



فرم صورتجلسه و مصوبات شورا

گزارش جلسه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان خراسان رضوی				
شماره نشست : ۵۹	تاریخ جلسه : ۹۷/۰۹/۱۵	ساعت شروع : ۹,۰۰	ساعت خاتمه : ۱۱,۳۰	محل نشست: اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی استان
دستور جلسه				
<u>خارج از دستور جلسه:</u> ----- <u>دستور جلسه:</u> - طرح اخبار و اطلاعات اقتصادی - طرح نظرات فعالان اقتصادی در خصوص موضوعات تخصصی حوزه کشاورزی - ارائه پیشنهادات دبیرخانه شورا پیرامون موضوعات کارشناسی شده در حوزه کشاورزی				



وضعیت حضور و غیاب جلسه

الف- دولت

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	قربان میرزایی	سرپرست استانداری (رئیس شورای استانی)	حاضر	
۲	رضا جمشیدی	رئیس سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان	حاضر	
۳	سید مهدی رضانی	مدیر کل امور اقتصادی و دارایی استان	حاضر	
۴	راضیه علیرضایی	رئیس سازمان صنعت، معدن و تجارت استان	نماینده	آزاده آژیر
۵	محمد سنجری	مدیر کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی استان	حاضر	
۶	مجتبی مزروعی	رئیس سازمان جهاد کشاورزی استان	حاضر	
۷	حسن مونسان	دبیر شورای هماهنگی بانک‌های استان	حاضر	

ب- مجلس شورای اسلامی

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	حمید بنائی	نماینده مجلس (رئیس مجمع نمایندگان استان)	غایب	
۲	عبدالله حاتمیان	نماینده مجلس	حاضر	
۳	محمود نگهبان سلامی	نماینده مجلس	غایب	
۴	حمید گرمابی	نماینده مجلس	غایب	

ج- قوه قضائیه

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	علی مظفری (امیر مرتضوی)	رئیس کل دادگستری استان (یا معاون)	غایب	
۲	غلامعلی صادقی	دادستان مرکز استان	غایب	



(رؤسای اتاق ها)

د- تعاونی و خصوصی

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر/ غایب/ نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	غلامحسین شافعی	رئیس اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی مرکز استان	حاضر	
۲	سید حسین مجتبوی	رئیس اتاق تعاون استان	حاضر	
۳	محمود بنائزاد	رئیس اتاق اصناف مرکز استان	حاضر	

(مدیران عامل شرکت های برتر خصوصی و تعاونی یا رؤسای تشکل های تعاونی و خصوصی)

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر/ غایب/ نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	حسن حسینی	رئیس خانه صنعت، معدن و تجارت استان	حاضر	
۲	عبدالله یزدانبخش	عضو هیات مدیره انجمن مدیران صنایع خراسان رضوی	حاضر	
۳	محمدرضا جواهری	عضو هیات مدیره کانون انجمنهای کارفرمایی صنایع	حاضر	
۴	مجید محمدزاده	مدیرعامل شرکت الکترواستیل	حاضر	
۵	محمدرضا توکلی زاده	عضو هیئت رئیسه اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی	حاضر	
۶	احمد زمانیان	عضو هیات نمایندگان اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی	غایب	
۷	هادی ابوی طریقه	عضو هیئت مدیره اتاق تعاون	حاضر	
۸	مرتضی خوشخو	عضو هیئت مدیره اتاق تعاون	حاضر	



هـ- شهرداری و شوراها

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر/ غایب/ نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	محمد رضا کلایی	شهردار شهر مرکز استان	حاضر	
۲	محمد رضا حیدری	رئیس شورای اسلامی استان	نماینده	احمد نوروزی

و- اسامی مدعوین و سایر مراجع و دستگاهها

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت
۱	احمد علی کیخا	رئیس کمیسیون کشاورزی، آب و منابع طبیعی مجلس شورای اسلامی
۲	علی اکبر مهر فرد	معاون توسعه بازرگانی و صنایع کشاورزی وزارت جهاد کشاورزی
۳	جلال محمودزاده	عضو کمیسیون کشاورزی، آب و منابع طبیعی مجلس شورای اسلامی
۴	رضا کریمی	عضو کمیسیون کشاورزی، آب و منابع طبیعی مجلس شورای اسلامی
۵	نور محمد تربتی نژاد	عضو کمیسیون کشاورزی، آب و منابع طبیعی مجلس شورای اسلامی
۶	علی اکبری	عضو کمیسیون کشاورزی، آب و منابع طبیعی مجلس شورای اسلامی
۷	محمد صادق حسینی جوربابی	عضو کمیسیون کشاورزی، آب و منابع طبیعی مجلس شورای اسلامی
۸	سید علاءالدین خادم	عضو کمیسیون کشاورزی، آب و منابع طبیعی مجلس شورای اسلامی
۹	حبیب الله نیکزادی پناه	عضو کمیسیون کشاورزی، آب و منابع طبیعی مجلس شورای اسلامی
۱۰	نظر افضلی	عضو کمیسیون کشاورزی، آب و منابع طبیعی مجلس شورای اسلامی
۱۱	عبدالغفور ایران نژاد	عضو کمیسیون کشاورزی، آب و منابع طبیعی مجلس شورای اسلامی
۱۲	علی بختیاری	عضو کمیسیون کشاورزی، آب و منابع طبیعی مجلس شورای اسلامی
۱۳	یوسف داودی	عضو کمیسیون کشاورزی، آب و منابع طبیعی مجلس شورای اسلامی
۱۴	سیدراضی نوری	عضو کمیسیون کشاورزی، آب و منابع طبیعی مجلس شورای اسلامی
۱۵	علی وقف چی	عضو کمیسیون کشاورزی، آب و منابع طبیعی مجلس شورای اسلامی
۱۶	جواد کاظم نسب الباجی	عضو کمیسیون کشاورزی، آب و منابع طبیعی مجلس شورای اسلامی



