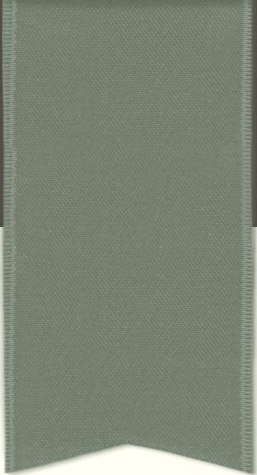


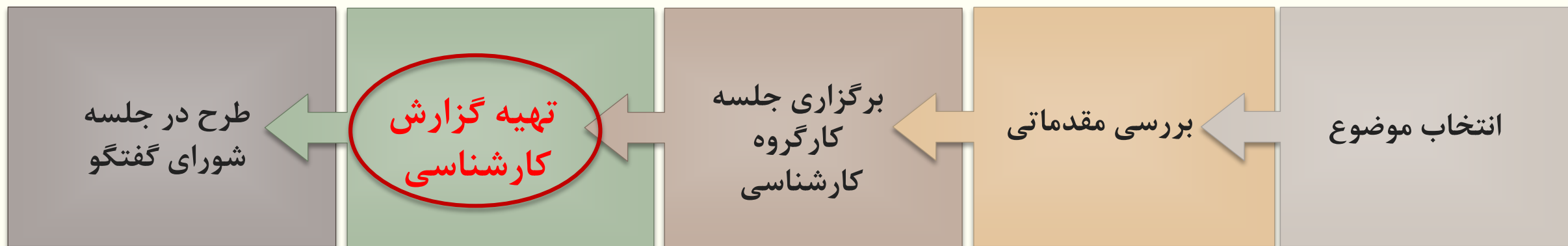
نحوه نگارش گزارش کارشناسی (پیوست شماره (۱) دستورالعمل نحوه اداره جلسات شوراهای گفتگوی استانی)

دبیرخانه شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی ملی - آذر ۱۳۹۹



بخش اول: مقدمه

طرح و بررسی موضوعات در جلسات شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی



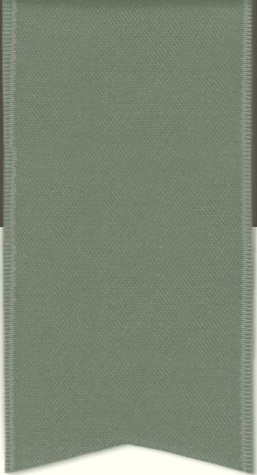
- ❖ طبق ماده ۱۳ قانون بهبود محیط کسب و کار شوراهای گفتگوی استانی فرآیند دریافت و بررسی درخواست تشکلهای فعالان اقتصادی و اتخاذ تصمیم در جهت بهبود محیط کسب و کار در استان را سازماندهی می کنند و موظفند آن دسته از گزارشها و درخواستهای رسیده که ابعاد ملی و فراگیر داشته باشد را جهت بررسی و تصمیم گیری به دبیرخانه شورای گفتگو ارسال کنند.
- ❖ براساس تبصره ماده ۱۳ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار، دستورالعمل تشکیل و نحوه اداره جلسات شوراهای استانی گفت و گو و **فرمهای درخواست از این شورا توسط دبیرخانه شورای گفت و گو در اتاق ایران تهیه و به شوراهای استانی ارسال می شود.**
- ❖ دبیرخانه شورای استان طبق بندهای (ج) و (چ) ماده ۱۵ دستورالعمل تشکیل و نحوه ادارات جلسات شوراهای استانی گفتگوی دولت و بخش خصوصی، می بایستی موضوعات و درخواستهای با ابعاد ملی و فراگیر را منضم به **گزارش کارشناسی (فرم پیوست شماره ۱)** و مستندات مربوطه تهیه و تنظیم و به دبیرخانه شورای ملی جهت بررسی و تصمیم گیری ارسال نماید.



