از کارکرد بابت عملیات بازرگانی شامل بازاریابی، برگزاری مناقصه، آموزش و خدمات پس از فروش و مطالبه حق بیمه به ماخذ ۱۶/۶۷ اقدام گردد.</p> |
| | <p>باتوجه به هنگام مفاصاحساب و ادامه پرداخت حق بیمه معوقه</p> | <p>باتوجه به موارد مطروحه و بالاستناد به اینکه برخی اوقات میزان بدهی تقسیمی در دوره قرارداد بسیار بیشتر از مبلغ حق</p> | <p>۱۱- بند ۳-۱۴ بخشنامه تنقیح و تلخیص: براین اساس در مواردی که پیمانکار طبق پرونده مطالباتی کارگاهی و دفترمرکزی دارای بدهی قطعی بوده و</p> |



| | | | |
|--|--|--|------------|
| <p>کارفرمایان محترم طبق افساط معموله میباشد.</p> | <p>بیمه قرارداد مشمول اخذ مفاصاحساب میباشد لذا پیشنهاد میگردد وفق بند ۲-۱ بخشنامه ۱۴ قدیم که اشاره به پرداخت معادل حق بیمه قرارداد بمنظور صدور اخذ مفاصاحساب میباشد اقدام گردد.</p> | <p>توانایی پرداخت آن را بصورت یکجا نداشته باشند چنانچه نسبت به پرداخت بدهی قطعی در دوره اجرای قرارداد اقدام نموده و مانده را تقسیط نماید با تکمیل فرم تعهدنامه پیوست بخشنامه اشاره گردیده صدور مفاصاحساب بدون اعمال ضریب بلامانع میباشد. باتوجه به اینکه در بخشنامه ۱۴/۹ قدیم نیز اشاره به دوره قرارداد گردیده و علیرغم اینکه اکثر اشخاص نسبت به تقسیط بدهی دوره قرارداد در خصوص پرونده های حسابرسی خویش اقدام نموده اند با اقدام موثری صورت نپذیرفته است.</p> | |
| <p>افزایش میزان اشتغال زایی و کاهش حجم بیکاری موجود در جامعه و تلطیف پرداخت حق بیمه از ناحیه کارفرمایان محترم.</p> | <p>باتوجه به حجم بیکاری موجود در جامعه پیشنهاد میگردد نسبت به برقراری دستورالعمل های مشابه با مواد مطروحه علی الخصوص مفاد ماده ۴۹ برنامه توسعه که در آن کارگاه های مجاز در خصوص نیروهای جدید بکارگیری شده در مدت ۵ سال از پرداخت ۲۰ درصد حق بیمه معاف بوده و پرداخت آن به عهده دولت میباشد اقدام گردد. (ماده ۷۱ قانون برنامه ششم در حال اجرا است)</p> | <p>ارائه تسهیلات در پرداخت حق بیمه به منظور ایجاد اشتغال: به جهت ایجاد اشتغال پایدار لازم است اقداماتی به مانند ماده ۴۹ قانون برنامه سوم و ماده ۱۰۳ برنامه چهارم و بند (و) و ماده (۸۰) برنامه پنجم توسعه مبنی بر اعمال معافیت پرداخت حق بیمه سهم کارفرما در صورت حفظ نیروهای موجود در کارگاه ها و زمینه جذب نیرو از سوی قوه مقننه معمول گردد.</p> | <p>۱۲-</p> |
| <p>مدیریت کارآمد و دلسوز برای اداره امور صندوق فراهم می شود.</p> | <p>ضرورت بازنگری در ساختار اصلی شکل گیری سازمان و هیات امنا و شوراهای ذیربط و میزان اثر گذاری به نسبت سهم پرداختی حق بیمه هریک از شرکاء اجتماعی</p> | <p>مدیریت سازمان تامین اجتماعی- سازمان تامین اجتماعی نهادی خصوصی است ولی عملاً دولت آن را مدیریت می کند. سازمان تامین اجتماعی ایران، یک سازمان بیمه گر اجتماعی عمومی غیردولتی است. این سازمان، وظیفه پوشش اجباری بیمه کارگران، حقوق بگیران و پوشش اختیاری صاحبان حرف و مشاغل دولتی و آزاد را برعهده دارد. این سازمان اولین، قدیمی ترین و بزرگترین سازمان تامین اجتماعی و درمانی در کشور است که متعلق به بیمه شدگان است.</p> | <p>۱۳-</p> |
| <p>ده ها زونکن بخشنامه های سازمان در کلیات قانون مورد توجه قرار گرفته و از کثرت آنها کاسته می شود.</p> | <p>با توجه به گذشت حدود نیم قرن در تصویب قانون، تغییر اساسی در آن پدید نیامده و مستمر بخشنامه ها و دستورالعمل های متعدد صادر می گردد که بعضاً یکدیگر را نقض می کنند بهتر است قانون بطور جامع بازنگری شود.</p> | <p>ضرورت بازنگری اساسی و تغییر مفاد قانون که در سال ۱۳۵۴ منطبق با شرایط آن روز به تصویب رسیده است.</p> | <p>۱۴-</p> |
| <p>ابهام در بیماری های حرفه ای مشکلاتی را در روابط کارکرد کارفرما در محیط کار موجب گردیده و اقدام در این مورد توجه به تکلیف قانونی می باشد.</p> | <p>اجرای قانون</p> | <p>ماده ۶۱ قانون تامین اجتماعی بیماری های حرفه ای: بیماریهای حرفه ای به موجب جدولی که به پیشنهاد هیات مدیره به تصویب شورای عالی سازمان خواهد رسید، تعیین میگردد مدت مسئولیت سازمان تامین خدمات درمانی نسبت به درمان هریک از بیماریهای حرفه ای پس از تغییر کار بیمه شده به شرحی که در جدول مزبور قید میشود (مقرر بوده طبق قانون، شناسایی و اعلام شود متأسفانه علیرغم گذشت دهها سال اقدام نشده است.)</p> | <p>۱۵-</p> |
| <p>سازمان وجوهی را دریافت می کند که معاین با منابع تعریف شده در قانون می باشد. طبق قانون وجوه دریافتی به حساب هیچ بیمه شده ای منظور نمی شود.</p> | <p>سازمان تامین اجتماعی مکلف است صرفاً وجوهی را دریافت کند (طبق قانون سازمان فقط از بیمان ها و دستمزد می تواند تامین مالی نماید) که بتواند برای ذینفعان ایجاد سابقه نماید</p> | <p>وجوه دریافتی بابت ضرایب ناشی از خریدها و افزایش در دارایی ها و حق العمل کاری ها و بخشنامه های مرتبط با ۱۱ و ۱۴</p> | <p>۱۶-</p> |
| <p>کسر حق بیمه دستمزد پرداختی در طول دوره قرارداد از مبلغ حق بیمه پیمان موجب شده برخی پیمانکاران بصورت غیر واقعی افرادی را به سازمان تحمیل نمایند.</p> | <p>از آنجا که کلیه شرکت های پیمانکاری موظف به بیمه نمودن پرسنل خود بوده و حق بیمه کارکنان را می پردازند احتساب ضریب برای پیمان ها توجیه ندارد.</p> | <p>ماده ۳۸ قانون تامین اجتماعی- تعیین ضریب برای پیمان ها</p> | <p>۱۷-</p> |
| <p>شرکت هایی که خدمات پس از فروش داشته و این خدمات توسط پرسنل بیمه پرداز آنها انجام میشود مشکل دارند برای مثال تعمیرکاران آسانسور، لوازم خانگی، ایزوگام، درب های برقی، چیلر و... این دسته از شرکت ها از دریافت مفاصاحساب برای هر پیمان که جزئی هم هستند معاف باشند. تهیه مفاصاحساب برای یک شرکت که به صدها مشتری در ماه سرویس می دهد</p> | <p>پیشنهاد می گردد با انجام حسابرسی از دفاتر صورت پذیرد</p> | <p>ماده ۳۸ قانون تامین اجتماعی در مورد کسر حق بیمه از خدمات فنی</p> | <p>۱۸-</p> |