۱۷	شکوه میرشاهی	مدیر کل دفتر جذب و حمایت از سرمایه گذاری استانداری خراسان رضوی
۱۸	رضا رضایی	جانشین معاون اقتصادی اداره کل اطلاعات استان خراسان رضوی
۱۹	علی شریعتی مقدم	رئیس کمیسیون کشاورزی و آب اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی
۲۰	محمد رضا رمضانی	معاون امور مجلس اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی
۲۱	حمیدرضا رضوی خبیر	مدیرعامل شرکت تعاونی کشاورزی، کشاورزان مشهد
۲۲	محسن احتشام	رئیس شورای ملی زعفران
۲۳	محمد علایی	مدیر عامل شرکت آب منطقه ای مشهد
۲۴	محمد علی قنادزاده	رئیس سازمان نظام مهندسی کشاورزی استان

ضمناً در این جلسه علاوه بر افراد فوق، هیات محترم نمایندگان اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی، اعضای محترم کمیسیون کشاورزی اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی و شورای ملی زعفران ایران و تنی چند از اعضاء تشکلهای بخش کشاورزی مرتبط نیز حضور داشتند.



مشروح مذاکرات

الف) طرح اخبار و اطلاعات اقتصادی

- کشاورزی در سیاستهای اقتصادی کشور همواره مظلوم واقع شده است و سیاستهای اقتصادی در راستای رشد منطقی و مورد قبول این حوزه نبوده است. طی سالهای گذشته روند تخصیص منابع به این حوزه کاهشی بوده و سهم شاغلان این بخش هم کاهش داشته است چنانکه در تدوین اقتصاد کلان نیز سهم شاغلان ده ساله و بیشتر از ده سال بخش کشاورزی در سال ۱۳۳۵، ۵۶،۳ درصد از اشتغال کشور بود حال آنکه این رقم در سال ۱۳۹۵ به ۱۸ درصد رسیده و بدین ترتیب می توان مساله میزان مهاجرت روستاییان به شهرها و افزایش مشکلات حاشیه نشینی شهرها را ناشی از سیاستهای کلان کشاورزی و عدم رونق اقتصاد روستا دید. در بخش تسهیلات بانکی، سهم مانده تسهیلات بانکها و موسسات اعتباری در بخش کشاورزی در سال ۸۵، ۱۴،۸ درصد بوده و این رقم در سال ۹۲ به ۱۰،۴ و در سال ۹۴ به ۸،۸ درصد رسیده است درحالی که اگر سیاستها حمایت از بخش کشاورزی باشد، این آمار نباید اینگونه نزولی خود را نشان دهد.
- تلاشهای انجام شده در توسعه روشهای نوین آبیاری ارزشمند است اما در مقایسه با سایر کشورها موقعیت مناسبی نداریم لذا تجهیز بخش کشاورزی به منابع بودجه ای اهمیت ویژه دارد.
- قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار حاصل تلاش مجدانه مجلس بوده و کاری که در این ارتباط انجام شد، بسیار اثرگذار بوده است. در اجرای بند الف تبصره ماده یک این قانون، اتاق وظیفه ای جدید پیدا کرد تا کشاورزی، آب، منابع طبیعی و صنایع غذایی را در اولویت برنامه های خود قرار دهد. بر این اساس، اتاق بازرگانی باید در یک برنامه سه ساله، مرکز مطالعات راهبردی کشاورزی و آب را ایجاد می کرد و اتاق بازرگانی قبل از موعد مقرر سه ساله این مرکز را ایجاد کرد و موضوع به مجلس هم منعکس شد. - مرکز مطالعات کشاورزی و آب اتاق و دفاتر کشاورزی و کمیسیون های کشاورزی اتاقهای بازرگانی سراسر کشور ابتدا روی موضوع آب متمرکز و گزارشات مفصلی آماده نمودند و هم به مجلس و هم دولت تقدیم شد که این مساله با نگاه درست نمایندگان مجلس از فاجعه ای در مساله آب جلوگیری کرد. درباره طرح فدک و مشکلاتی که احساس می شد، گزارشهایی از سوی اتاق تهیه شد و به دفتر مقام معظم رهبری و رئیس جمهور و مجلس تقدیم گردید که این اقدام نیز اثرگذار بود.
- در موضوع استفاده بهینه از منابع محدود آب در خراسان رضوی فعالیتهای خوبی انجام شده اما رتبه استان و کشور هنوز رتبه خوبی نیست. زمینهای تجهیز شده برای زراعت آبی در ایران ۹ میلیون و ۶۰۰ هزار هکتار است و میزان صادرات محصولات کشاورزی ایران ۶ میلیارد و ۴۰۰ میلیون دلار. این درحالی است که کشور ترکیه با ۵ میلیون و ۲۱۵ هزار هکتار زمین تجهیز شده ۱۶،۶ میلیارد دلار صادرات کشاورزی دارد، کره جنوبی با ۷۵۳ هزار هکتار زمین، ۱۱،۲ میلیارد دلار صادرات و مالزی با ۳۸۰ هزار هکتار، ۲۵،۵ میلیارد دلار صادرات محصولات کشاورزی دارد. بنابراین علیرغم تلاشهای انجام شده، در مقایسه با سایر مناطق هنوز عقب ماندگی زیادی داریم و لذا تجهیز بخشهای کشاورزی به منابع به خصوص در بودجه کشور اهمیت بیشتری می یابد.
- توجه به کسب و کارهای کشاورزی در اولویت وزارت جهاد کشاورزی است، با توجه به اهمیت ارزش افزوده ناشی از تولیدات کشاورزی در اقتصاد کشور، بحث تولید و کسب و کار کشاورزی در تمام دنیا مطرح است؛ در کشور امریکا نقش تولیدات کشاورزی در ارزش ناخالص داخلی یک درصد است اما نقش کسب و کار کشاورزی در ارزش افزوده این کشور ۱۳ درصد؛ در