تاریخ تهیه گزارش	شناسه
	عنوان موضوع
	مرجع طرح موضوع
	شرح موضوع
	ایرادات و مشکلات مطروحه
	جمع بندی جلسه کارشناسی به تاریخ
	پیشنهادهای
	فهرست مستندات و مدارک پشتوانه

تعریف گزارش کارشناسی

❖ براساس بند (۴) ماده (۱) دستورالعمل تشکیل و نحوه ادارات جلسات شوراهای استانی گفتگوی دولت و بخش خصوصی، گزارش کارشناسی متنی است که پس از بررسی موضوع دستور جلسه، براساس قوانین، مقررات، بخشنامه ها و سایر مستندات مربوطه توسط دبیرخانه شورای استان تهیه شده که مشتمل بر ارائه شرح مسئله و علت ایجاد آن، ایرادات، مشکلات و پیشنهادات جهت حل مشکل می باشد و **در قالب فرم پیوست شماره (۱) تنظیم می گردد.**



بخش دوم: نحوه تدوین گزارش کارشناسی

حالات مختلف نگارش شناسه در گزارش

قانون

۱

مقررات

(آیین نامه، بخشنامه، دستورالعمل، تصویبنامه)

۲

رویه اجرایی

۳

قانون + مقررات

۴

قانون + رویه اجرایی

۵

مقررات + رویه اجرایی

۶

قانون + مقررات + رویه اجرایی

۷

اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران

فرم گزارش کارشناسی

(پیشتر شماره (۱) دستورالعمل اسنادی نحوه ارائه بخش‌های شرفاهی اسنادی گفتگوی با است و بخش خصوصی)

شماره	تاریخ تهیه گزارش
عنوان موضوع	
مرجع طرح موضوع	
شرح موضوع	
ایرادات و مشکلات مطروحه	
جمع‌بندی جلسه کارشناسی به تاریخ	
پیشنهادهای	
فهرست مستندات و مدارک پشتیبان	

شناسه

مقررات - رویه اجرایی - دستور جلسه شماره (۱)

نحوه تدوین تاریخ در گزارش

زمان تهیه گزارش کارشناسی بهتر است **پیش از طرح موضوع در جلسه شورا** باشد چرا که بیانگر این است که موضوع بدون کارشناسی در جلسه مطرح نمی‌شود، لیکن ممکن است ابعاد مختلف و دیگر مشکلات و ایرادات موضوع بحث در صحن شورا تکمیل شوند، در نهایت تاریخ تهیه آخرین ویرایش گزارش کارشناسی در این قسمت درج می‌گردد.

اتفاق بازرگانی، صنعتی، معادن و کشاورزی ایران

فرم گزارش کارشناسی

(پیشتر شماره ۱) - دستورالعمل اصلاحی نحوه ارائه گزارشات شوراهای تخصصی

تاریخ تهیه گزارش

شماره	عنوان موضوع	مرجع طرح موضوع	شرح موضوع	ایرادات و مشکلات مطروحه	جمع بندی جلسه کارشناسی به تاریخ	پیشنهادهای	فهرست مستندات و مدارک پشتبلاکه

صور تجلسه و مصوبات شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان :

گزارش جلسه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان

ساعت خاتمه	ساعت شروع : ۹:۰۰	تاریخ جلسه : ۹۹/۰۳/۲۰
------------	------------------	-----------------------

تاریخ تهیه گزارش	۹۹/۰۳/۰۷
------------------	----------

نحوه نگارش عنوان موضوع در گزارش

عنوان موضوع، همان عنوان دستور جلسه ایست که در صحن شورا مطرح می گردد

هر گزارش کارشناسی مربوط به یک دستور جلسه می باشد

اگر موضوع دستور جلسه مرتبط با قوانین یا مقررات مشخصی می باشد، باید عنوان قانون یا مقررہ مربوطه ذکر شود

عنوان گزارش باید دقیق و گویا باشد و از انتخاب عنوان کلی و مبهم پرهیز شود

اتفاق بازرگانی، صنعتی، معدنی و کشاورزی ایران

فرم گزارش کارشناسی

(پیمودن شماره (۱) دستور العمل اسنادی نحوه ادات و جلسات شوراهای استانی، گفتگو، دولت و بخش خصوصی)

عنوان موضوع	تاریخ تهیه گزارش
موضوع طرح موضوع	
شرح موضوع	
ایزادات و مشکلات مطروحه	
جمع بندی جلسه کارشناسی به تاریخ	
پیشنهادات	
فهرست مستندات و مدارک پشتیبانه	

یک نمونه صحیح از تدوین عنوان در گزارش

۲- عنوان در صورت جلسه

اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران	
فرم صورتجلسه و مصوبات شورا	
(پیوست شماره ۲) دستورالعمل اصلاحی نحوه اداره جلسات شوراهای استانی گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی	
گزارش جلسه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی	
شماره نشست : ۴۹	تاریخ جلسه : ۹۹/۰۲/۲۱
ساعت شروع : ۱۸:۰۰	ساعت خاتمه: ۲۰
محل نشست: سالن جلسات اتاق	
دستور جلسه	
دستور جلسه:	
۱- بررسی مراتب اعتراض نسبت به ابهامات ایجاد شده درخصوص بند ث ماده ۱۳۲ قانون مالیات مستقیم مصوب ۱۳۹۴.	