| | | | |
|-----|---|--|--|
| | ضرب پیمان برای موسسات حسابرسی و خدمات مالی | این موسسات بدون توجه به بند " و "بخشنامه ۱۴ جدید درآمد مشمول گردیده اند در حالیکه با توجه به مصوبه ۱۱۰۰/۴۱۱۲ مورخ سال ۱۳۷۸ چنانچه این موسسات لیست و حق بیمه کارکنان خود را در جهت مقرر به سازمان ارسال و پرداخت نمایند و دارای دفاتر قانونی باشند و آن را جهت انجام حسابرسی و اختیار سازمان قرار دهند. باید حق بیمه براساس بازرسی از دفاتر قانونی آنها محاسبه و مفاصاحساب صادر شود. | کاری وقت گیر و پردردسر می باشد. |
| -۱۹ | اعمال ضرب بالاسری از خریدهها | سازمان از برخی خریدهها به بهانه حمل، نصب، معتبر نبود فاکتور حق بیمه مطالبه می کند باید خریدهها معاف باشند. ضرایب و خریدهها در این ارتباط شفاف سازی شود | وجوه دریافتی از این بابت ها مغایر با تعریف منابع درآمدی سازمان در قانون می باشد و به حساب هیچ بیمه پردازی منظور نمی شود. |
| -۲۱ | لحاظ نمودن حق بیمه کارکنان دفتری شرکت های پیمانکاری مورد پذیرش در احتساب دستمزد و پرداختی واقع نمیشود | توافق شد در شرکت هایی که فعالیت آنها منحصراً عملیات پیمانکاری می باشد و کل پرسنل درگیر امور پیمانهای شرکت می باشند ، لیست شاغلین آنها از طریق پروژه ها ارسال شود. | سازمان تامین اجتماعی معمولاً اسامی کارکنان خانم را در پروژه ها نمی پذیرد و پرسنل دفتری را نیز اجازه نمی دهد در پروژه ها برایشان لیست ارسال شود. مضافاً اینکه اعضای هیات مدیره صرفاً یک نفر می تواند در پروژه لیست ارسال کند. |
| -۲۲ | اخذ مفاصاحساب برای ارائه دهندگان خدمات فنی که کوتاه مدت برای اشخاص حقیقی و حقوقی خدمت ارائه می دهند. | برخی واحدهای صنفی مانند شیشه بر، سرویسکار کولر، تعمیرکار برق، کارگر ساختمانی و نظایر آن و نیز کارگزاران گمرکی و بورس که برای تعداد زیادی مشتری خدمت ارائه می دهند امکان اخذ مفاصاحساب برای تک تک آنان مقدور نیست. پیشنهاد می شود این دسته از افراد نزد سازمان تامین اجتماعی دارای پرونده باشند و کارت معتبری دریافت دارند که نشاندهنده آن باشد حق بیمه خود را پرداخت می کنند و کارفرما ملزم به اخذ مفاصاحساب از آنان نباشد. مقرر شد سازمان تامین اجتماعی در این خصوص بررسی و راهکارهای اجرایی به نحوی که موارد فوق برطرف گردد ارائه نمایند | اگر قرار شود این دسته از افراد بطور واقعی به سازمان مراجعه و مفاصاحساب دریافت نمایند، سازمان باید روزانه هزاران مفاصاحساب دریافت نمایند، سازمان باید روزانه هزاران مفاصاحساب صادر کند و چنین امکاناتی ندارد. |
| -۲۳ | دریافت حق بیمه از کالای ساخته شده | سازمان تامین اجتماعی از کالایی که توسط تولید کننده مستقیماً عرضه و به فروش می رسد حق بیمه مطالبه می کند در حالیکه اگر همین کالا از نمایندگی یا فروشگاه خریداری شود مشمول کسر بیمه نخواهد بود برای مثال اگر یک میزو صندلی از تولید کننده خریداری شود بیمه دارد ولی اگر از فروشگاه خریداری شود مشمول بیمه نمی‌باشد. (مقرر شد تامین اجتماعی در این خصوص شفاف سازی و رفع ابهام نماید) | در کالای ساخته شده تفاوتی از نظر حق بیمه نباید وجود داشته باشد چه تولید کننده و چه عرضه کننده فروشگاه. و این با توجه به افزایش قیمت رقابت مخربی را موجب می‌گردد. |

دستور جلسه (۵):

" ارائه راهکار به منظور رفع مشکلات موجود در روند اخذ مجوزهای بهداشت مواد شیمیایی و ثبت منبع برای هر فروشنده در سازمان غذا و دارو"

- مشکل در روند اخذ مجوزهای بهداشت مواد شیمیایی و ثبت منبع برای هر فروشنده در سازمان غذا و دارو مربوط به سازمان صنعت، معدن و تجارت و همچنین معاونت غذا و داروی دانشگاه علوم پزشکی است. دریافت و صدور مجوزهای مربوط به واردات مواد شیمیایی برای بخش خصوصی مشمول فرآیندی طولانی بوده و هزینه بالایی در بر دارد. البته معاونت غذا و داروی دانشگاه



- علوم پزشکی مشهد تاکید دارد که مسئله اخذ مجوز در زمره اختیارات این معاونت در استان نیست و ارقام آن توسط دولت تصویب و ابلاغ شده است؛ لذا عملاً استان در تصمیم‌گیری‌های این حوزه نقشی ندارد.
- برای صادرات مواد شیمیایی ظرف ۲۴ ساعت از طریق سامانه پیش‌بینی شده مجوز صادر می‌شود اما برای واردات مواد شیمیایی، روند مزبور حدود ۳۰ روز به طول می‌انجامد. دلیل طولانی شدن اخذ کد IRC برای واردات مواد مزبور از معاونت غذا و دارو نیز این است که ترخیص کالا از طریق مرکز اتفاق می‌افتد و استان نقشی در آن ندارد. نکته دیگر هزینه‌های اخذ کد IRC است که در گذشته حدود هشت میلیون تومان و در حال حاضر ۱۲ میلیون تومان محاسبه می‌شود. علاوه بر این در هر ویرایش اطلاعاتی که در سامانه اتفاق می‌افتد، عددی به مجموع هزینه‌های اعطای کد مذکور اضافه می‌شود.
 - دو سامانه برای صدور مجوز واردات مواد شیمیایی تعریف شده که یکی متعلق به سازمان صنعت، معدن و تجارت و دیگری مربوط به معاونت غذا و دارو است، سازمان صمت معتقد است که همه اطلاعات در این سامانه موجود است اما سامانه IRC که تحت پوشش سازمان غذا و دارو می‌باشد، تاکید دارد که باید واردات مواد شیمیایی و اخذ مجوز آن از طریق این مرجع انجام شود. در همین خصوص پیشنهاد شد تا وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی ضمن اصلاح مدت درج شده در دستورالعمل (۳۰ روز) آن را حداکثر به یک هفته کاهش دهد و تمامی فرآیندهای ملی تعیین شده در این خصوص با توجه به بدنه کارشناسی قوی دانشگاه علوم پزشکی، دستگاه‌های متولی و بخش خصوصی توانمند، به خود استان‌ها تفویض شود.
 - همچنین با توجه به تغییر نرخ ثبت منبع ماده اولیه از ۶.۵ به ۹ میلیون و ۷۵۰ هزار ریال برای هزینه‌های کارشناسی و سایر امور مربوطه، پیشنهاد می‌شود تا در افزایش این نرخ نیز تجدید نظر صورت بگیرد. علاوه بر این، با عنایت به اینکه در فرآیند پذیرش فعالان اقتصادی برای صدور مجوز بهداشتی و واردات مواد شیمیایی، صرفاً اشخاص حقوقی پذیرش می‌شوند و از طرفی بسیاری از افراد دارای کارت بازرگانی و شخصیت حقیقی می‌باشند، پیشنهاد می‌شود تا مجوز اشخاص حقوقی به افراد حقیقی نیز تسری یابد. درکنار این برای جلوگیری از موازی‌کاری و تسهیل روند ثبت اطلاعات، پیشنهاد می‌شود تا دو دستگاه اجرایی متولی، پیشنهادات دقیق اصلاحی خود را به نحوی که منجر به تسریع در اجرا، کاهش هزینه‌ها و کوتاه شدن فرآیند انجام کار شود، حداکثر ظرف یک هفته به دبیرخانه شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی استان اعلام نمایند.