- ایران تولید کشاورزی ۱۰ تا ۱۲ درصد است اما کسب و کار کشاورزی ۳۲٫۵ درصد از ارزش افزوده را شامل می شود.
- اشتغال در ده بسته تعریف و پیش بینی شده که یکی از آنها گلخانه ها است؛ بر این اساس، سالانه ۲۵۰۰ هکتار گلخانه باید در کشور ایجاد شود؛ هم اکنون ۱۳ هزار و ۵۰۰ هکتار سطح کشت گلخانه ای در کشور وجود دارد که این رقم تا پایان امسال به ۱۵ هزار هکتار خواهد رسید. هر گلخانه، اشتغالی برای ۱۰ نفر را به دنبال دارد و ۲۵۰۰ هکتار گلخانه ۲۵ هزار شغل ایجاد می کند، ضمن اینکه با توسعه گلخانه از آب بری محصولات هم کاسته می شود.
 - در کسب و کارهای نوین کشاورزی اشتغال افزایش می یابد و در بخش سنتی اشتغال کم میشود. امروز در بحث مکانیزاسیون کشاورزی پیشرفتهایی بوجود آمده است و ۷۵ درصد شالی ها با ماشین برداشت می شود. اما در برخی زمینه های کسب و کار کشاورزی، حلقه های واسطی وجود دارد که کسب و کار را دچار نقصان می کند.
 - با سرمایه گذاری در بخش آب و خاک در سال های اخیر ، بهره وری آب از ۳۶ درصد به ۴۴ درصد رسیده است.
 - مساله آب چالش اصلی استان خراسان رضوی و زعفران مزیت نسبی این استان است؛ بخش کشاورزی مظلوم واقع شده و از رشد لازم در سالهای گذشته برخوردار نبوده است؛ استانهای شمالی کشور از منظر وسعت، منابع و کیفیت، نه تنها کمتر از کشوری مثل هلند نیست بلکه کمی جلوتر از آن هستند اما هلند به تنهایی حدود ۸۰ میلیارد دلار صادرات محصولات کشاورزی دارد.
 - کشاورزی در الگوها و مدلهای توسعه می تواند موتور حرکت باشد و برای سایر صنایع هم ارزآوری داشته باشد اما سهم کشوری که از مرحله گذار عبور می کند، در تولید و اشتغال پایین می آید و به جای اینکه نیروی کار در مزرعه مشغول به کار باشد، به سوی صنایع بسته بندی و فراوری آن محصول می رود. اما مسئله اینست که چه میزان به فعالیت های بیرون از مزرعه توجه و برای حمایت از آن سیاست گذاری می شود.
 - در ایران به خاطر حمایت از چند واحد صنعتی مثل خودرو، حق استفاده از تکنولوژی و اعتباربخشی به این موضوع برای صنایع تبدیلی کشاورزی گرفته شده و این یعنی سیاست ها در حوزه های مختلف مناسب توسعه نبوده است.
 - اعمال تحریمها به نفع بخش کشاورزی است، از ۳۰ سال پیش این نکته مطرح بود که پایین نگه داشتن نرخ ارز برای بخش کشاورزی سم است و حال به برکت تحریمها نرخ مبادله به نفع بخش کشاورزی تغییر کرده است.
 - یکی از اشکالات در توسعه کشاورزی کشور این است که برخی تصمیمات مبنای علمی ندارد. باید نوع فکر کردن را عوض نمود در این رابطه رئیس محترم کمیسیون کشاورزی مجلس در جلسه ، برای همکاری با اتاق بازرگانی در حوزه زعفران و آب در قالب یک مگاپروژه به صورت ویژه اعلام آمادگی نمود.
 - بخش دولتی و نمایندگان مجلس از همه مشکلات و موانع موجود در بخش کشاورزی آگاه هستند اما با این وجود، مشکلات همچنان پابرجاست. دولت تنها ۲۵ درصد از برنامه پنجم توسعه را عملیاتی کرده و در برنامه ششم توسعه هم در بحث تسهیلات، غیر از بانک کشاورزی، ۱۵ درصد تسهیلات سایر بانکها باید به بخش کشاورزی اختصاص یابد، برخی از بانکها این تسهیلات را با روشهایی به بخشهای دیگر می دهند و به قانون عمل نمی کنند.
 - راهکاری که می توان در حال حاضر اجرا نمود اینست که مجلس قانون گذاری در این بخش را به حداقل برساند و نظارت را افزایش دهد، دولت نیز از صدور آیین نامه هایی که عملاً قانون را خنثی می کند اجتناب نماید؛ تولیدات کشاورزی نیز براساس ظرفیت آبی باشد.
 - در خراسان رضوی روند خالی شدن شهرستانهای کوچک و اضافه شدن به حاشیه مشهد رو به افزایش است و تاکنون اقدامی مناسبی انجام نشده تا مهاجرت در استان معکوس شود. این موضوع باعث فراموشی شهرستانهای کوچک می شود همانطور که