۱- عنوان در گزارش کارشناسی

اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران	
فرم گزارش کارشناسی	
(پیوست شماره ۱) دستورالعمل اصلاحی نحوه اداره جلسات شوراهای استانی گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی	
شناسه	مقررات
تاریخ تهیه گزارش	۱۱۳۹۹/۰۲/۲۴
عنوان موضوع	بررسی مراتب اعتراض نسبت به ابهامات ایجاد شده در خصوص بند ث ماده ۱۳۲ قانون مالیات مستقیم مصوب ۱۳۹۴

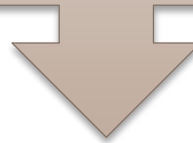
۴- عنوان در جدول مصوبه

مصوبات مالی و فـراگیر		
ردیف	عنوان دستور	تـصمیمات
۱	بررسی مراتب اعتراض نسبت به ابهامات ایجاد شده درخصوص بند ث ماده ۱۳۲ قانون مالیات مستقیم مصوب ۱۳۹۴.	با عنایت به اینکه شرط برخورداری از معافیت‌های مندرج در ماده ۱۳۲ قانون مالیات‌های مستقیم اخذ پروانه بهره‌برداری و یا قرارداد استخراج و فروش می‌باشد، مقرر گردید وزارت صنعت نسبت به صدور مجوزهای مورد نیاز سرمایه گذاران (بازسای و نوسازی و...) اقدام نماید.
		با توجه به اینکه برخی از مفاد دستورالعمل معافیت از موضوع ماده ۱۳۲ ق.م.م.ا دارای مغایرت با متن ماده ۱۳۲ قانون می‌باشد، مقرر گردید دستورالعمل مذکور با رویکرد بهره‌مندی حداکثری از ظرفیت مندرج قانون اصلاح گردد.

۳- عنوان در مشروح مذاکرات

اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران	
فرم صورتجلسه و مصوبات شورا	
(پیوست شماره ۲) دستورالعمل اصلاحی نحوه اداره جلسات شوراهای استانی گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی	
دستور جلسه (۱)	
مشروح مذاکرات پیرامون : بررسی مراتب اعتراض نسبت به ابهامات ایجاد شده در خصوص بند ث ماده ۱۳۲ قانون مالیات مستقیم مصوب ۱۳۹۴.	
جناب آقای خسروانی- معاون مدیرکل سرمایه‌گذاری معاونت اقتصادی استانداری خوزستان:	
ایشان اظهار داشت بر اساس قانون می‌توان اظهار داشت شرط لازم جهت امکان برخورداری از معافیت موضوع این ماده، اخذ پروانه بهره‌برداری یا قرارداد استخراج و فروش از وزارتخانه‌های ذی‌ربط می‌باشد؛ اما آنچه مورد ایراد است این است که از سوی دستگاه ذی‌ربط مجوز جدیدی برای اقدامات یازسازی و یا نوسازی صادر نمی‌گردد، ازاین‌رو این دست از سرمایه‌گذاری‌های صنعتی از معافیت مالیاتی بهره‌مند نخواهند گردید.	
وی ضمن اشاره به نحوه صدور مجوز جدید و یا اصلاح پروانه بهره‌برداری اسبق طبق مواد ۲۴ و ۲۶ دستورالعمل سرمایه‌گذاری گفت: این درحالی‌که است که در استان خوزستان از این دستورالعمل پیروی نمی‌شود.	
خسروانی افزود: باید توجه داشت که اگر به واسطه این دستورالعمل و آیین‌نامه اجرایی آن، موضوع صدور مجوزهای نوسازی و یازسازی موردتوجه قرار نگیرد، عملاً فرصت‌های سرمایه‌گذاری در استان و شمولیت برای برخورداری از این معافیت‌ها از دست خواهد رفت.	
ایشان در انتها ضمن اشاره به طبق بند ث ماده ۱۳۲ بیان داشت هدف از سرمایه‌گذار عموماً پیچید، ارتقاء کیفیت تولیدات می‌باشد و لزوماً افزایش تولید را به همراه نخواهد داشت؛ ایجاد محدودیت و عدم شمولیت معافیت برای سرمایه‌گذاری باعث کاهش رغبت سرمایه‌گذاری خواهد شد و این موضوع در حالی است هدف از ماده ۱۳۲ مالیات‌های مستقیم ایجاد فرصت‌های معافیت مالیاتی برای یخشی از سرمایه‌گذاران بوده است	

