



دستور جلسه شماره (۱)
عنوان: بررسی امکان ارائه گواهی چک بابت مالیات ارزش افزوده واردات ماشین‌آلات و تجهیزات خط تولید (پیرو مصوبه ۱۱۳ امین نشست شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی مورخ ۱۴۰۱/۰۷/۱۸)
مرجع طرح موضوع: کمیسیون تسهیل تجارت و مدیریت واردات اتاق ایران
تاریخ برگزاری جلسه: ۱۴۰۲/۰۳/۲۳
تعداد صفحات دستور جلسه: ۳ صفحه
شرح موضوع: در ماده ۱۱۹ قانون امور گمرکی مصوب ۱۳۹۰ برخی از موارد معاف از پرداخت حقوق ورودی مشخص شده‌اند که براساس بند (غ) این ماده، واردات ماشین‌آلات خط تولید به تشخیص وزارت صمت و گمرک، مورد نیاز واحدهای تولیدی، صنعتی و معدنی، از پرداخت حقوق ورودی معاف بودند؛ لیکن با ابلاغ بند (ص) تبصره ۶ قانون بودجه ۱۴۰۱، وزارت امور اقتصادی و دارایی موظف شد نسبت به وصول منابع حاصل از حقوق ورودی کلیه ماشین‌آلات، تجهیزات تولیدی، صنعتی، معدنی و کشاورزی اقدام نماید و همچنین طبق ماده ۳ قانون جهش تولید دانش بنیان مصوب ۱۴۰۱، به منظور حمایت از صنعت ماشین‌سازی کشور، بند (غ) ماده ۱۱۹ قانون امور گمرکی حذف و واردات ماشین‌آلات و تجهیزات خدمات تولیدی، صنعتی، معدنی و کشاورزی مشمول حقوق ورودی گردید. براساس این ماده دولت موظف است متناسب با ظرفیت تولید کشور و به منظور حمایت هدفمند و مدت‌دار از ساخت داخل، سالانه حقوق ورودی این کالاها اعم از سود بازرگانی و سایر دریافتی‌های موضوع بند «د» ماده (۱) قانون امور گمرکی مصوب ۱۳۹۰/۰۸/۲۲ را تعیین نماید. فرایند اجرای این قوانین دارای ایراداتی بود از جمله آنکه با توجه به حذف بند (غ) ماده ۱۱۹ قانون امور گمرکی مصوب ۱۳۹۴ در بند (ص) تبصره ۶ قانون بودجه ۱۴۰۱ و ماده ۳ قانون جهش تولید دانش بنیان مصوب ۱۴۰۱ برای ترخیص ماشین‌آلات و تجهیزات خطوط تولیدی وارداتی بر خلاف رویه‌های موجود در بند (الف) ماده ۳۹ قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور و دستورالعمل اجرایی آن، صدور گواهی اخذ تضمین و ترخیص ماشین‌آلات تنها با دریافت عوارض و مالیات ارزش افزوده (به صورت نقد یا تضمین بانکی) ماشین‌آلات و تجهیزات امکان‌پذیر است. در حالی قبلاً با ارائه چک یا سفته امکان‌پذیر بود و این رویه جدید فشار مالی مضاعفی را به تولیدکنندگانی که اقدام به واردات ماشین‌آلات نموده‌اند، وارد ساخت. در حالی رویه‌های اجرایی موجود در بند (الف) ماده ۳۹ قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور و دستورالعمل آن ارتباطی با معافیت بند (غ) ماده ۱۱۹ قانون امور گمرکی ندارد که به دلیل حذف آن معافیت، رویه سازمان امور مالیاتی نیز تغییر کرده است. سابقه موضوع در شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی با عنایت به مطالب فوق، این موضوع در ۱۱۳ امین نشست شورای گفت‌وگو مورخ ۱۴۰۱/۰۷/۱۸ مطرح و مقرر گردید:

بند الف ماده ۳۹ قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور: وزارت امور اقتصادی و دارایی (سازمان امور مالیاتی کشور) برای ورود ماشین‌آلات و تجهیزات خطوط تولید که توسط واحدهای تولیدی صنعتی و معدنی مجاز، با تشخیص وزارت صمت، معدن و تجارت با رعایت مقررات قانونی ذی ربط بدون دریافت مالیات و عوارض موضوع قانون مالیات بر ارزش افزوده مصوب ۱۳۸۷ و با اخذ تضمین لازم، اجازه ترمیم از گمرکات کشور را صادر می‌کند.



۱- وزارت امور اقتصادی و دارایی (سازمان امور مالیاتی) طی مکاتبه‌ای به گمرک کشور اعلام نماید در مورد پرداخت مالیات بر ارزش افزوده واردات ماشین‌آلات و تجهیزات تولیدی در زمان ترخیص، امکان بهره‌مندی از تسهیلات بند (الف) ماده ۳۹ قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور میسر می‌باشد.