| مصوبات استانی | | |
|---------------|--|---|
| ردیف | عنوان دستور جلسه | تصمیم / تصمیمات |
| ۱ | ایجاد انشعاب برق واحدهای مستقر در خارج از حریم شهرها و روستاها | با توجه به گزارش رییس دبیرخانه شورای گفت و گو در جلسه پیرامون مشکلات بوجود آمده در مسیر ایجاد انشعاب برق واحدهای مستقر در خارج از حریم شهرها و روستاها و با استماع نظرات اعضاء ، شورا مقرر می دارد با هدف حمایت از تولید و کسب و کارهای ایجاد شده شرکتهای آب و برق و گاز استان تقاضاهای مربوط به کسب های خرد ،متوسط و بزرگ در سه بخش اقتصادی جداگانه استخراج نموده و به سازمان جهاد کشاورزی منعکس نمایند و سازمان ظرف مدت دو هفته از تاریخ اعلام اسامی، ضمن طرح در جلسه ای متشکل از نمایندگان دستگاه قضا، استانداری، سازمان صمت، اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ، اتاق تعاون و اتاق اصناف ، ... وضعیت این واحدها را از منظر تولیدی بودن و تاریخ احداث بررسی و با افراز مالکیت محلی و تایید شورای محل تقاضا های موجود را در صورت تولیدی بودن مورد پذیرش قرار داده و استعلام شرکتهای آب و برق و گاز استان را حداکثر ظرف مدت یک هفته بعد از تشکیل جلسه پاسخ دهد. |
| ۲ | مشکلات ناشی از افزایش گازبهای صنایع | در ارتباط با مشکلات ناشی از افزایش گازبهای صنایع رییس دبیرخانه شورا پیشنهادات جمعبندی شده در دبیرخانه را به جلسه ارائه نمود و شورا پس از بحث و بررسی پیرامون موضوع مقرر نمود : الف) نظر به افزایش هزینه گازبهای واحدهای تولیدی مطابق با خوراک پتروشیمیها براساس مصوبه مجلس (بند «ط» تبصره یک قانون بودجه ۱۴۰۰) که گازبها را در سال جاری نسبت به سال گذشته ۳۰ درصد رشد داده است و با توجه به اینکه با تلاش نمایندگان مجلس در کمیسیون جهش تولید و مذاکرات اتاق بازرگانی با خانه ملت و همچنین همکاری شرکت ملی گاز، دامنه شمول این ۳۰ درصد افزایش قیمت گاز منطقی تر شد و برخی از صنایع هم از گروه مشمولین افزایش بهای گاز حذف شدند. لذا برای حداکثر ظرف یک هفته فهرست و لیست ۱۴۴ فعالیت اقتصادی از طریق شرکت گاز خراسان رضوی به سازمان صنعت، معدن و تجارت استان منعکس شده و آن سازمان نیز کارگاهها و کدهای جدید خارج شده از شمول افزایش نرخها را به تشکلهای و بنگاههای اقتصادی و همچنین شرکت گاز ابلاغ نماید تا در صورتی که مازادی برای گازبها دریافت شده، به این واحدها بازگردانده شود. ب) کارگروهی مرکب از نمایندگان شرکت گاز استان، سازمان صنعت، معدن و تجارت، اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ، خانه صنعت، معدن و تجارت، انجمن مدیران صنایع به مسئولیت سازمان صنعت، معدن و تجارت تشکیل و اولاً با هدف منطقی نمودن گازبها در بخش صنایع راهکارهای متصور جهت معافیت یا کاهش گازبهای سایر گروه ها و بخش های تولیدی، صنعتی از تعرفه های افزایشی گاز در سال جاری احصاء و به مجمع نمایندگان استان و شورای گفت و گوی مرکز پیشنهاد گردد و ثانیاً با توجه به اینکه در قانون بودجه سالجاری |



| | | |
|--|---|----------|
| <p>گازبهای بخش صنعت به صورت متغیر و تابعی از نرخ جهانی گاز منظور گردیده است راهکارهای لازم جهت درج در قانون بودجه سال ۱۴۰۱ با هدف پشتیبانی از تولید و تعیین نرخ منطقی و ثابت گازبها بخش تولیدی و صنعتی احصا و به مبادی ذیربط پیشنهاد گردد.</p> | | |
| <p>با توجه به گزارش رییس دبیرخانه شورا و رییس کمیسیون مالیات، کار و تامین اجتماعی اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی استان پیرامون موضوعات حوزه تامین اجتماعی، مقرر گردید موضوعات استانی مطرح شده در جلسه به شرح جدول پیوست که به تصویب شورا رسیده است از طریق اداره کل تامین اجتماعی خراسان رضوی پیگیری گردد.</p> | <p>موضوعات حوزه تامین اجتماعی</p> | <p>۳</p> |
| <p>در ارتباط با موضوع مشکلات موجود در روند اخذ مجوزهای بهداشت مواد شیمیایی و ثبت منبع برای هر فروشنده در سازمان غذا و دارو با عنایت به گزارش رییس دبیرخانه شورا و نظر به اینکه به موجب بند ۵-۲ دستورالعمل اجرایی واردات مواد اولیه اقلام بسته بندی و محصولات فرایند شده غذایی و آشامیدنی مشمول ثبت منبع و محصول صدور/تمدید/اصلاح/افزایش قلم (کد مدرک: f-w-025-3 مورخ صدور ۸۸/۰۶/۳۰ و تاریخ بازرنگری ۱۳۹۸/۰۷/۰۱) روند اجرای فرآیند صدور حداکثر زمان جهت صدور پروانه بهداشتی ورود آنهم در صورت عدم وجود نواقص، ارزیابی و... ۳۰ روز کاری تعیین گردیده است، لذا با عنایت به اینکه کلیه اقدامات به صورت الکترونیکی انجام میشود و این مدت زمان برای ذینفعان بسیار زیاد است و تغییرات قوانین و مقررات و دستورالعمل های مستمر و وضعیت بازارهای مالی و اقتصادی موجب ضرر و زیان آنان میگردد مقرر گردید:</p> <p>۱- توسط معاونت غذا و داروی دانشگاه علوم پزشکی از طریق انعکاس به استانداری پیگیری گردد تا وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی کلیه فرایند های ملی تعیین شده در این خصوص را با توجه به بدنه کارشناسی قوی دانشگاه علوم پزشکی و سایر دستگاهها و بخش خصوصی استانی به استان خراسان رضوی تفویض نماید.</p> <p>۲- برای جلوگیری از موازی کاری و افزایش پروسه ثبت اطلاعات در دو سامانه تجارت خارجی مربوط به سازمان وزارت صمت و معاونت غذا و دارو موضوع بند "پ" ماده ۷ قانون احکام دائمی برنامه های توسعه کشور مقرر شد، دو دستگاه اجرایی ذیربط پیشنهادات دقیق اصلاحی به نحوی که منجر به تسریع در اجرا، کاهش هزینه، کوتاه شدن فرآیند انجام اقدامات گردد، حداکثر ظرف یک هفته به دبیرخانه شورا اعلام نمایند.</p> | <p>ارائه راهکار به منظور رفع مشکلات موجود در روند اخذ مجوزهای بهداشت مواد شیمیایی و ثبت منبع برای هر فروشنده در سازمان غذا و دارو</p> | <p>۴</p> |



| موضوعات ملی و فراگیر | | |
|----------------------|--|--|
| ردیف | عنوان دستور جلسه | پیشنهاد / پیشنهادات |
| ۱ | ایجاد انشعاب برق واحدهای مستقر در خارج از حریم شهرها و روستاها | با توجه به گزارش رییس دبیرخانه شورای گفت و گو در جلسه پیرامون مشکلات بوجود آمده در مسیر ایجاد انشعاب برق واحدهای مستقر در خارج از حریم شهرها و روستاها و با استماع نظرات اعضاء ، شورا مقرر می دارد با توجه به اینکه عمده درخواستهای انشعابات ماده ۴ خارج از محدوده شهری و روستایی می باشند با پیگیری از طریق نمایندگان استان در مجلس شورای اسلامی و شورای مرکز پیشنهاد گردد تا در قانون بودجه سال ۱۴۰۱، بند «ل» تبصره هشت قانون بودجه ۱۴۰۰ اصلاح و اعطای انشعابات مزبور شامل داخل و خارج محدوده شهرها و روستاها شود. |
| ۲ | موضوعات حوزه تامین اجتماعی | با توجه به گزارش رییس دبیرخانه شورا و رییس کمیسیون مالیات، کار و تامین اجتماعی اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی استان پیرامون موضوعات حوزه تامین اجتماعی، مقرر گردید موضوعات ملی مطرح شده در جلسه به شرح پیوست که به تصویب شورا رسیده است از طریق اداره کل تامین اجتماعی استان، نمایندگان استان در مجلس شورای اسلامی و شورای مرکز پیگیری گردد. |
| ۳ | ارائه راهکار به منظور رفع مشکلات موجود در روند اخذ مجوزهای بهداشت مواد شیمیایی و ثبت منبع برای هر فروشنده در سازمان غذا و دارو | در ارتباط با موضوع مشکلات موجود در روند اخذ مجوزهای بهداشت مواد شیمیایی و ثبت منبع برای هر فروشنده در سازمان غذا و دارو با عنایت به گزارش رییس دبیرخانه شورا مقرر گردید نظر به اینکه به موجب بند ۵-۲ دستورالعمل اجرایی واردات مواد اولیه اقلام بسته بندی و محصولات فرایند شده غذایی و آشامیدنی مشمول ثبت منبع و محصول صدور/ تمدید/ اصلاح/ افزایش قلم (کد مدرک: f-w-025-3 مورخ صدور ۸۸/۰۶/۳۰ و تاریخ بازنگری ۱۳۹۸/۰۷/۰۱) روند اجرای فرایند صدور حداکثر زمان جهت صدور پروانه بهداشتی ورود آنها در صورت عدم وجود نواقص، ارزیابی و ... ۳۰ روز کاری تعیین گردیده است، لذا با عنایت به اینکه کلیه اقدامات به صورت الکترونیکی انجام می شود و این مدت زمان برای ذینفعان بسیار زیاد است و تغییرات قوانین و مقررات و دستورالعمل های مستمر و وضعیت بازارهای مالی و اقتصادی موجب ضرر و زیان آنان میگردد لذا توسط معاونت غذا و داروی دانشگاه علوم پزشکی و نیز از طریق انعکاس به شورای مرکز پیگیری گردد تا وزارت بهداشت و درمان و آموزش پزشکی: ۱- مدت درج شده در دستورالعمل را حداکثر به یک هفته کاهش دهند ۲- کلیه فرایندهای ملی تعیین شده در این خصوص با توجه به بدنه |