در کمتر از یک دهه بخش قابل توجهی از جمعیت مولد درگز به حاشیه شهر مشهد آمده اند. باید با سیاستهای انگیزی و تشویقی برنامه ای برای مهاجرت معکوس ایجاد نمود.

- بخشی از مشکلاتی که امروز در کشور وجود دارد تاریخی است و نمی توان گفت مخاطب آنها، این دوره از مجلس و دولت است اما اینکه چه باید کرد بسیار مهم است. در خراسان رضوی که جزو مناطق خشک و نیمه خشک کشور است و بیش از ۷۴ درصد وسعت آن در شرایط خشک و ۲۴ درصد دیگر آن نیمه خشک قرار دارد و بالاتر از ۱۶ سال خشکسالی مداوم را پشت سر گذاشته و بحران مخازن آب زیرزمینی دارد، برای مدیریت این شرایط، خدمات و اقدامات گسترده ای صورت گرفته است. طی چند سال اخیر ۵۹ هزار هکتار آبیاری تحت فشار در استان انجام شده، افزایش ضریب مکانیزاسیون و توسعه کشت های گلخانه ای و کاهش کشت محصولات آب بر و ارتقا راندمان آبیاری از جمله این اقدامات برای مدیریت این شرایط بوده است اگرچه برنامه توسعه ای به صورت کامل و متوازن در استان اجرا نشده است، اما با همین مقدرات و نیز تنگناهای مالی اقدامات زیرساختی در حوزه کشاورزی صورت گرفته است. نداشتن نقشه راه بلندمدت و حرکت بر مبنای آن یکی از نقاط ضعف است، به طور متوسط سالانه ۱,۱ میلیارد متر مکعب حجم اضافه برداشت از مخازن آب زیرزمینی استان است که با تلاش های صورت گرفته در سال گذشته ۳۵۰ میلیون متر مکعب کمتر از مخازن آبی استان برداشت شد.
- امروز برای دستیابی به توسعه همه باید در کنار هم کار کنند؛ نه فقط دولت، بلکه مجلس و بخش خصوصی و مردم همه در کنار هم باشند. نسخه پیشرفت این کشور در کنار هم ایستادن است.

ب) طرح نظرات فعالان اقتصادی در خصوص موضوعات تخصصی حوزه کشاورزی

- اتاق ایران با اولویت قرار دادن استان خراسان برای برنامه ریزی در جهت کاهش مصرف آب، مطالعات خود را در دشتهای منتخب خراسان آغاز نموده که با اعمال روشهای مختلف در کنار حفظ ارزش تولیدات کشاورزی، می توان مصرف آب را در دوره ای ۴ ساله تا ۵۰ درصد کاهش داد که این موضوع نیازمند پشتیبانی مجلس است.
- با توجه به اهمیت زنجیره های ارزش تسری مزیت های بخش کشاورزی به سایر بخش های زنجیره باید انجام شود؛ شهرک گیاهان دارویی و شهرک سوغات در این زمینه بسیار مهم است و با توسعه این بخش می توان شاهد بازگشت منافع آن به استان بود. افزون بر این، اختصاص سهم بودجه زعفران و تحقق این موضوع هم میتواند در ارزش آفرینی برای بخش کشاورزی استان بسیار اثرگذار باشد.
- با توجه به تفاهم نامه بین رئیس محترم سازمان برنامه و بودجه و وزارت جهاد کشاورزی در خصوص تخصیص منابع در حدود ۱۸ هزار میلیارد تومان برای ایجاد ۸۹ هزار شغل در بخش کشاورزی، بخش خصوصی معتقد است عموم کشورهای دنیا از ایجاد شغل در بخش کشاورزی عبور کرده اند زیرا این موضوع باعث فشار بر منابع زیرزمینی کشور می شود؛ قدر مطلق اشتغال از سال ۱۳۳۵ در کشور که ۳ میلیون نفر در بخش کشاورزی بوده به ۴ میلیون نفر رسیده است. میزان صادرات کشاورزی کشور ما با ۸ میلیون و ۵۰۰ هزار هکتار اراضی تجهیز شده برای کشت آبی، به نحو بسیار تاسف آوری از مالزی و حتی کره کمتر است در حالیکه اراضی آبی آنها با ایران قابل مقایسه نیست.
- علاوه بر مشکلات آبی، خاک هم در کشور در حال فرسایش است و این موضوع ایجاب میکند که با توجه به اقلیم کشور، در نوع کشت تغییراتی ایجاد نمود. سالها در این باره صحبت میشود اما متأسفانه اجرایی در این زمینه وجود ندارد. در کشت گندم اگر قیمت گندم را در کشور با جهان مقایسه کنید با ارز نیم و دلار ۸۲۰۰ تومانی، باز هم قیمت جهانی گندم ارزانتر از گندمی است که در ایران کشت می شود و منابع آبی و خاکی برای آن فرسوده می شود.