۲- با توجه به اینکه زمان اظهار کالا در گمرکات ملاک تعیین قوانین مترتب بر واردات کالاها می‌باشد، مقرر شد چنانچه در مواردی امکان استفاده از معافیت‌های حقوق ورودی برای واردات ماشین‌آلات و تجهیزات تولیدی با توجه به زمان اظهار به گمرک (قبل از شروع سال ۱۴۰۱) فراهم نشده است، موضوع از طریق گمرک کشور پیگیری و امکان استفاده از معافیت بند (غ) ماده ۱۱۹ قانون امور گمرکی اجرایی گردد.

۳- با توجه به اتهامات اجرایی در انتهای بند (ص) تبصره ۶ قانون بودجه ۱۴۰۱، مقرر شد طی استفساریه‌ای از مجلس سوال شود که "آیا در قسمت انتهایی پاراگراف بند (ص) تبصره ۶ قانون بودجه ۱۴۰۱، اراده مقتن بر حذف معافیت‌های گمرکی ماشین‌آلات و تجهیزات خطوط تولیدی، بند (الف) ماده ۳ قانون حمایت از شرکت‌ها و موسسات دانش بنیان، مواد ۱۰۹ و ۱۱۰ آیین‌نامه اجرایی قانون معادن و بند (غ) ماده ۱۱۹ قانون امور گمرکی نیز می‌باشد یا خیر؟"

پیرو جلسه شورای گفت‌وگو، نامه معاونت حقوقی و فنی مالیاتی سازمان امور مالیاتی کشور خطاب به معاونت امور گمرکی گمرک جمهوری اسلامی مبنی بر امکان ارائه گواهی چک بابت مالیات ارزش افزوده واردات ماشین‌آلات و تجهیزات خط تولید به جای پرداخت نقدی با بهره‌مندی از تسهیلات بند (الف) ماده ۳۹ قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور به شماره ۲۱۰/۱۵۰۸۴/ص مورخ ۱۴۰۱/۰۷/۲۳ دریافت شد.

لیکن نامه مذکور طی مکاتبات بعدی سازمان امور مالیاتی به شماره ۲۰۰/۶۵۶۷۷/د مورخ ۱۴۰۱/۱۰/۱۲ به ادارات مالیاتی و شماره ۲۱۰/۲۳۱۴۶/ص مورخ ۱۴۰۱/۱۰/۲۸ به گمرک ملغی اثر شده است. در این مکاتبات عنوان شده است که به موجب مصوبه مراجع قانونی^۱، به وزارت امور اقتصادی و دارایی (سازمان امور مالیاتی و گمرک) اجازه داده می‌شود به استناد بند (ت) ماده ۳۸ قانون رفع موانع تولید و ماده ۶ قانون امور گمرکی با هدف جبران کمبود نقدینگی واحدهای تولیدی و واردکنندگان کالاهای اساسی، دارو، تجهیزات پزشکی، مواد اولیه و ماشین‌آلات و تجهیزات خط

^۱ به گفته فعالان اقتصادی، سازمان امور مالیاتی با توجه به مصوبه شورای عالی امنیت ملی (شعاع) این بخشنامه را صادر نموده است.

^۲ بند ت ماده ۳۸ قانون رفع موانع تولید؛

به گمرک جمهوری اسلامی ایران اجازه داده می‌شود، کالاهای وارده را با شرایط زیر ترخیص نماید:

۱ - با حداقل اسناد و تعهدات ارائه اصل اسناد ظرف مدت سه ماه و با رعایت سایر مقررات

۲ - با افزودن ضمانت نامه بانکی، بیمه نامه، هرگونه اوراق بهادار و یا نگهداری بخشی از کالا و اموال و سایر وثایق و تضمین های معتبر به تشخیص گمرک جمهوری اسلامی ایران حداکثر به مدت یک سال برای مقوق ورودی

۳ - کالاهای وارده را که یک بار مجوز سازمان ملی استاندارد ایران دریافت کرده باشند در موارد بعدی (همان کالا با همان مشخصات) با تایید سازمان مذکور بدون نیاز به افزودن مجدد مجوز سازمان ملی استاندارد ایران و با رعایت سایر مقررات

^۳ ماده ۶ قانون امور گمرکی: واردات قطعی کالا مستلزم پرداخت مقوق ورودی متعلقه است. گمرک می‌تواند کالای متعلق به وزارتخانه ها و موسسات دولتی را مشروط بر این که جنبه تجاری نداشته باشد با تعهد مسوولان مالی سازمان مربوطه با تعیین مهلت و کالای متعلق به سایر اشخاص را با افزودن ضمانتنامه بانکی و تعیین مهلتی که حداکثر بیش از یک سال نباشد برای پرداخت مقوق ورودی به طور قطعی ترخیص کند.