| | | |
|--|--|--|
| <p>کارشناسی قوی دانشگاه علوم پزشکی و سایر دستگاهها و بخش خصوصی استانی به استانها از جمله استان خراسان رضوی تفویض شود.</p> <p>۳- با توجه به تغییر نرخ ثبت منبع ماده اولیه از ۶۵.۰۰۰.۰۰۰ ریال به ۹۷.۵۰۰.۰۰۰ ریال برای هزینه های کارشناسی و سایر امور در تصویب نامه شماره ۶۸۳۴۹/ت/۵۷۴۹۵ هـ مورخ ۱۳۹۹/۰۶/۱۹ هیات محترم وزیران در خصوص بروزرسانی تعرفه های ماده ۲۴ قانون بخشی از مقررات مالی دولت، بدلیل مشکلات ایجاد شده برای فعالان اقتصادی ناشی از این افزایش نرخ پیگیری گردد تا در نرخ مذکور تجدید نظر گردد.</p> <p>۴- با عنایت به اینکه در فرایند پذیرش فعالان اقتصادی مربوط به حوزه مجوز بهداشتی و واردات مواد شیمیایی صرفا اشخاص حقوقی پذیرش میشوند و از طرفی بسیاری از افراد دارای کارت بازرگانی و شخصیت حقیقی هستند، پیگیری گردد تا مجوز اشخاص حقوقی برای افراد حقیقی نیز تسری یابد.</p> | | |
|--|--|--|



| ردیف | عنوان ماده قانونی، بخشنامه، دستورالعمل یا رویه موجود | پیشنهادات اصلاحی | دلایل توجیهی برای اصلاح |
|------|--|--|---|
| ۱- | متن ماده ۶۶ قانون تامین اجتماعی در صورتی که ثابت شود وقوع حادثه مستقیماً ناشی از عدم رعایت مقررات حفاظت فنی و ایمنی است بروز بیماری ناشی از عدم رعایت مقررات بهداشتی و احتیاط لازم از طرف کارفرما یا نمایندگان او بوده سازمان هزینه ها را مربوط به معالجه و غرامت و مستمري ها و غيره را پرداخت و طبق ماده ۵۰ این قانون از کارفرما مطالبه و وصول خواهد شد تبصره ۱ ماده ۶۶ قانون تامین اجتماعی مقصر می تواند با پرداخت ۱۰ سال مستمري موضوع این ماده به سازمان از این بابت بری الذمه شود تبصره ۲ ماده ۶۶ قانون تامین اجتماعی مراکز بهداشتی بيمه شده مشمول مقررات مربوط به بیمه شخص ثالث باشد، در صورت وقوع حادثه سازمان شخصاً کمک های مقرر در این قانون را نسبت به بیمه شده انجام خواهد داد و شرکت های بیمه موظف به پرداخت خسارت در حدود تعهدات به سازمان هستند قابل ذکر است، بر اساس ماده ۶۶ قانون تامین اجتماعی و تبصره های آن : باتوجه به دستورالعمل تنقیح و تلخیص به شماره ۱۳۳۷۳/۹۵/۱۰۰۰ مورخ ۱۳۹۵/۱۲/۱۷، مقصر می تواند با پرداخت ده سال مستمري موضوع ماده ۶۶ به سازمان، از این بابت بری الذمه گردد و چنانچه میزان بدهی وفق ماده ۶۶ در هر سال مشخص گردد، کارفرما مکلف به پرداخت کل بدهی تا پایان همان سال می باشد لیکن چنانچه پرداخت بدهی مزبور موکول به سنوات بعدی گردد، میزان بدهی براساس حق التخصیر برورسانی گردیده و مدیون می بایست نسبت به پرداخت آن بر اساس سال پرداخت اقدام نماید. | از آنجائیکه به موجب ابلاغیه های صادره از سوی سازمان تامین اجتماعی بدهی ماده ۶۶ در ۳۶ ماه قابل تقسیط می باشد، و با عنایت به اینکه حسب دستورالعمل تنقیح و تلخیص به شماره ۱۳۳۷۳/۹۵/۱۰۰۰ مورخ ۱۳۹۵/۱۲/۱۷، مقصر می تواند با پرداخت ده سال مستمري موضوع ماده ۶۶ به سازمان از این بابت بری الذمه گردد، لذا پیشنهاد می گردد ، در صورت پرداخت بدهی با تاخیر تا سه قسط معوق تبدیل به حال نشود و از هرگونه اقدام در جهت برورسانی در سال پرداخت خودداری گردد. بدیهی است در صورت عدم تمکین کارفرما در پرداخت اقساط، مازاد بر سه قسط نسبت به برورسانی بدهی به نسبت مانده بدهی اقدام گردد. | با توجه به اینکه سازمان پرداخت بدهی ماده ۶۶ را به صورت اقساطی تقبل نموده لذا برورسانی بدهی که پرداخت آن منوط به سال های آتی می گردد فاقد وجهت می باشد. |
| ۲- | دستور اداری ۵۰۰/۵۳۹ مورخ ۱۳۸۸/۰۶/۲۱ (فرمت ادعای اشتغال): براساس این دستورالعمل چنانچه سوابق افراد پس از طرح در کمیته فرمت ادعای اشتغال مورد تایید سازمان واقع گردد، حق بیمه بر اساس ماده ۴۰ قانون تامین اجتماعی مورد محاسبه واقع و چنانچه پرداخت بدهی موکول به سنوات آتی گردد، کارفرما ملزم به پرداخت بدهی بر اساس سال پرداخت می باشد و امکان احتساب سوابق تا زمان پرداخت بدهی مذکور میسر نمی باشد. | با توجه به اینکه سوابق پس از قطعیت بدهی می بایست در سیستم ثبت گردد و از طرفی سازمان در صورت تاخیر کارفرما در پرداخت بدهی ملزم به پرداخت جرائم تاخیر در پرداخت می گردد، لذا پیشنهاد می گردد: سازمان صرفاً نسبت به دریافت جرائم تاخیر اقدام و از برورسانی بدهی صرف نظر نماید و ضرورت دارد در مفاد دستور اداری موصوف تغییراتی حادث گردد و امکان احتساب سوابق بیمه شده پس از تنظیم تقسیط نامه مهیا گردیده و منظور نمودن سوابق موکول به پرداخت کل بدهی نگردد. | لازم است در مفاد دستور اداری موصوف تغییراتی حادث گردد و امکان احتساب سوابق بیمه شده پس از تنظیم تقسیط نامه مهیا گردیده و منظور نمودن سوابق موکول به پرداخت کل بدهی نگردد. |
| ۳- | لزوم تفویض اختیار به ادارات کل استانها در ارتباط با تقسیط بدهی معوقه کارفرمایان در ۶۰ قسط: باتوجه به اینکه امکان تقسیط بدهی در ستاد استان های کشور تا ۴۵ ماه قسط مهیا گردیده است | پیشنهاد می گردد. باتوجه به نامه شماره ۶۰/۱۱۸۶۵۵ مورخ ۹۹/۵/۱۱ ستاد تسهیل و رفع موانع تولید تقسیط بدهی در ۶۰ ماه از طریق اخذ ضمانتنامه بانکی و وثیقه ملکی و باتوجه به مصوبه ستاد تسهیل استان به ادارات کل استان ها تفویض گردد. | سرعت در فرایند انجام کار و جلوگیری از بروکراسی اداری از طریق پیگیری موضوع از ستاد مرکزی سازمان تامین اجتماعی. |
| ۴- | ماده ۳۹ قانون تامین اجتماعی: براساس ماده ۳۹ کارفرما مکلف است حق بیمه مربوط به همراه را حداکثر تا آخرین روز ماه بعد به سازمان بپردازد و سازمان حداکثر ظرف مهلت ۶ ماه از تاریخ دریافت صورت مزد اسناد ومدارک کارفرما را مورد رسیدگی قرار داده و در صورت مشاهده نقص یا اختلاف یا مغایرت نسبت به اخذ مابه التفاوت برابر مقررات اقدام نماید. و باتوجه به اینکه وفق ماده ۸۲ قانون برنامه ششم توسعه مقرر گردیده ۲ سال آخر پرداختی های بیمه شده ملاک عمل در زمان بازنشستگی واقع گردد و از طرفی این موضوع موجبات سوءاستفاده را فراهم نموده و باعث عدم استیفاء حقوق سایر بیمه شدگان می گردد و باتوجه به اینکه صندوق تامین اجتماعی یک صندوق بین المللی است، ضمن اصلاح قوانین و مقررات مربوطه، ملاک عمل در برقراری مستمری بازنشستگی بیمه شدگان، (ضریب وزنی نسبت به حداکثر، میانگین وزنی ۵ سال آخر بیمه پردازی واقع گردد) | باتوجه به اینکه وفق ماده ۸۲ قانون برنامه ششم توسعه مقرر گردیده ۲ سال آخر پرداختی های بیمه شده ملاک عمل در زمان بازنشستگی واقع گردد و از طرفی این موضوع موجبات سوءاستفاده را فراهم نموده و باعث عدم استیفاء حقوق سایر بیمه شدگان می گردد و باتوجه به اینکه صندوق تامین اجتماعی یک صندوق بین المللی می باشد و.... | اطاله وقت بیمه شده صرف نظر گردیده و برقراری مستمری براساس پرداخت واقعی صورت پذیرفته و زمینه استیفاء حقوق کلیه بیمه شدگان سازمان را فراهم نموده و از سوء استفاده های احتمالی جلوگیری نماید. |
| ۵- | بخشنامه ۱۰۰۰/۹۶/۱۳۱۷۸ مورخ ۹۶/۱۱/۳۰ و ۱۰۰۰/۹۷/۱۱۲۱۵ مورخ ۹۷/۱۰/۲۳ (ماده ۱۶): بدهی های قطعی غیر قابل اعتراض | (الف) تعدادی از بدهی های قطعی شده ناشی از اشتباه محاسباتی در اعمال ضرایب مبنای کسر حق بیمه میباشد، بعنوان نمونه قرارداد مشمول طرح های عمرانی بوده و میبایست به ماخذ ۶/۶ درصد محاسبه گردد لیکن بدلیل اشتباه کارشناس به ماخذ ۷/۸ و یا ۱۶/۶۷ مورد محاسبه واقع گردیده لیکن متأسفانه در بخشنامه های مذکور به آن توجهی نشده است. (ب) گاهی کارگاه باهمان کارفرما در همان مکان از شخصیت حقیقی به حقوقی تغییر ویا بالعکس از حقوقی به حقیقی با همان کارفرما و پرسنل تبدیل گردیده و علیرغم اینکه حق بیمه پرسنل از طریق پرونده های ذیربط ارسال و پرداخت گردیده ومطالبه حق بیمه از طریق پرونده های مزبور بصورت مضاعف تلقی میگردد لیکن در بخشنامه مذکور به آن | (الف) تعدادی از بدهی های قطعی شده ناشی از اشتباه محاسباتی در اعمال ضرایب مبنای کسر حق بیمه میباشد، بعنوان نمونه قرارداد مشمول طرح های عمرانی بوده و میبایست به ماخذ ۶/۶ درصد محاسبه گردد لیکن بدلیل اشتباه کارشناس به ماخذ ۷/۸ و یا ۱۶/۶۷ مورد محاسبه واقع گردیده لیکن متأسفانه در بخشنامه های مذکور به آن |