نمونه های نادرست از عنوان گزارش



اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران				
دستور جلسه چهل و دومین نشست شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان یزد				
شناسه	دستور جلسه ۱	تاریخ	۱۳۹۹/۰۳/۲۹	
عنوان	گره گشایی در کسب و کارهای استان			

شماره:

پیوست:

فرم گزارش کارشناسی

عنوان موضوع	جلسه کارشناسی شورای گفتگو موضوع واحدهای آسیب دیده از کرونا گردشگری			
مرجع طرح موضوع	انجمن های تخصصی حوزه گردشگری	تاریخ تهیه گزارش	۱۳۹۹/۰۴/۰۹	

نحوه نگارش مرجع طرح موضوع

شخصی که موضوع را بعنوان یک مشکل به دبیرخانه شورا ارجاع می‌دهد و خواستار بررسی آن است، در این قسمت نام برده می‌شود.

مرجع طرح موضوع می‌تواند شخص حقوقی یا حقیقی، لیکن ترجیح بر این است که موضوع از سوی یک تشکل مطرح گردد تا حائز ویژگی فراگیر بودن گردد.

برخی موضوعات نیز توسط دبیرخانه شورا یا اعضای شورا و یا کمیسیون‌های تخصصی اتاق پیشنهاد می‌شوند، در اینصورت نیز مرجع طرح در همین قسمت درج می‌گردد.

۱

۲

اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران

فرم گزارش کارشناسی

(مهم‌تر شماره ۱) دستورالعمل اصلاحی نحوه اداره جلسات دبیرخانه اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران

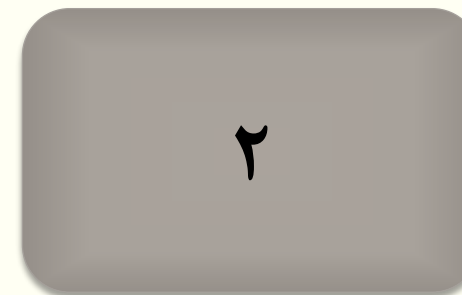
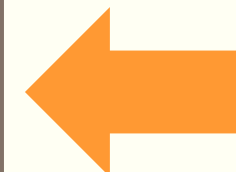
شناسه	تاریخ تهیه گزارش
عنوان موضوع	
مرجع طرح موضوع	
شرح موضوع	
ایرادات و مشکلات مطروحه	
جمع‌بندی جلسه کارشناسی به تاریخ	
پیشنهادهای	
فهرست مستندات و مدارک پشتیبان	

نمونه صحیح از تدوین مرجع طرح موضوع

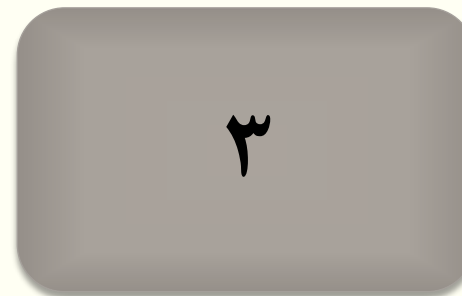
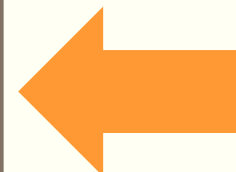
شورای استانی گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی		
گزارش کارشناسی		
عنوان موضوع	مشکلات پیمانکاران راهسازی در خصوص چگونگی اجرای قانون معادن در پرداخت حقوق دولتی توسط پیمانکاران	
مرجع طرح موضوع	انجمن شرکتهای ساختمانی، تاسیساتی و راهسازی	تاریخ تهیه گزارش
		۹۹/۰۵/۲۵



