



دستور جلسه شماره (۴)

عنوان : بررسی پیشنهاد اصلاح بند ۵۳ بخشنامه تنقیح و تلخیص ضوابط بیمه ای مقاطعه کاران
(پیگیری تصمیم جلسه کارگروه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی مورخ ۱۴۰۰/۰۶/۰۶)

مرجع طرح موضوع: پنج تشکل مهندسی کشور (سندیکای شرکت های ساختمانی، سندیکای شرکت های تاسیساتی و صنعتی ایران، انجمن شرکت های مهندسی و پیمانکاری نفت، گاز و پتروشیمی، انجمن صنفی مدیران فنی و اجرایی، کانون سراسری پیمانکاران عمرانی ایران)

تاریخ برگزاری جلسه: ۱۴۰۱/۰۷/۱۷

تعداد صفحات دستور جلسه: ۳ صفحه

پیوست ها: ۳۲ صفحه

شرح موضوع: بند ۵۳ بخشنامه تنقیح و تلخیص ضوابط بیمه ای مقاطعه کاران به شماره بخشنامه ۱۰۰۰/۹۹/۱۲۱۰۱ مورخ ۹۹/۱۲/۲۰ در مورد قراردادهای خرید و فروش چنین اشعار می دارد که «با توجه به تبصره یک ماده ۹ الحاقی به تصویب نامه ۱۳۷۰/۰۱/۲۴ شورای عالی تامین اجتماعی و دادنامه ۱۸۴۷ مورخ ۱۳۹۳/۱۱/۱۳ هیات عمومی دیوان عدالت اداری، قراردادهای خرید و فروش اجناس، مواد، تجهیزات و اقلام مصرفی که موضوع قرارداد مهیا، حاضر و آماده بود و تعهدات موضوع قرارداد منحصرأ خرید و فروش باشد و نیازی به تهیه یا انجام کار اضافی نباشد به دلیل فقد نیروی انسانی مشمول کسر حق بیمه قرار نگرفته و صدور مفاصاحساب بدون وصول حق بیمه بلامانع خواهد بود. لازم به ذکر است چنانچه موضوع قرارداد تهیه، تامین و تحویل تجهیزات بدون کار اضافی باشد، معادل ۸٪ (هشت درصد) از کارکرد بابت عملیات بازرگانی شامل بازاریابی، برگزاری مناقصه، آموزش، خدمات پس از فروش و... منظور و حق بیمه متعلقه وفق ماده ۱ مصوبه ۱۳۷۰/۰۱/۲ به مأخذ ۱۵ درصد محاسبه و مابقی مبلغ تجهیزات از محاسبات حق بیمه معاف می باشد.»

لیکن به گفته طرح کنندگان موضوع این بند دارای ایراداتی به شرح ذیل است که موجب بروز معضلات و مشکلاتی برای پیمانکاران بخش خصوصی شده است:

- مواردی به صورت مازاد بر بخشنامه ۱۴ قبلی و بر خلاف نص قانون به این بند اضافه شده است و دست کارشناسان درآمد سازمان باز است که کلیه قراردادهای منحصرأ با موضوع خرید و فروش (حتی خارج) را مشمول ضریب قرارداد و موارد عنوان شده در بند (۵۳) طبیعت هر قرارداد خرید و فروش را شامل می شود.

- سازمان در پاراگراف نخست این بند شرایطی را جهت معاف بودن از ضریب الحاق نموده است که فقط در خرید و فروش فاکتوری فروشگاه ها (اجناس حاضر) موضوعیت دارد و ارتباطی با فعالیت مقاطعه کاران ندارد. از سوی دیگر نیروهای درگیر در قراردادهای خرید و فروش شرکت های پیمانکاری، برای صرفأ کار موردی خرید و فروش فارغ از مبلغ قرارداد، بسیار اندک و با استفاده از پرسنل موجود بوده که آن هم در لیست مستقل دفتر



مرکزی منعکس و پرداخت می شود.

با عنایت به مطالب فوق پنج تشکل مهندسی کشور (سندیکای شرکت های ساختمانی، سندیکای شرکت های تاسیساتی و صنعتی ایران، انجمن شرکت های مهندسی و پیمانکاری نفت، گاز و پتروشیمی، انجمن صنفی مدیران فنی و اجرایی، کانون سراسری پیمانکاران عمرانی ایران) درخواست نمود که پیشنهاد اصلاح بند (۵۳) بخشنامه تنقیح و تلخیص ضوابط بیمه ای مقاطعه کاران در دستور کار شورای گفت و گو قرار گیرد.