| ردیف | عنوان ماده قانونی، بخشنامه، دستورالعمل یا رویه موجود | پیشنهادات اصلاحی | دلایل توجیهی برای اصلاح |
|------|--|--|--|
| | | <p>اشاره ای نگردیده است. (ج) در پاره ای از موارد در کارگاه تغییر کارفرمایی براساس گزارش بازرسی ایجاد گردیده لیکن بدلیل عدم تغییر در هویتی کارگاه بدهی کماکان به کارفرمای قبلی اعلام و بعلت عدم اعتراض در مهلت مقرر قطعی گردیده و امکان اعتراض از ناحیه مدیون واقعی سلب گردیده است. (د) حذف محدودیت زمانی یکسال از تاریخ ابلاغ اجراییه ضروریست. براساس بخشنامه های مذکور چنانچه از تاریخ ابلاغ اجراییه به کارفرما یکسال سیری گردیده باشد، امکان طرح بدهی در کمیته ماده ۱۶ میسر نمیباشد.</p> <p>(لذا پیشنهاد میگردد، حذف بخشنامه‌های صدرا اشاره بمنظور جلوگیری از مطالبه حق بیمه من غیر حق و احقاق حقوق کارفرمایان محترم لحاظ گردد).</p> | <p>توجهی نشده است. (ب) گاهی کارگاه باهمان کارفرما در همان مکان از شخصیت حقیقی به حقوقی مبدل ویا بالعکس از حقوقی به حقیقی با همان کارفرما و پرسنل تبدیل گردیده و علیرغم اینکه حق بیمه پرسنل از طریق پرونده های ذریبط ارسال و پرداخت گردیده ومطالبه حق بیمه از طریق پرونده های مزبور بصورت مضاعف تلقی میگردد لیکن در بخشنامه مذکور به آن اشاره ای نگردیده است. (ج) در پاره ای از موارد در کارگاه تغییر کارفرمایی براساس گزارش بازرسی ایجاد گردیده لیکن بدلیل عدم تغییر در هویتی کارگاه بدهی کماکان به کارفرمای قبلی اعلام و بعلت عدم اعتراض در مهلت مقرر قطعی گردیده و امکان اعتراض از ناحیه مدیون واقعی سلب گردیده است. (د) حذف محدودیت زمانی یکسال از تاریخ ابلاغ اجراییه ضروریست. براساس بخشنامه های مذکور چنانچه از تاریخ ابلاغ اجراییه به کارفرما یکسال سیری گردیده باشد، امکان طرح بدهی در کمیته ماده ۱۶ میسر نمیباشد.</p> |
| ۶- | <p>ماده ۳۷ قانون تامین اجتماعی: براین اساس هنگام نقل وانتقال عین یا منافع موسسات و کارگاه های مشمول این قانون اعم ازاینکه انتقال بصورت قطعی، شرطی، رهنی، صلح، حقوق یا اجاره باشد اعم ازاینکه انتقال بصورت رسمی یا غیر رسمی باشد انتقال گیرنده مکلف است گواهی سازمان را مبنی بر نداشتن بدهی معوقه بابت حق بیمه و متفرعات آن از انتقال دهنده مطالبه نماید. وفق ماده ۳۷ قانون اشخاص حقوقی در زمان هرگونه نقل وانتقال املاک ومستغلات خویش مکلفند نسبت به ارائه دفاتر قانونی اقدام و پس از انجام حساسرسی از دفاتر مزبور و پرداخت کل بدهی نسبت به نقل وانتقال املاک خویش اقدام نمایند.</p> | <p>پیشنهاد گردید مصوبات شصت و ششمین جلسه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی به شرح زیر که ابلاغ گردیده و برای نمایندگان محترم مجلس شورای اسلامی و شورای مرکز نیز ارسال شده مجدد پیگیری شود.</p> <p>- با توجه به ارائه گزارشی از موانع و مشکلات ماده ۳۷ قانون تامین اجتماعی به لحاظ فعال سازی واحدهای تولیدی در تملک بانکها توسط رئیس دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان به جلسه، مقرر گردید موضوع از طریق ملی نیز با پیشنهاد اصلاح قانون به صورت زیر از طریق شورای گفت و گوی مرکز پیگیری شود:</p> <p>متن پیشنهادی اصلاح ماده ۳۷ قانون تامین اجتماعی :</p> <p>"هنگام نقل و انتقال عین یا منافع موسسات و کارگاههای مشمول این قانون اعم از این که انتقال به صورت قطعی -شرطی -رهنی -صلح حقوق یا اجاره باشد و اعم از این که انتقال به طور رسمی یا غیر رسمی انجام بگیرد انتقال گیرنده مکلف است گواهی سازمان را مبنی بر نداشتن بدهی معوق بابت حق بیمه و متفرعات کارگاه موضوع انتقال را از انتقال دهنده مطالبه نماید.</p> <p>دفاتر اسناد رسمی مکلفند در موقع تنظیم سند از سازمان راجع به بدهی واگذارکننده استعلام نمایند در صورتی که سازمان ظرف 15روز از تاریخ ورود برگ استعلام به دفتر سازمان پاسخی به دفترخانه ندهد دفترخانه معامله را بدون مفاصا حساب ثبت خواهد کرد</p> | <p>با اجرای این دستورالعمل میتوان در فرایند نقل وانتقال املاک اشخاص حقوقی اقدام لازم معمول و نسبت به رفع مشکل موجود در حوزه صنعت اقدام نمود.</p> |