شناسه	آئین نامه	تاریخ تهیه گزارش	۱۳۹۹/۷/۱
عنوان موضوع	اصلاح ماده ۲ آئین نامه نحوه صدور و تمدید پروانه کسب موضوع ماده ۹۱ قانون نظام صنفی در خصوص الزام دریافت مجوز کسب برای واحدهای تولیدی دارنده پروانه بهره برداری از وزارت صمت		
مرجع طرح موضوع	دبیرخانه شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی		

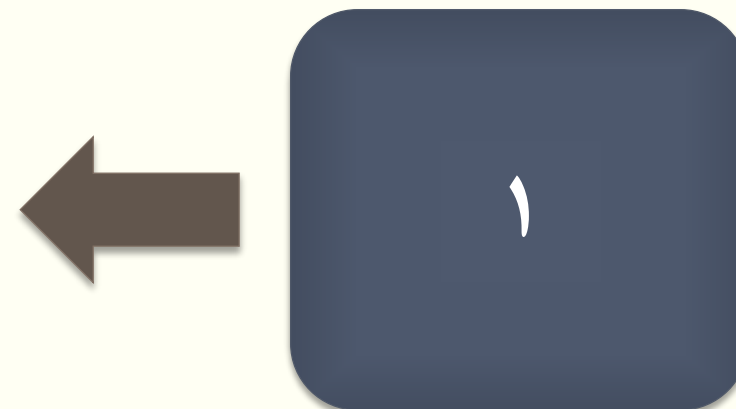


شناسه	قانون - مقررات - رویه اجرایی	تاریخ تهیه گزارش	۹۹/۰۵/۲۹
عنوان موضوع	بررسی عدم اجرای دستورالعمل ثبت تبدیل شرکت های تجاری (بخشنامه شماره ۳۳۹۲/۱۶۶۲۴ مورخ ۹۹/۰۲/۲۳ معاونت حقوقی ریاست جمهوری)		
مرجع طرح موضوع	کمیسیون کارآفرینی، اقتصاد دانش بنیان و گردشگری تاق		



نمونه نادرست از تدوین مرجع طرح موضوع

اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران		
فرم گزارش کارشناسی		
پیوست شماره (۱) دستورالعمل اصلاحی نحوه اداره جلسات شوراهای استانی گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی		
بررسی مشکلات رفع تعهد ارزی از طریق سامانه نیما		عنوان موضوع
۹۹/۵/۴	تاریخ تهیه گزارش	مرجع طرح موضوع
		



نحوه تکمیل شرح موضوع

دلایل طرح موضوع باید در این قسمت گزارش شود.

دامنه فراگیری موضوع در این قسمت ذکر شود.

قوانین یا مقرراتی یا رویه اجرایی مورد بحث در این قسمت شرح داده می شود.

نام سازمان، دستگاه یا هر نهاد دیگری که مرتبط با موضوع است در این قسمت درج می شود.

کلیه سوابق در این قسمت بیان می شود. به طور مثال اگر این موضوع قبلاً بررسی شده است یا برای آن اقداماتی صورت گرفته است، یا در ارتباط با آن مکاتباتی با دیگر مراجع انجام شده است.

اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران

فرم گزارش کارشناسی

(پیشتر شماره (۱) دستور العمل اساسی نحوه اداره مهیاسات شیرهای استانی گلاتوگوی دولت و بکتر شمسی)

شناسه	تاریخ تهیه گزارش
عنوان موضوع	
مرجع طرح موضوع	
نوع موضوع	
ایر ذات و مشکلات مطروحه	
جمع بندی جلسه کارشناسی به تاریخ	
پیشنهادهات	
فهرست مستندات و مدارک پشتیبانه	



نحوه نگارش ایرادات و مشکلات

۱

در این قسمت باید مشخص گردد که ایراد و مشکل ایجاد شده دقیقا چیست یا مساله ای که مطرح شده چه مشکلی را در کسب و کار ایجاد کرده است.

۲

اگر مشکل ایجاد شده ناشی از وضع یک قانون جدید است باید مشخص گردد که قبلا وضعیت چگونه بوده است و حالا قانون جدید چه آثار و تبعاتی را در پی دارد.

۳

اگر مقرراتی وجود دارد که مشکل زاست، باید مشخص گردد این مقررات چه مشکلاتی را بوجود آورده است و اگر یک آیین نامه یا بخشنامه مورد بحث است، باید مشخص گردد آیا ایراد به کل محتوای آن است یا فقط بخشی از آن، و آیا باید لغو گردد یا اصلاح شود.