- روند شدید کاهش بارش گویای این است که باید در مدیریت منابع آب تجدیدنظر اساسی کرد، در حال حاضر بعد از ۶۰ سال جمعیت مشهد به ۳ میلیون و ۳۰۰ هزار نفر رسیده و ۵۳ درصد جمعیت استان را دربرمی گیرد که به هیچ عنوان با ظرفیت منابع آبریز استان همخوانی ندارد.
- بحران آب در کریدور شرق کشور دو تهدید جدی به دنبال دارد؛ نخست تخلیه مناطق مرزی و دوم افزایش حاشیه شهر مشهد؛ همانطور که الان جمعیت حاشیه این شهر از سه استان کشور بیشتر است.
- در کشاورزی ایران بنا به مسائل سیاسی عقب ماندگی تاریخی وجود دارد، در اینکه مجلس در این مقطع رویکردی مثبت به بخش کشاورزی دارد شکی نیست اما باید دانست که ایراد در نوع کشت نیست بلکه در تکنولوژی و صنعت و علم روز مشکل وجود دارد؛ به طور مثال کشت خربزه در یک هکتار فضای باز و ۱۰ هزار متر مکعب مصرف آب، ۱۲ تن محصول میدهد در حالیکه همین مقدار زمین در گلخانه با مصرف آبی ۴ هزار متر مکعبی، ۱۰۰ تن محصول به بار می آورد.
- سطح زیر کشت گلخانه ای استان در سال ۹۲، ۱۱۴۰ هکتار بود و در حال حاضر سالانه بیش از ۱۰۰ هکتار به این میزان اضافه می شود. میزان مصرف سموم نیز در سه سال اخیر با استفاده از روشهای بیولوژیک تا ۸۰ درصد کاهش یافته و با اقدامات انجام شده از سال ۹۲ تا ۹۷ رشد تدریجی در تولیدات شیر، گوشت قرمز و مرغ در استان بوجود آمده است.
- کشاورزی استان حدود ۸ درصد از کشاورزی کشور را به خود اختصاص میدهد؛ هم اکنون یک میلیون و ۳۷ هزار هکتار سطح زیر کشت در استان وجود دارد که ۸۵۰ هزار هکتار آبی و مابقی کشت دیم است و میزان تولیدات کشاورزی استان ۶،۲ میلیون تن محصولات زراعی و باغی و ۱،۲ میلیون تن محصولات دامی است.
- در بحث مکانیزاسیون کشاورزی در استان نیز اقداماتی صورت گرفته به طوریکه از سال ۸۸ تا ۹۲، ۵ میلیارد تومان تسهیلات در این زمینه پرداخت شده و از سال ۹۲ تاکنون ۳۸ برابر افزایش سرمایه در این حوزه ایجاد شده و بیش از ۱۲ هزار دستگاه ادوات تهیه شده است.

ج) ارائه پیشنهادات دبیرخانه شورا پیرامون موضوعات کارشناسی شده در حوزه کشاورزی

- پیشنهادات دبیرخانه برگرفته از نظرات تشکلهای بخش کشاورزی و فعالان این حوزه است که در قالب پیش بینی تامین منابع مالی در بودجه های سنواتی، کمک به فراهم کردن زمینه اجرای مواد قانونی محقق نشده، قانون گذاری و اصلاح قوانین و رفع ابهام از قوانین به لحاظ اجرا و برداشتهای متفاوت محورهای اصلی پیشنهادات دبیرخانه ارائه شده است.
- اجرای بند خ ماده ۳۳ قانون برنامه ششم، بند ر ماده ۳۳ قانون برنامه ششم، بند ج ماده ۳۱ قانون برنامه ششم، قانون معافیت از پرداخت حق بیمه سهم کارفرما مصوب سال ۱۳۶۱ و اصلاحات بعدی آن و ماده ۶۳ قانون الحاق برخی مواد به قانون بخشی از مقررات مالی دولت (سال ۹۳) به عنوان اهم پیشنهادات دبیرخانه برای حل مشکلات کشاورزی استان در جلسه مطرح گردید.
- درخواست دبیرخانه شورا اجراء، اصلاح و کمک به اجرای قانون است، بند خ ماده ۳۳ قانون برنامه ششم در خصوص بخشودگی سود و کارمزد جریمه وامهای دریافتی کشاورزان خسارت دیده است، این قانون اجرایی نشده و با توجه به اثری که در حل مشکلات بخش خصوصی دارد، درخواست دبیرخانه اجرایی شدن آن است.
- ماده ۶۳ قانون الحاق برخی مواد به قانون بخشی از مقررات مالی دولت نیز مدت دو سال اجرایی شد و پس از آن دیگر متوقف گردید و درخواست دبیرخانه تاکید مجلس بر اجرای این قانون است.
- در بند ر ماده ۳۳ قانون برنامه ششم نیز ابهامی بین متولیان و اداره کل مالیاتی وجود دارد؛ براساس این بند قانونی، بخش خدمات کشاورزی از پرداخت مالیات بر ارزش افزوده معاف است و با توجه به این موضوع از مجلس درخواست می شود در این



ارتباط شفاف سازی کنند که آیا مراحل بسته بندی، انجماد و... در کشتارگاه ها به عنوان خدمات محسوب شده و مشمول این قانون می شوند یا خیر.