تولید همانند نحوه دریافت حقوق ورودی، اخذ مبالغ مالیات بر ارزش افزوده و عوارض متعلقه را به صورت ضمانت بانکی یا اسناد خزانه تا سررسید تعیین شده (پایان سال مالی) دریافت نماید. اعتبار این مصوبه از تاریخ انقضای مصوبه پیشین تا پایان آبان ماه سال ۱۴۰۲ خواهد بود. بعد از این مکاتبه گمرک نیز بخشنامه شماره ۱۴۰۱/۱۶۶۶۹۶۳ را صادر و موارد زیر را ابلاغ نمود:

پیرو بند (۷) بخشنامه شماره ۱۴۰۱/۹/۳۰ مورخ ۱۴۰۱/۹/۳۰ به پیوست تصویر نامه‌های شماره ۲۱۰/۲۳۱۴۶/ص مورخ ۱۴۰۱/۱۰/۲۸ و ۲۰۰/۶۵۶۷۷/د مورخ ۱۴۰۱/۱۰/۱۲ سازمان امور مالیاتی کشور جهت اقدام لازم با رعایت موارد به شرح ذیل و رعایت کامل سایر مقررات ارسال می‌گردد:

۱- بموجب مصوبه مراجع قانونی « به سازمان امور مالیاتی کشور و گمرک اجازه داده می‌شود به استناد بند (ت) ماده (۳۸) قانون رفع موانع تولید و ماده (۶) قانون امور گمرکی با هدف جبران کمبود نقدینگی واحدهای تولیدی و واردکنندگان کالاهای اساسی، دارو، تجهیزات پزشکی، مواد اولیه و ماشین‌آلات و تجهیزات خط تولید همانند نحوه دریافت حقوق ورودی، اخذ مبالغ مالیات بر ارزش افزوده و عوارض متعلقه را بصورت ضمانت‌نامه بانکی یا اسناد خزانه تا سررسید تعیین شده (پایان سال مالی) دریافت نماید.»

۲- اعتبار مصوبه مزبور برای پذیرش ضمانت‌نامه بانکی مالیات بر ارزش افزوده کالاهای فوق تا پایان آبان‌ماه سال ۱۴۰۲ می‌باشد.

۳- پذیرش ضمانت‌نامه‌های بانکی مالیات بر ارزش افزوده کالاهای مشروحه فوق که از این پس تا پایان سال جاری اظهار می‌شوند با سررسید حداکثر آخرین روز سال جاری (پایان سال مالی ۱۴۰۱) و پذیرش ضمانت‌نامه‌های بانکی مالیات بر ارزش افزوده کالاهای فوق الاشاره که از ابتدای سال آینده تا آخر آبان ماه سال ۱۴۰۲ اظهار خواهند شد با سررسید حداکثر آخرین روز سال آتی (پایان سال مالی ۱۴۰۲) بلامانع می‌باشد.

۴- با ابلاغ این بخشنامه، پذیرش ضمانت‌نامه بانکی جایگزین اخذ گواهی چک موضوع بخشنامه شماره ۲۶۲/۱۴۰۱/۱۳۵۴۴۳۹ مورخ ۱۴۰۱/۹/۱۵ برای ماشین‌آلات و تجهیزات خط تولید می‌گردد.

لیکن به گفته فعالان بخش خصوصی استنباط سازمان امور مالیاتی در توقف رویه امکان تودیع چک بابت مالیات بر ارزش افزوده و عوارض به سبب امکان تودیع ضمانت‌نامه ارزش افزوده که سررسید سال مالی و وصول می‌گردد؛ تولیدکنندگان و واردکنندگان ماشین‌آلات خط تولید را با مشکل مواجه نموده است زیرا بعد از جلسه شورای گفت‌وگو امکان تودیع چک بابت مالیات و عوارض ارزش افزوده ماشین‌آلات و ملزومات تولید در گمرک فراهم شد که مطابق دستورالعمل اجرایی بند (الف) ماده ۳۹ قانون احکام دائمی و تبصره ۴ ماده ۸ قانون دائمی مالیات بر ارزش افزوده این مقادیر قابل کسر، تهاتر و استرداد می‌باشد.

ماده ۸ قانون مالیات بر ارزش افزوده مصوب ۱۴۰۰: مالیات و عوارضی که مودیان برای فرید کالاها و خدمات مورد نیاز برای انجام فعالیت‌های اقتصادی خود پرداخت می‌کنند، به عنوان اعتبار مالیاتی آنان منظور شده و از مالیات و عوارض فروش آنها کسر می‌شود. در صورتی که جمع اعتبار مالیاتی مودی در هر دوره مالیاتی بیشتر از مالیات و عوارض فروش وی باشد، سازمان موظف است مبلغ مازاد را به دوره و یا دوره‌های بعد منتقل نماید. در صورتی که مودی در فواصل کسری مازاد مزبور به وی مسترد گردد، سازمان موظف است حداکثر ظرف یک ماه از تاریخ ثبت درخواست، نسبت به استرداد مابه‌التفاوت مذکور از محل وصولی‌های جاری اقدام نماید.....

تبصره ۴: صرف نظر از آنکه مودی به عرضه کالاها و خدمات معاف یا مشمول اشتغال داشته باشد، مالیات و عوارض فرید مربوط به ماشین‌آلات فطوط تولید وی قابل کسر، تهاتر و استرداد می‌باشد



لذا کمیسیون تسهیل تجارت و مدیریت واردات اتاق ایران درخواست نموده است تا مجدداً فراهم شدن امکان تودیع چک بابت مالیات و عوارض ارزش افزوده ماشین‌آلات و ملزومات تولید در گمرک در دستور کار قرار گیرد.