گردش کار

- **برگزاری جلسه کارگروه تخصصی:** این موضوع در نشست کارگروه تخصصی در تاریخ ۱۴۰۰/۰۶/۰۶ با حضور نمایندگان اتاق بازرگانی ایران، اتاق بازرگانی تهران، معاونت حقوقی ریاست جمهوری، قوه قضائیه، سازمان تامین اجتماعی، انجمن شرکت های مهندسی و پیمانکاری نفت، گاز و پتروشیمی، سندیکای شرکت های ساختمانی و کانون سراسری پیمانکاران عمرانی ایران برگزار شد و در نهایت با توجه به جمع بندی انجام شده با سازمان تامین اجتماعی و اعلام آمادگی ایشان جهت همکاری مقرر گردید: پنج تشکل مهندسی کشور با همکاری یکدیگر با رویکرد تعیین ضریب هوشمند و همچنین با در نظر گرفتن کلیه بخشنامه ها و دستورالعمل های مرتبط، گزارش کارشناسی دقیق و جامعی در خصوص ماهیت قراردادهای خرید و فروش به همراه ذکر مصادیق و مستندات اخذ حق بیمه از اینگونه قراردادها به منظور اصلاح بند ۵۳ بخشنامه تنقیح و تلخیص ضوابط بیمه ای مقاطعه کاران تهیه و به همراه پیشنهادات اصلاحی به دبیرخانه کمیته حمایت از کسب و کار ارسال نمایند.

لازم به ذکر است این جمع بندی طی نامه شماره ۲۷/۴۹۸۱/ص مورخ ۱۴۰۰/۰۶/۰۹ به پنج تشکل مهندسی ارسال گردید.

- **ارسال نامه پنج تشکل مهندسی:** پنج تشکل مهندسی پس از بررسی و تعیین مصداق پیشنهاداتی را به شرح نامه پیوست ارسال و از دبیرخانه شورای گفت و گو درخواست نموده اند تا در دستور کار قرار گیرد.

^۱ با توجه به تبصره یک ماده ۹ الحاقی به تصویب نامه ۱۳۷۰/۰۱/۲۴ شورای عالی تامین اجتماعی و دادنامه ۱۸۴۷ مورخ ۱۳۹۳/۱۱/۱۳ هیات عمومی دیوان عدالت اداری، قراردادهای خرید و فروش اجناس، مواد تجهیزات و اقلام مصرفی که موضوع قرارداد مهیا، حاضر و آماده بود و تعهدات موضوع قرارداد منحصراً خرید و فروش باشد و نیازی به تهیه یا انجام کار اضافی نباشد به دلیل فقد نیروی انسانی مشمول کسر حق بیمه قرار نگرفته و صدور مفاصاحساب بدون وصول حق بیمه بلامانع خواهد بود. لازم به ذکر است چنانچه موضوع قرارداد خرید و فروش براساس مفاد قرارداد و نامه واگذارنده، حاوی تعهد خدماتی نظیر نظارت بر نصب، طراحی و مهندسی، آموزش و ارائه خدمات پس از فروش که نیاز به مراجعه و حضور نیروی انسانی فروشنده در محل کارفرما باشد، تهیه، تامین و تحویل تجهیزات بدون کار اضافی باشد، معادل ۸٪ (هشت درصد) از کارکرد بابت عملیات بازرگانی شامل بازاریابی، برگزاری مناقصه، آموزش، خدمات پس از فروش و... منظور و حق بیمه متعلقه وفق ماده ۱ مصوبه ۱۳۷۰/۰۱/۲ به مأخذ ۱۵ درصد محاسبه و مابقی مبلغ تجهیزات از محاسبات حق بیمه معاف می باشد. همچنین کلیه قراردادهای خرید و فروش کالای خارجی که براساس شرایط قرارداد و نامه واگذارنده کار با هریک از ترم های تحویل EXW, FCA, CPT, CIP, FAS, FOB, CIF, CFR باشد، به دلیل آنکه عملیات ساخت، حمل و تحویل کالا تماماً در خارج از کشور انجام می گردد (قبل از گمرکات ورودی کشور) و فروشنده تنها واسطه معامله است، از پرداخت هر نوع حق بیمه معاف هستند. ضمناً در قراردادهای خرید و فروش کالای خارجی با ترم های تحویل DAP, DUP, DDP که فروشنده می بایست کالا را پس از ترخیص گمرک تحویل خریدار نماید نیز مشروط به ارائه ترخیصیه گمرکی کالای موضوع قرارداد، از پرداخت حق بیمه معاف و در غیر این صورت مشمول ضریب و مأخذ اعلام شده بالا در این نامه خواهند شد. بدیهی است در قراردادهای خرید و فروش کالای خارجی که عملیاتی تحت عنوان طراحی و تهیه مدارک فنی ساخت کالا پیش از تولید نیز توسط سازنده خارجی در کشور خارجی انجام می گردد نیز مشمول هیچ نوع ضریب بیمه نمی باشد.