۴

اگر رویه ای وجود دارد که در کسب و کار فعالان اقتصادی خللی وارد نموده است باید مشخص گردد که آن رویه چیست و چه مشکلی را بوجود آورده است و آیا باید ساز و کار جدیدی ایجاد شود یا در آن رویه اصلاح صورت بگیرد.

تاریخ تهیه گزارش	ایستاده
	عنوان موضوع
	مرجع طرح
	شرح طرح
	ایرادات و مشکلات مطروحه
	جمع‌بندی جلسه کارشناسی به تاریخ
	پیشنهادهای
	فهرست مستندات و مدارک پشتوانه

تذکر: ارائه راهکار و پیشنهاد با شناسایی دقیق مشکلات امکان پذیر است، بنابراین باید این نکته را در نظر گرفت که مشکلات در تناظر با پیشنهادات باشند.

نمونه صحیح از تدوین شرح موضوع و ایرادات و مشکلات (شماره ۱۵)

معیار: پیوسته شماره ۱۹۹۹۹۹ مورخ ۱۳۸۰/۰۳/۰۱ بانک مرکزی با معنیه شماره ۱۳۸۰/۰۳/۰۱ سند معینه

تحریم شورای عالی امنیت ملی باعث شده است، صاحبان واحدهای تولیدی که در مقابل صادرات خود اقدام به واردات نموده اند و در انتظار چند ماهه اخذ کد ۱۴ رقمی بانک مرکزی مانده اند، نتوانند درصدی از کالای وارداتی که اغلب مواد اولیه مورد نیاز واحد خود است، ترخیص نمایند. این موضوع باعث می گردد برخی از واحدها به دلیل عدم تامین مواد اولیه چندین ماه واحد خود را تعطیل کند و متحمل هزینه های مضاعف شود.

۲. ساختار سامانه بانک مرکزی به شکلی طراحی شده است که ادامه فرایند کار در سامانه برای تمامی فعالین به یک صورت می باشد. در سامانه بانک مرکزی تمامی فعالین اقتصادی چه افرادی که ارز دولتی دریافت نموده اند و چه افرادی که در مقابل صادرات خود واردات انجام داده اند، از یک مسیر عبور می کنند و این موضوع مسیر فعالین اقتصادی که مقابل صادرات خود اقدام به واردات نموده اند و تخصیص ارزی برایشان صورت نگرفته جز طولانی نمودن پروسه ترخیص هیچ تفعی برای بانک مرکزی، گمرک و شخص واردکننده ندارد.

ایرادات و
مشکلات
مطروحه

شناسه	رویه اجرایی - دستور جلسه ۳	تاریخ تهیه گزارش	۹۹/۰۳/۲۲
عنوان موضوع	بررسی مراتب اعتراض واردکنندگان به بخشنامه شماره ۹۹/۹۲۹۲۳ مورخ ۹۹/۰۳/۰۳ بانک مرکزی		
مرجع طرح موضوع	کمیسیون صنعت و معدن اتاق بازرگانی		
شرح موضوع	بر اساس اظهارات فعالین بخش خصوصی، اغلب واحدهای تولیدی که در مقابل صادرات خود اقدام به واردات می نمایند، در انتظار صدور کد ۱۴ رقمی بانک مرکزی به مدت ۲ الی ۳ ماه قرار می گیرند و مشکلاتی نظیر تسهیل طولانی شدن ترخیص کالا و تحمیل هزینه های مختلف مواجه می شوند. در این راستا، ستاد مقابله با تحریم شورای عالی امنیت ملی در تاریخ ۹۸/۰۳/۲۶، با هدف تسریع در تسهیل اقدام مورد نیاز کشور معویه ای را به شرح ذیل ابلاغ نمود: "به گمرک اجازه داده می شود نسبت به ترخیص درصدی از کالاهای اولویت ۱ و ۲ گروه کالایی موجود در لیست گمرکی، متعلق به و ویژه و نهایی که به لیست مذکور وارد می شوند و دارای ثبت سفارش بانک بوده و در صف تسهیل استقرار گرفته اند اقدام نماید. ترخیص مبلغی کالا و صدور پروانه ورود قطعی آن متعوض بهایه کد رهگیری یا صدور گواهی فروش از بانک می باشد. گمرک در تعیین درصد فوق، شاخصهایی را تسهیل مانند کالا، اقلیت و سوابق قبلی واردکننده، ماهیت و نوع کالا و گروه بندی کالایی (اولویت) ملاک عمل قرار دهد." بدین ترتیب بسیاری از مشکلات واردکنندگان با این معویه مرتفع گردید. لیکن بر اساس بخشنامه شماره ۹۹/۹۲۹۲۳ مورخ ۹۹/۰۳/۰۳ بانک مرکزی که تاکید نموده است: "بانک حداکثر به صدور هیچ گونه تاییدیه بابت هر نوع ثبت سفارش مبتنی بر قرار گرفتن در هر صف تخصیص و یا تسهیل استقرار ندارد بود"، گمرکات اجرایی امکان استعلام بانک های عامل را ندارند و در نتیجه معویه ستاد مقابله با تحریم اجرا نمی گردد و واردکنندگان در صف های چند ماهه صدور کد ۱۴ رقمی بانک مرکزی قرار می گیرند و با توجه به اینکه تسهیل تولید درصدی کالای خود را ترخیص نمایند با مشکلات عینیه ای مواجه می گردند. تحلیل رو صبرخانه شورای گفتگوی استان به منظور حل مشکلات این واحدها اقدام به بررسی نمود تا در جلسه آتی شورای طرح موضوع گردد.		
تعداد ایرادات و مشکلات:			