- سایر پیشنهادات دبیرخانه نیز ضمن تصویب به صورت کتابچه در اختیار رئیس و اعضاء محترم کمیسیون کشاورزی، آب و منابع طبیعی مجلس شورای اسلامی قرار گرفت تا در دستور کار کمیسیون و پیگیری برای اجرا قرار گیرد.



استانی	مصوبات
ملی و فراگیر	- پس از بحث و تبادل نظر و بیان نظرات نمایندگان محترم بخش خصوصی، دولتی و مجلس شورای اسلامی و حسب تاکید رئیس و دبیر محترم شورا و رئیس محترم کمیسیون کشاورزی، آب و منابع طبیعی مجلس شورای اسلامی موارد زیر تصویب و مقرر شد این موضوعات به لحاظ پیش بینی تامین منابع مالی در بودجه های سنواتی، کمک به فراهم کردن زمینه اجرای مواد قانونی محقق نشده، قانون گذاری و اصلاح قوانین و رفع ابهام از قوانین در اجرا و برداشتهای متفاوت، ضمن اینکه در دستور کار کمیسیون محترم کشاورزی، آب و منابع طبیعی مجلس شورای اسلامی قرار می گیرد؛ از طریق این کمیسیون پیگیری و نتایج آن تا پایان سال جاری به شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان منعکس گردد:
	۱- نظر به اینکه در اجرای بند خ ماده ۳۳ قانون برنامه ششم توسعه با هدف تعیین و تکلیف وضعیت کشاورزان خسارت دیده از حوادث غیر مترقبه و کمک به حفظ و پایداری و توسعه بخش کشاورزی مقرر گردیده بخشودگی (سود) و (کارمزد) و (جریمه وامهای دریافتی) کشاورزان خسارت دیده از (حوادث غیرمترقبه) و (امهال اصل وام آنان به مدت سه سال) و تعیین میزان خسارت توسط کارگروهی متشکل از جهاد کشاورزی، بانک مربوطه و فرمانداری شهرستان، صورت پذیرد و با توجه به عدم تامین منابع مورد نیاز مقرر گردید کمیسیون محترم کشاورزی، آب و منابع طبیعی مجلس شورای اسلامی پیگیری نمایند تا منابع لازم برای اجرای این بند در بودجه سال جاری و سالهای آینده پیش بینی و درخواست کشاورزان محقق و اجرایی شود.
	۲- با عنایت به اینکه حسب ضوابط و مقررات قانون معافیت از پرداخت حق بیمه سهم کارفرما در کلیه کارگاه های تولیدی، صنعتی و فنی (مصوب سال ۶۱ و اصلاحات بعدی) و ماده ۶۳ قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت، کارفرمایان و کشاورزان کارگاههای کشاورزی تحت شمول نظام صنفی کشاورزان با هر متر از زمین، مشمول قانون معافیت از پرداخت سهم بیمه کارفرمایی که حداکثر پنج نفر کارگر دارند، مصوب ۱۳۶۱/۱۲/۱۶ و اصلاحات بعدی آن می باشند و می توانند از معافیت بیمه ای استفاده نمایند ولی با توجه به عدم تامین اعتبار لازم، این قانون بمدت حدود دو سال اجرایی گردید و لیکن سالها است علی رغم پیگیریهای کشاورزان اجرا نشده است لذا مقرر شد کمیسیون محترم کشاورزی، آب و منابع طبیعی مجلس شورای اسلامی موضوع تامین اعتبار و اجرایی شدن این ماده قانونی را پیگیری نمایند تا در کوتاهترین زمان ممکن امکان بهره مندی ذینفعان بخش کشاورزی از آن فراهم گردد.
	۳- با توجه به اینکه براساس بند (ر) ماده ۳۳ قانون برنامه ششم توسعه، مراحل بسته بندی، انجماد، پاک کردن، درجه بندی، پوست گیری و خشک کردن، فرآوری محصولات کشاورزی محسوب نمی شود و خدمات مزبور، از پرداخت مالیات بر ارزش افزوده معاف می باشند، لذا انجمن صنفی کشتارگاههای طیور استان اعلام می دارند که فعالیت آنها در زمره بند (ر) ماده ۳۳ قانون برنامه ششم توسعه قرار گرفته و از پرداخت مالیات ارزش بر افزوده معاف هستند. این در حالی است که کارشناسان محترم اداره کل امور مالیاتی معتقدند این بند صرفا شامل محصولات کشاورزی است و موارد معافیت مالیات بر ارزش



افزوده در ماده ۱۲ قانون مالیات بر ارزش افزوده آمده است و فعالیت کشتارگاههای طیور در زمره معافیت مالیاتی قرار نمی گیرند. لذا با عنایت به ابهامات موجود پیرامون مالیات بر ارزش افزوده مقرر شد کمیسیون محترم کشاورزی، آب و منابع طبع مجلس شورای اسلامی پیگیری نمایند تا ابهام مربوطه در شمول و عدم شمول مالیات در ارتباط با کشتارگاههای طیور بر طرف و در این خصوص شفاف سازی شود.