| ردیف | عنوان ماده قانونی، بخشنامه، دستورالعمل یا رویه موجود | پیشنهادات اصلاحی | دلایل توجیهی برای اصلاح |
|------|---|---|--|
| | | <p>در صورتی که بنا به اعلام سازمان واگذار کننده بدهی داشته باشد می تواند با پرداخت بدهی معامله را انجام دهد بدون این که پرداخت بدهی حق واگذار کننده را نسبت به اعتراض به تشخیص سازمان و رسیدگی به میزان حق بیمه ساقط کند .</p> <p>در صورت انجام معامله بدون ارائه گواهی مذکور انتقال دهنده و انتقال گیرنده برای پرداخت مطالبات سازمان دارای مسئولیت تضامن خواهند بود.</p> <p>وزارتخانه ها و موسسات شرکت های دولتی همچنین شهرداری ها و اتاق های اصناف و سایر مراجع ذیربط مکلفند در موقع تقاضای تجدید پروانه کسب یا هر نوع فعالیت دیگر مفصلاً حساب پرداخت حق بیمه را از متقاضی مطالبه نمایند.</p> <p>در هر حال تجدید پروانه کسب موکول به ارائه مفصلاً حساب پرداخت حق بیمه می باشد.</p> <p>تبصره ۱- سازمان مکلف است حداکثر پس از یک ماه از تاریخ ثبت تقاضا مفصلاً حساب صادر و به تقاضا کننده تسلیم نماید .</p> <p>تبصره ۲- در صورتی که محاسبه مطالبات سازمان، مستلزم در اختیار داشتن اطلاعاتی باشد که اداره امور مالیاتی ضمن رسیدگی به حساب های مودی بدست آورده است، با موافقت دادستان، اداره امور مالیاتی مکلف است حداکثر در مدت ۱۵ روز اطلاعات درخواستی را در اختیار سازمان قرار دهد ."</p> | |
| -۷ | <p>بخشنامه ۳-۱۴۰۳ به شماره ۶۵۳۲-۹۹-۱۰۰۰ مورخ ۱۹-۰۷-۱۳۹۹: (بخشنامه معافیت از پرداخت حق بیمه سهم کارفرما تا میزان ۵ نفر کارگر) پیرو بخشنامه‌ها و دستورهای اداری منتهی به بخشنامه ۱۴۰/۲ به شماره ۵۲-۱۴۰۰۶ مورخ ۸۳/۱/۲۵ و با توجه به این که طبق تبصره یک ماده واحده قانون معافیت از پرداخت حق بیمه سهم کارفرمایانی که حداکثر پنج نفر کارگر دارند مصوب ۶۱/۱۲/۱۶ مجلس شورای اسلامی " دولت مکلف است هزینه مورد نیاز سال‌های آتی را در بودجه سال مربوطه پیش‌بینی و منظور نماید"، و از سوی دیگر وفق بند «ط» ماده (۹) قانون ساختار نظام جامع رفاه و تأمین اجتماعی مصوب ۸۳/۲/۲۱ "ارائه تعهدات بیمه‌ای صندوق‌ها در قبال افراد عضو و تحت پوشش بر اساس قاعده عدالت و به تناسب میزان مشارکت (سنوات و میزان پرداخت حق بیمه) و با تنظیم ورودی‌ها و خروجی‌ها طبق محاسبات بیمه‌ای صورت می‌پذیرد" که مراتب به موجب دادنامه شماره (۱۹) مورخ ۱۳۹۱/۱/۲۱ هیأت عمومی دیوان عدالت اداری نیز مورد تأیید واقع گردیده است. همچنین مطابق مفاد بند (ج) ماده (۷) قانون ساختار نظام جامع رفاه و تأمین اجتماعی "اجرای تصمیمات و احکام دولت در جهت کاهش منابع و یا افزایش مصارف و تعهدات صندوق‌ها و مؤسسات بیمه‌ای منوط به تأمین منابع مالی معادل آن خواهد بود و..." و بر اساس تبصره‌های مندرج در قوانین بودجه سنواتی سال‌های اخیر، بندهای "ح" و "ن" ماده (۲۸) و بند (۲) ماده (۲۹) (قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) مصوب ۱۳۹۳/۱۲/۴، بندهای «ت» و «ث» ماده (۷) قانون برنامه ششم توسعه و ماده (۷۱) قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور نیز ایجاد هر گونه تعهد بیمه‌ای و بار مالی خارج از ارقام مقرر در جداول قوانین بودجه سنواتی برای صندوق‌ها ممنوع است و تعهدات تکلیف شده فقط در حدود ارقام مذکور قابل اجرا است و سازمان مجاز به ایجاد طلب جدید از دولت نخواهد بود، مگر در مواردی که بار مالی مربوطه در قوانین بودجه سنواتی پیش‌بینی و مجوز آن قبلاً توسط سازمان برنامه و بودجه صادر شده باشد، لذا واحدهای</p> | <p>۳- نظر به اینکه براساس پیش‌بینی تعهدات مالی دولت در بند "و" تبصره ۲ قانون بودجه ۱۴۰۰، تأمین اجتماعی مکلف به معافیت کارگاههای جدید می باشد مقرر گردد اجرای این قانون توسط سازمان تأمین اجتماعی از طریق شورای مرکز پیگیری گردد.</p> <p>۴- در ارتباط با با عناوین ۳۷ فعالیت شغلی که می توانند از معافیت حق بیمه سهم کارفرما استفاده نمایند و تغییراتی که در عناوین ایجاد گردیده است، با توجه به اینکه بسترهای توسعه در استانها متفاوت است و از طرفی استراتژی صنعتی و توسعه بخش های مختلف اقتصادی به درستی تدوین و اجرایی نگردیده و این موضوع باعث گردیده تا برخی از عناوین اولویت دار در همه استانها از اولویت یکسان برخوردار نبوده و منابع به درستی توزیع نشود، ضمن اینکه منابع موجود هم نمی تواند پوشش عمومی ایجاد نماید و اصولاً در نگاه توسعه ای میبایست به ایجاد کسب و کار های خرد و پرورش و سپس رها سازی اقدام نمود مقرر گردید با توجه به توضیحات فوق، موارد زیر از طریق طرح در شورای گفت و گوی مرکز پیگیری گردد:</p> <p>الف) تعیین عناوین ۳۷ فعالیت شغلی براساس مزیت توسعه ای و ظرفیت هر استان و به روز رسانی در بازده زمانی هر پنج ساله</p> <p>ب) با هدف توزیع منابع موثر در ایجاد و پرورش و نگه داشت فعالیت های اولویت دار ایجاد کسب و کار های خرد و پرورش</p> | <p>اجرای قانون معافیت از پرداخت بیمه سهم کارفرمایی افراد دارای حداکثر ۵ کارگر، موضوع مدنظر اتحادیه تعاونی کشاورزان دامداران استان است. موضوعاتی که در بخشنامه مربوط به این قانون (بخشنامه ۱۴۰/۳) از مرکز مطرح شد، غیرکارشناسی است و بعضاً ارتباطی به موضوع ندارد.</p> <p>آنچه در این معافیت ها مدنظر تأمین اجتماعی است؛ این است که اگر در بودجه تأمین اعتبار گردد، معافیت بیمه ای اعمال میشود و بخشنامه ها نادیده گرفته میشوند. در بند "و" تبصره ۲ قانون بودجه ۱۴۰۰، ۸۹ هزار میلیارد تومان اعتبار وجود دارد که برای این منظور میتوان از آن بهره جست و بخشنامه را ملغی نمود اما بخشنامه ۱۴۰/۳ همچنان به قوت خود باقیست.</p> |