(کلمات خط کشیده شده: پیشنهاد حذفی می باشد. کلمات بلد شده: به بند اضافه گردد. باقی موارد: متن فعلی مناسب است)



دبیرخانه مشترک
پنج تشکل بزرگ مهندسی کشور

تاریخ: ۱۴۰۱/۰۵/۳۰

شماره: ۹۹۵-۰۴۲

پیوست: دارد

جناب آقای دکتر سلاح ورزی
قائم مقام محترم دبیر شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران
موضوع: پیگیری نخست ارسال مصداق مشکلات بند ۵۳ بخشنامه تنقیح و تلخیص مقاطعه کاران
 شماره بخشنامه: ۱۳۹۹/۱۲/۲۰ مورخ: ۱۴۰۰/۰۹/۱۲

با سلام؛

احتراماً، بازگشت به جلسه: ۱۴۰۰/۰۶/۰۶ شورای گفتگو با موضوع بررسی بند ۵۳ بخشنامه تنقیح و تلخیص مقاطعه کاران، نظر به اینکه در انتهای جلسه فوق مقرر گردید مصداق مشکلات ناشی از اجرای متن کنونی بخشنامه، تهیه و جهت بررسی کارشناسی در جلسه بعدی ارائه گردد، بدین وسیله تصویر برگ اعلام بدهی شماره: ۰۱۸۰۹۸۰۷۴۷۵۱۰ مورخ: ۱۴۰۰/۰۸/۱۶ صادره از شعبه ۱۸ تهران، لایحه و مستندات شرکت نفت و گاز ایستا و رأی هیئت بدوی شعبه ۱۸ که تماماً در راستای تصدیق ادعای مطرح شده در مورد ضرورت اصلاح بند ۵۳ بخشنامه تنقیح و تلخیص بر اساس متن پیشنهادی پیشین تشکلهای مذکور، به تفصیل مستندات ارسال می گردد.

لازم به توضیح است همانگونه که در لایحه شرکت مذکور و مستندات پیوست آن مشاهده می گردد، موضوع این نمونه قرارداد منحصراً خرید و فروش کالای خارجی، خارج از کشور می باشد، لکن بدلیل عدم آشنایی کارشناسان محترم درآمد سازمان به ترمهای بین المللی Incoterms، فقدان شفافیت در این بند بخشنامه و همچنین عدم تمایل سازمان به صدور مقاصحساب بدون اعمال ضریب به قراردادهای با موضوع منحصراً خرید و فروش (بدون کار و خدمات اضافی)، اعمال تکراری خلاف قانون اعمال ضریب ابتدا ۷٪ و سپس اصلاح آن در هیئت بدوی به ۸٪ روی ۱۵٪ تکرار می شود و مقاطعه کاران برای اخذ نتیجه اعمال قانون هر بار ناچار به صرف هزینه، زمان و انرژی زیادی می باشند.

همچنین با عنایت به این موضوع که گزینه "خرید و فروش" در میان آیتمهای انتخابی نوع قرارداد در صفحه کارفرما روی سامانه مقاصحساب تأمین اجتماعی تعبیه نشده، خواهشمند است درج گزینه مذکور در سامانه صدور مقاصحساب نیز در دستور کار قرار گیرد.

لذا جمع بندی درخواست مذکور در خصوص بند ۵۳ بخشنامه تنقیح و تلخیص (خرید و فروش) به شرح ذیل می باشد:

- ۱) تدوین و شفاف سازی معافیت قراردادهای خرید و فروش کالای خارجی از ضریب بیمه بر اساس اینکوترمز ۲۰۲۰.
- ۲) شفاف سازی و تفکیک قراردادهای منحصراً با موضوع خرید و فروش بدون کار اضافی (ضریب صفر) و قراردادهای خرید و فروش با مختصر خدمات جانبی منجمله آموزش و نظارت بر نصب و ... (ضریب ۸٪ روی ۱۵٪ قرارداد).
- ۳) تعبیه آیتم "قراردادهای خرید و فروش" در صفحه کارفرما روی سامانه درخواست مقاصحساب.

ضمناً در خصوص موضوع پیشنهاد نرم افزار تعیین ضریب سیستمی مطروحه توسط سازمان تأمین اجتماعی در جلسه صدرا اشاره شورای گفتگو باستحضار می رساند موضوع فوق به مثابه خلط مبحث در موضوع اصلی بوده و اساساً ارائه راهکار نرم افزاری تعیین ضریب با این اوصاف خارج از توان تشکلهای است، لکن در صورت اهتمام سازمان تأمین اجتماعی به دریافت نظر تشکلهای در این خصوص و به منظور جلوگیری از ایجاد مشکلات عدیده آتی، پیشنهاد می گردد، سازمان در مقاطع مناسب از تهیه این نرم افزار، نظر تشکلهای را اخذ نماید.

با احترام
 ایرج کلاتونچی
 دبیر