۴- با توجه به اینکه توسعه پایدار بخش کشاورزی و دستیابی به امنیت غذایی را می توان از نقش های اصلی صنایع تبدیلی و تکمیلی کشاورزی قلمداد کرد و لذا مقرر شد کمیسیون محترم کشاورزی، آب و منابع طبع مجلس شورای اسلامی پیگیری نماید تا معافیت ها و بخشودگی ها بخش کشاورزی به صنایع تبدیلی و تکمیلی بخش کشاورزی نیز تسری یابد.

۵- مقرر گردید کمیسیون محترم کشاورزی، آب و منابع طبع مجلس شورای اسلامی پیگیری نماید تا با اختصاص ردیف اعتباری لازم با هدف تدوین استانداردهای لازم و هدفمند سازی تولید محصولات سالم و اورگانیک موضوع بند ج ماده ۳۱ قانون پنج ساله برنامه ششم توسعه (توسعه کشت محصولات سالم و محصولات زیستی (ارگانیک) به نحوی که در سال سوم برنامه ششم توسعه حداقل ۵ درصد محصول سالم با گواهینامه معتبر محقق شود.

۶- کمیسیون محترم کشاورزی، آب و منابع طبع مجلس شورای اسلامی پیگیری نمایند تا اعمال معافیت ماده ۱۳۳ قانون مالیات های مستقیم در خصوص درآمدهای شرکت های تعاونی روستایی، عشایری و کشاورزی و ... اتحادیه آنها به نحوی که معامله عضو با عضو هم به عنوان معامله مستقیم با عضو در نظر گرفته شده و مشمول معافیت مالیاتی گردد.

۷- با توجه به اینکه لایحه بودجه ۹۸ در مجلس شورای اسلامی مطرح می باشد لذا مقرر گردید اعمال معافیت در رابطه با تعرفه حامل های انرژی در بخش کشاورزی با توجه به لایحه تنظیمی بودجه سال ۱۳۹۸ و نرخ ارز در نظر گرفته شده توسط کمیسیون محترم کشاورزی، آب و منابع طبیعی پیش بینی شود.

۸- با هدف انجام نظارت های لازم مقرر شد کمیسیون محترم کشاورزی، آب و منابع طبیعی مجلس شورای اسلامی زمینه تشکیل کارگروه هدفمندسازی یارانه ها در وزارت جهاد کشاورزی با عضویت تشکل های بخش کشاورزی و تخصیص یارانه هدفمند به بخش کشاورزی را فراهم نمایند.

۹- با توجه به نقش نظارتی مجلس شورای اسلامی مقرر شد کمیسیون محترم کشاورزی، آب و منابع طبیعی مجلس شورای اسلامی پیگیری نمایند تا سیستم بانکی کشور، توزیع تسهیلات بانکی به صورت عادلانه در سه بخش اقتصادی به نحوی که حداقل ۳۰ درصد تسهیلات بانکی به بخش کشاورزی اختصاص یابد را رعایت شود.

۱۰- مقرر شد موضوع اجباری شدن استاندارد ملی ۲۰۸۲ در خصوص ممنوعیت عرضه محصولات لبنی بی نام و نشان و فاقد استانداردهای اجباری داخلی و خارجی توسط کمیسیون محترم کشاورزی، آب و منابع طبیعی مجلس شورای اسلامی پیگیری شود.

۱۱- مقرر شد در خصوص اصلاح ماده ۱۴ بند الف پیش نویس لایحه دائمی قانون مالیات بر ارزش افزوده



و معافیت کلیه محصولات لبنی و دامی و شیر خشک صنعتی، خوراک آماده دام و طیور و ازیان و زنبور عسل از مالیات بر ارزش افزوده و نیز اضافه شدن یک بند به ماده ۱۴ پیش نویس لایحه دائمی قانون مالیات بر ارزش افزوده در خصوص معافیت مالیاتی خدمات مورد نیاز بخش کشاورزی و دامپروری توسط تعاونی های کشاورزی و اتحادیه های مرتبط در قانون همچنین معافیت مالیاتی خدمات حمل و نقل محصولات کشاورزی، توسط کمیسیون محترم کشاورزی، آب و منابع طبیعی مجلس شورای اسلامی پیگیری و اجرایی شود.