| ردیف | عنوان ماده قانونی، بخشنامه، دستورالعمل یا رویه موجود | پیشنهادات اصلاحی | دلایل توجیهی برای اصلاح |
|------|--|---|---|
| | <p>اجرائی صرفاً در حدود ارقام پیش‌بینی شده در بودجه سنواتی کل کشور مجاز به اعمال معافیت در خصوص کارگاه‌های جدیدالتأسیس می‌باشند و می‌بایست از اعمال معافیت خارج از ارقام و اعتبارات پیش‌بینی شده خودداری نمایند و مسئولیت ایجاد هر گونه بار مالی جدید خارج از قوانین فوق به عهده مدیران و سرپرستان بلافصل خواهد بود.</p> <p>ضمناً در خصوص کارگاه‌هایی که تا کنون از قانون معافیت از پرداخت حق بیمه سهم کارفرمایانی که حداکثر پنج نفر کارگر دارند استفاده نموده‌اند، تداوم شمول به تسهیلات مقرر در قانون مذکور در صورت احراز شرایط و برابر مقررات، صرف نظر از پیش‌بینی و تأمین بار مالی آن بلامانع و در صورت برچیده شدن و یا تعطیلی کارگاه قبلی و شروع فعالیت با کارفرمای جدید در همان محل، واحدهای اجرائی در خصوص کارگاه‌های مزبور نیز در حدود ارقام پیش‌بینی شده در بودجه سنواتی کل کشور مجاز به اعمال معافیت خواهند بود. بدیهی است در صورت پیش‌بینی و تأمین اعتبار لازم و تصویب آن در قوانین بودجه سنواتی و ابلاغ آن به سازمان، مراتب آتی جهت اقدام به واحدهای اجرائی اعلام خواهد شد.</p> <p>لازم به ذکر است با اعلان نظر به طرح و تصویب ماده ۷۱ قانون برنامه ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران و آیین‌نامه اجرائی مربوطه موضوع مصوبه شماره ۳۲۷۲۶ت/۵۵۹۵۹هـ مورخ ۱۳۹۸/۳/۲۱ هیأت محترم وزیران در خصوص برخورداری کارفرمایان و کارآفرینان بخش خصوصی و تعاونی از تسهیلات معافیت حق بیمه سهم کارفرمایی بابت جذب نیروی کار تحصیل کرده دانشجویی (در قالب طرح کارورزی) که بار مالی ناشی از اجرای آن قبلاً تأمین و پرداخت گردیده است و از طرح‌های اولویت‌دار در زمینه اشتغال‌زایی وزارت متبوع بوده و سهم بسزایی در ایجاد اشتغال واقعی نیروی کار دارد، کارفرمایان کارگاه‌های فوق‌الذکر نیز می‌توانند در صورت احراز سایر شرایط از تسهیلات مقرر که قبلاً طی بخشنامه شماره ۱۰۰۰/۹۸/۱۲۵۰۸ مورخ ۹۸/۱۰/۱۴ اجرائی و عملیاتی گردیده است، برخوردار گردند.</p> <p>مرکز فناوری اطلاعات، آمار و محاسبات همزمان با صدور بخشنامه می‌بایستی نسبت به انجام اقدامات لازم در زمینه اصلاح و ارسال نرم‌افزار مربوطه به واحدهای اجرائی اقدام نماید.</p> <p>مسئول حسن اجرای این بخشنامه مدیران کل، معاونین منابع بیمه‌ای، رؤسای ادارات وصول حق بیمه، رؤسا و معاونین امور بیمه‌ای و مسئولین ذی‌ربط شعب می‌باشند.</p> | <p>و سپس رها سازی و گسترش دامنه کسب و کارهای جدید مدت زمان برخورداری تا پایداری و تکثیر و استفاده از مزیت های بیمه ای بر اساس نوع کسب و کار و ماهیت آن و قرار داشتن در مزیت های توسعه ای از ۵ تا ده سال بتواند برخوردار باشد.</p> | |
| ۸- | <p>این نامه سال ۱۳۸۶ مشاغل سخت و زیان آور؛ براساس ماده (۱) این آیین نامه، مشاغل سخت و زیان آور به کارهای اشاره دارد که در آنها عوامل فیزیکی، شیمیایی، مکانیکی، بیولوژیکی محیط کار غیر استاندارد دخیل بوده و در اثر اشتغال بیمه شده تشیی به مراتب بالاتر از ظرفیت های طبیعی (جسمی و روانی) در وی ایجاد می شود که نتیجه آن بیماری شغلی و عوارض ناشی از آن می باشد و به دو گروه تقسیم می‌شود.</p> <p>الف: مشاغلی که صفت سخت و زیان آوری با ماهیت شغلی وابستگی دارد اما می توان با بکارگیری تمهیدات بهداشتی، ایمنی و تدابیر فنی توسط کارفرما صفت سخت و زیان آوری آنها را حذف نمود</p> <p>ب: مشاغلی که ماهیتاً سخت و زیان آور بوده و بکارگیری تمهیدات بهداشتی، ایمنی و تدابیر فنی توسط کارفرما، صفت سخت و زیان آوری آنها کاهش یافته ولی کامکان سخت و زیان آوری آنها حفظ می گردد</p> | <p>باتوجه به اینکه شروط احتساب سابقه سخت و زیان آور در سازمان پرداخت حق بیمه ذریعته نهایتاً در ۹ قسط میباشد و از طرفی امکان پرداخت حق بیمه مزبور از طریق تعدادی از کارفرمایان محترم متصور نمیشود لازم است میزان اقساط از ۹ قسط به ۱۵ قسط افزایش یابد.</p> | <p>سبب کاهش فشارهای ناشی از بارهای ایجاد شده برای بنگاههای اقتصادی می شود</p> |
| ۹- | <p>بند ۵۶ مقطعه کاران فرعی، بخشنامه تنقیح و تلخیص مقطعه کاران به شماره ۱۰۰۰/۹۹/۱۲۱۰۱ مورخ ۹۹/۱۲/۲۰ در بند ۸-۳ بخشنامه ۱۴ قدیم درآمد اشاره گردیده در مواردی که پیمانکار اصلی بخشی از عملیات پروژه را با انعقاد قرارداد به پیمانکار فرعی واگذار مینماید حق بیمه پیمانکار فرعی باتوجه به تعهدات طرفین مندرج در پیمان طبق ضوابط محاسبه و وصول و به هنگام احتساب حق بیمه پیمانکار اصلی معادل کارکرد پیمانکار فرعی از کارکرد پیمانکار اصلی کسر میگردد لیکن در بند ۵۶ بخشنامه جدید چنانچه حق بیمه وفق ماده ۴۱ قانون تأمین اجتماعی محاسبه شده باشد معادل حق بیمه پرداختی از حق بیمه پیمان اصلی کسر میگردد.</p> | <p>باتوجه به اینکه میزان کارکرد موارد مطروحه در قراردادهای کارکرد بیش از حق بیمه پرداختی از ناحیه پیمانکار میباشد لذا پیشنهاد میگردد نسبت به اصلاح بند ۵۶ و کسر معادل کارکرد پیمان فرعی از پیمان اصلی. وفق بند ۸-۳ بخشنامه ۱۴ قدیم اقدام گردد.</p> | <p>جلوگیری از پرداخت مضاعف و کاهش مراحل بوروکراتیک انجام کارها</p> |
| ۱۰- | <p>بند ۵۳ قراردادهای خرید و فروش بخشنامه تنقیح و تلخیص؛ براساس بند فوق قراردادهای خرید و فروش تحت عنوان قرارداد تهیه، تأمین و تحویل تجهیزات</p> | <p>باتوجه به اینکه میزان کارکرد موارد مطروحه در قراردادهای مذکور کمتر از ۸ درصد میباشد، لذا پیشنهاد میگردد میزان</p> | <p>عدم تطابق درصد اعلامی با میزان کار اجرائی در</p> |



| ردیف | عنوان ماده قانونی، بخشنامه، دستورالعمل یا رویه موجود | پیشنهادات اصلاحی | دلایل توجیهی برای اصلاح |
|------|--|---|---|
| | بدون کار اضافی میبایست نسبت به اعمال ۸درصد از کارکرد بابت عملیات بازرگانی شامل بازاریابی، برگزاری مناقصه، آموزش و خدمات پس از فروش و مطالبه حق بیمه به مازد ۱۶/۶۷ اقدام گردد. | کارکرد مبنای محاسبه بین عدد صفر و ۸درصد در اختیار هیات های بدوی و تجدید نظر قرار گیرد. | قراردادهای مذکور و تطیف میزان حق بیمه پرداختی توسط پیمانکاران ذریبط بطور منطقی باید تعیین گردد |
| ۱۱- | بند ۳-۱۴ بخشنامه تنقیح و تلخیص: براین اساس در مواردی که پیمانکار طبق پرونده مطالباتی کارگاهی و دفترمرکزی دارای بدهی قطعی بوده و توانایی پرداخت آن را بصورت یکجا نداشته باشند چنانچه نسبت به پرداخت بدهی قطعی در دوره اجرای قرارداد اقدام نموده و مانده را تقسیط نماید با تکمیل فرم تعهدنامه پیوست بخشنامه اشاره گردیده صدور مفاسحاسب بدون اعمال ضریب بلامانع میباشد. باتوجه به اینکه در بخشنامه ۱۴/۹ قدیم نیز اشاره به دوره قرارداد گردیده و علیرغم اینکه اکثر اشخاص نسبت به تقسیط بدهی دوره قرارداد در خصوص پرونده های حسابرسی خویش اقدام نموده اند با اقدام موثری صورت نپذیرفته است. | باتوجه به موارد مطروحه و بااستناد به اینکه برخی اوقات میزان بدهی تقسیطی در دوره قرارداد بسیار بیشتر از مبلغ حق بیمه قرارداد مشمول اخذ مفاسحاسب میباشد لذا پیشنهاد میگردد وفق بند ۲-۱ بخشنامه ۱۴ قدیم که اشاره به پرداخت معادل حق بیمه قرارداد بمنظور صدور اخذ مفاسحاسب میباشد اقدام گردد. | صدور به هنگام مفاسحاسب و ادامه پرداخت حق بیمه موعقه کارفرمایان محترم طبق اقساط معموله میباشد. |
| ۱۲- | ارائه تسهیلات در پرداخت حق بیمه به منظور ایجاد اشتغال: به جهت ایجاد اشتغال پایدار لازم است اقداماتی به مانند ماده ۴۹ قانون برنامه سوم و ماده ۱۰۳ برنامه چهارم و بند (و) و ماده (۸۰) برنامه پنجم توسعه مبنی بر اعمال معافیت پرداخت حق بیمه سهم کارفرما در صورت حفظ نیروهای موجود در کارگاه ها و زمینه جذب نیرو از سوی قوه مقننه معمول گردد. | باتوجه به حجم بیکاری موجود در جامعه پیشنهاد میگردد نسبت به برقراری دستورالعمل های مشابه با مواد مطروحه علی الخصوص مفاد ماده ۴۹ برنامه توسعه که در آن کارگاه های مجاز در خصوص نیروهای جدید بکارگیری شده در مدت ۵ سال از پرداخت ۲۰ درصد حق بیمه معاف بوده و پرداخت آن به عهده دولت میباشد اقدام گردد. (ماده ۷۱ قانون برنامه ششم در حال اجرا است) | افزایش میزان اشتغال زایی و کاهش حجم بیکاری موجود در جامعه و تطیف پرداخت حق بیمه از ناحیه کارفرمایان محترم. |
| ۱۳- | مدیریت سازمان تامین اجتماعی- سازمان تامین اجتماعی نهادی خصوصی است ولی عملاً دولت آن را مدیریت می کند.سازمان تامین اجتماعی ایران، یک سازمان بیمه گر اجتماعی عمومی غیردولتی است. این سازمان، وظیفه پوشش اجباری بیمه کارگران، حقوق بگیران و پوشش اختیاری صاحبان حرف و مشاغل دولتی و آزاد را برعهده دارد. این سازمان اولین، قدیمی ترین و بزرگترین سازمان تامین اجتماعی و درمانی در کشور است که متعلق به بیمه شدگان است. | ضرورت بازنگری در ساختار اصلی شکل گیری سازمان و هیات امن و شوراهای ذریبط و میزان اثر گذاری به نسبت سهم پرداختی حق بیمه هریک از شرکاء اجتماعی | مدیریت کارآمد و دلسوز برای اداره امور صندوق فراهم می شود. |
| ۱۴- | ضرورت بازنگری اساسی و تغییر مفاد قانون که در سال ۱۳۵۴ منطبق با شرایط آن روز به تصویب رسیده است. | با توجه به گذشت حدود نیم قرن در تصویب قانون، تغییر اساسی در آن پدید نیامده و مستمر بخشنامه ها و دستورالعمل های متعدد صادر می گردد که بعضاً یکدیگر را نقض می کنند بهتر است قانون بطور جامع بازنگری شود. | ده ها زونکن بخشنامه های سازمان در کلیات قانون مورد توجه قرار گرفته و از کثرت آنها کاسته می شود. |
| ۱۵- | ماده ۶۱ قانون تامین اجتماعی بیماری های حرفه ای: بیماریهای حرفه ای به موجب جدولی که به پیشنهاد هیات مدیره به تصویب شورای عالی سازمان خواهد رسید، تعیین میگردد مدت مسئولیت سازمان تامین خدمات درمانی نسبت به درمان هریک از بیماریهای حرفه ای پس از تغییر کار بیمه شده به شرحی که در جدول مزبور قید میشود (مقرر بوده طبق قانون، شناسایی و اعلام شود متأسفانه علیرغم گذشت دهها سال اقدام نشده است.) | اجرای قانون | ابهام در بیماری های حرفه ای مشکلاتی را در روابط کارکرد کارفرما در محیط کار موجب گردیده و اقدام در این مورد توجه به تکلیف قانونی می باشد. |
| ۱۶- | وجوه دریافتی بابت ضرایب ناشی از خریدها و افزایش در دارایی ها و حق العمل کاری ها و بخشنامه های مرتبط با ۱۱ و ۱۴ | سازمان تامین اجتماعی مکلف است صرفاً وجوهی را دریافت کند (طبق قانون سازمان فقط از پیمان ها و دستمزد می تواند تامین مالی نماید) که بتواند برای ذینفعان ایجاد سابقه نماید | سازمان وجوهی را دریافت می کند که مغایر با منابع تعریف شده در قانون می باشد. طبق قانون وجوه دریافتی به حساب هیچ بیمه شده ای منظور نمی شود، |
| ۱۷- | ماده ۳۸ قانون تامین اجتماعی- تعیین ضریب برای پیمان ها | از آنجا که کلیه شرکت های پیمانکاری موظف به بیمه نمودن پرسنل خود بوده و حق بیمه کارکنان را می پردازند احتساب ضریب برای پیمان ها توجیه ندارد. | کسر حق بیمه دستمزد پرداختی در طول دوره قرارداد از مبلغ حق بیمه پیمان موجب شده برخی پیمانکاران بصورت غیر واقعی افرادی را به سازمان تحمیل نمایند. |
| ۱۸- | ماده ۳۸ قانون تامین اجتماعی در مورد کسر حق بیمه از خدمات فنی | پیشنهاد می گردد با انجام حسابرسی از دفاتر صورت پذیرد | شرکت هایی که خدمات پس از فروش داشته و این خدمات توسط پرسنل بیمه پرداز آنها انجام میشود مشکل دارند برای |



| ردیف | عنوان ماده قانونی، بخشنامه، دستورالعمل یا رویه موجود | پیشنهادات اصلاحی | دلایل توجیهی برای اصلاح |
|------|---|---|--|
| | | | مثال تعمیرکاران اسانسور، لوازم خانگی، ایزوگام، درب های برقی، چیلر و... این دسته از شرکت ها از دریافت مفاصاحساب برای هر پیمان که جزئی هم هستند معاف باشند. تهیه مفاصاحساب برای یک شرکت که به صدها مشتری در ماه سرویس می دهد کاری وقت گیر و پردردسر می باشد. |
| ۱۹- | ضریب پیمان برای موسسات حسابرسی و خدمات مالی | این موسسات بدون توجه به بند "ب" بخشنامه ۱۴ جدید درآمد مشمول گردیده اند در حالیکه با توجه به مصوبه ۱۱۰۰/۴۱۱۲ مورخ سال ۱۳۷۸ چنانچه این موسسات لیست و حق بیمه کارکنان خود را در جهت مقرر به سازمان ارسال و پرداخت نمایند و دارای دفاتر قانونی باشند و آن را جهت انجام حسابرسی و اختیار سازمان قرار دهند. باید حق بیمه براساس بازرسی از دفاتر قانونی آنها محاسبه و مفاصاحساب صادر شود. | وصول حق بیمه مضاعف از موسسات مالی و حسابرسی و عدم پایبندی به قانون (در حال اجرا است) |
| ۲۰- | اعمال ضریب بالاسری از خریدهها | سازمان از برخی خریدهها به بهانه حمل، نصب، معتبر نبود فاکتور حق بیمه مطالبه می کند باید خریدهها معاف باشند. (ضرایب و خریدهها در این ارتباط شفاف سازی شود) | وجوه دریافتی از این بابت ها مغایر با تعریف منابع درآمدی سازمان در قانون می باشد و به حساب هیچ بیمه پردازی منظور نمی شود. |
| ۲۱- | لحاظ نمودن حق بیمه کارکنان دفتری شرکت های پیمانکاری مورد پذیرش در احتساب دستمزد و پرداختی واقع نمیشود | توافق شد در شرکت هایی که فعالیت آنها منحصر عملیات پیمانکاری می باشد و کل پرسنل درگیر امور پیمانهای شرکت می باشند، لیست شاغلین آنها از طریق پروژه ها ارسال شود. | سازمان تامین اجتماعی معمولاً اسامی کارکنان خانم را در پروژه ها نمی پذیرد و پرسنل دفتری را نیز اجازه نمی دهد در پروژه ها برایشان لیست ارسال شود. مضافاً اینکه اعضای هیات مدیره صرفاً یک نفر می تواند در پروژه لیست ارسال کند. |
| ۲۲- | اخذ مفاصاحساب برای ارائه دهندگان خدمات فنی که کوتاه مدت برای اشخاص حقیقی و حقوقی خدمت ارائه می دهند. | برخی واحدهای صنفی مانند شیشه بر، سرویسکار کولر، تعمیرکار برق، کارگر ساختمانی و نظایر آن و نیز کارگزاران گمرکی و بورس که برای تعداد زیادی مشتری خدمت ارائه می دهند امکان اخذ مفاصاحساب برای تک تک آنان مقدور نیست. پیشنهاد می شود این دسته از افراد نزد سازمان تامین اجتماعی دارای پرونده باشند و کارت معتبری دریافت دارند که نشاندهنده آن باشد حق بیمه خود را پرداخت می کنند و کارفرما ملزم به اخذ مفاصاحساب از آنان نباشد. (مقرر شد سازمان تامین اجتماعی در این خصوص بررسی و راهکارهای اجرایی به نحوی که موارد فوق برطرف گردد ارائه نمایند) | اگر قرار شود این دسته از افراد بطور واقعی به سازمان مراجعه و مفاصاحساب دریافت نمایند، سازمان باید روزانه هزاران مفاصاحساب دریافت نمایند، سازمان باید روزانه هزاران مفاصاحساب صادر کند و چنین امکاناتی ندارد. |
| ۲۳- | دریافت حق بیمه از کالای ساخته شده | سازمان تامین اجتماعی از کالایی که توسط تولید کننده مستقیماً عرضه و به فروش می رسد حق بیمه مطالبه می کند در حالیکه اگر همین کالا از نمایندگی یا فروشگاه خریداری شود مشمول کسر بیمه نخواهد بود مثال اگر یک میز و صندلی از تولید کننده خریداری شود بیمه دارد ولی اگر از فروشگاه خریداری شود مشمول بیمه نمی‌باشد. (مقرر شد تامین اجتماعی در این خصوص شفاف سازی و رفع ابهام نماید) | در کالای ساخته شده تفاوتی از نظر حق بیمه نباید وجود داشته باشد چه تولید کننده و چه عرضه کننده فروشگاههای. و این با توجه به افزایش قیمت رقابت مخربی را موجب می‌گردد. |