۱۲- کمیسیون محترم کشاورزی، آب و منابع طبیعی مجلس شورای اسلامی پیگیری نماید تا زمینه اجرای قوانین زیر فراهم شود:

الف) قانون جلوگیری از خرد شدن اراضی کشاورزی (مصوب ۱۳۸۵) و آیین نامه اجرایی قانون جلوگیری از خرد شدن اراضی کشاورزی و ایجاد قطعات کشاورزی مناسب، فنی و اقتصادی (مصوب هیات محترم وزیران ۱۳۹۵) تصویب نامه ۱۵۹۲۹۴/ت/۵۲۱۶۶ مورخ ۱۳۹۵/۱۲/۱۵

ب) ماده ۳۶ قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت که اعلام می دارد در اجرای بند (الف) ماده (۱) قانون تمرکز وظایف و اختیارات مربوط به بخش کشاورزی در وزارت جهاد کشاورزی مصوب ۱۳۹۱ و ماده (۳۳) قانون افزایش بهره‌وری بخش کشاورزی و منابع طبیعی مصوب ۱۳۸۹، بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران مکلف است در قالب ایجاد خط اعتباری مستقل از طریق بانک عامل، تسهیلات لازم را برای خرید گندم و محصولات اساسی و استراتژیک کشاورزی تولید داخلی به میزان اعتباری که با پیشنهاد وزارت جهاد کشاورزی و تصویب هیأت وزیران تعیین می‌شود، قبل از شروع فصل برداشت در اختیار مباحران و کارگزاران (خریداران بخشهای خصوصی و تعاونی) معرفی شده توسط وزارت جهاد کشاورزی قرار دهد. مباحران و کارگزاران موظفند تسهیلات مذکور را در موعد مقرر بازپرداخت کنند.

ج) آیین نامه کشت فرا سرزمینی و اصلاح الگوی کشت با محوریت کمبود آب/ توسعه کشت فراسرزمینی/ آمایش سرزمین منطبق بر کشت محصولات همراه با توجیه اقتصادی

د) قانون بهره‌وری در بخش کشاورزی مصوب ۱۳۸۹ بویژه مفاد ۲۱ و ۲۳ و ۳۱ لغایت ۳۵

ه) مصوبه هیات وزیران مبنی بر تشکیل صندوق حمایت از توسعه زنجیره صنعت شیرکشور بر این اساس، هیات وزیران در جلسه ۱۳۹۵/۳/۳۰ به پیشنهاد مشترک سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور و وزارت جهاد کشاورزی و به استناد اصل یکصد و سی و هشتم قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران، وزارت جهاد کشاورزی را مکلف کرد تا به منظور مدیریت یکپارچه زنجیره تولید شیر خام تا عرضه محصولات لبنی با رویکرد تقویت بخش غیردولتی و با استفاده از ظرفیت ماده (۱۷) قانون افزایش بهره‌وری بخش کشاورزی و منابع طبیعی - مصوب ۱۳۸۹- با اولویت اصلاح اساسنامه صندوق حمایت از توسعه فرآورده‌های لبنی از طریق مرجع ذی‌ربط، نسبت به تشکیل صندوق حمایت از توسعه زنجیره صنعت شیرکشور با مشارکت تمامی فعالان زنجیره مذکور ظرف شش ماه از تاریخ لازم الاجرا شدن این تصویب‌نامه اقدام نماید.

و) ماده ۱۶ قانون نظام جامع دامپروری- مصوب ۱۳۸۸ که اعلام می دارد صدور هرگونه مجوز اعم از موافقت اصولی، پروانه تأسیس و پروانه بهره‌برداری آزمایشگاههای تجزیه خوراک دام، آزمایشگاههای تجزیه شیرخام، میادین دام، مراکز جمع آوری شیر، مراکز تولید مواد ژنتیکی (اسپرم، جنین، تخمک) و



آزمایشگاههای مرتبط با تخصص های موضوع این قانون، بر عهده سازمان نظام مهندسی کشاورزی و منابع طبیعی کشور و بر اساس سیاستها و نظارت وزارت جهاد کشاورزی خواهد بود. دستورالعمل اجرایی این ماده ظرف سه ماه پس از تصویب این قانون توسط وزیر جهاد کشاورزی ابلاغ می شود.

ز) اجرای جزء (۴) بند (ب) ماده (۳۲) قانون ۵ ساله برنامه ششم توسعه جمهوری اسلامی ایران مبنی بر اختصاص معادل ریالی ده درصد (۱۰٪) ورودی سالانه صندوق توسعه ملی نزد بانک عامل مطابق ضوابط صندوق جهت پرداخت تسهیلات به سرمایه گذاران بخش کشاورزی، صنایع تبدیلی و تکمیلی و اصلاح نظام پرداخت تسهیلات به تولید و صادرات محصولات صنایع غذایی

ح) مفاد قانون توزیع عادلانه آب و اجرای وظیفه قانونی وزارت جهاد کشاورزی مطابق تبصره ۱ ماده ۲۱ قانون توزیع عادلانه آب مصوب ۱۳۶۱/۱۲/۱۶

ط) قانون تضمین خرید محصولات اساسی کشاورزی و تبصره های آن که مقرر می دارد به منظور حمایت از تولید محصولات اساسی کشاورزی و ایجاد تعادل در نظام تولید و جلوگیری از ضایعات محصولات کشاورزی و ضرر و زیان کشاورزان، دولت موظف است همه ساله خرید محصولات اساسی کشاورزی (گندم، برنج، جو، ذرت، چغندر، پنبه و ش، دانه های روغنی، چای، سیب زمینی، پیاز و حبوبات) را تضمین نموده و حداقل قیمت خرید تضمینی را اعلام و نسبت به خرید آنها از طریق واحدهای ذیربط اقدام نماید.


علی اکبر لطفی