نمونه صحیح از تدوین شرح موضوع و ایرادات و مشکلات (شماره ۲)

عنوان موضوع	بررسی مسائل و مشکلات فعالین و تشکل های اقتصادی حوزه دام و طیور در ارتباط با سامانه بازارگاه نهاده های کشاورزی		
مرجع طرح	اتحادیه مرغداران مازندران و اتحادیه تامین نیاز کارخانجات	تاریخ تهیه گزارش	۱۳۹۹/۵/۱۴
موضوع	خوراک دام، طیور و آبزیان		
شرح موضوع	تعریف بازارگاه نهاده های کشاورزی باستناد فصل اول تعاریف ضوابط اختصاصی خرید، فروش، حمل و نگهداری نهاده ها و کالاهای اساسی، موضوع ماده (۳) دستورالعمل تبصره (۴) الحاقی ماده (۱۸) قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز تصویب نامه هیأت محترم وزیران به شماره ۱۳۸۸۶۴/ت۵۲۹۷۱ ه مورخ ۱۳۹۵/۱۱/۹ بازارگاه نهاده های کشاورزی : بازار الکترونیک نهاده های کشاورزی به منظور شفافیت فعالیت اجزای زنجیره و کنترل قیمت در سقف مصوب ایجاد شده است و خرید و فروش نهاده های کشاورزی در آن صورت می پذیرد. هدف از ایجاد سامانه بازارگاه نهاده های کشاورزی جلوگیری از توزیع نامناسب نهاده های کشاورزی و تثبیت قیمت گذاری و همچنین جلوگیری از واسطه گری، جو، ذرت و کنجاله سویا فقط از طریق این سامانه انتقال داده شده و اطلاعات نهاده تا رسیدن به دست مصرف کننده به صورت دقیق ثبت خواهد شد و رصد و پایش تمام خدمات ارایه شده از مرحله تامین، حمل و نقل تا مصرف نهاده ها است. خرید نهاده های کشاورزی فقط از طریق سامانه بازارگاه نهاده های کشاورزی صورت می پذیرد و بایستی دامداران، مرغداران و کارخانجات امور دام نسبت به اخذ شناسه یکتا به منظور ثبت نام در سامانه بازارگاه و تایید حساب در شعب بانک کشاورزی اقدام نمایند. نحوه توزیع نهاده ها توسط سامانه بازارگاه مشکلاتی را برای بخش زیادی از تولیدکنندگان ایجاد نموده است و هر روز حجم این شکایات افزایش می یابد لذا جدی ترین معضل عدم امکان تامین نهاده و یا تامین به موقع آن است.		

ایرادات و مشکلات مطروحه	نحوه توزیع نهاده ها توسط سامانه بازارگاه مشکلاتی را برای بخش زیادی از تولیدکنندگان ایجاد نموده است و هر روز حجم این شکایات افزایش می یابد لذا جدی ترین معضل عدم امکان تامین نهاده و یا تامین به موقع آن است. مشکلات عمده ای که موجب عدم کارائی سامانه بازارگاه نهاده های کشاورزی می گردد : - عدم تامین به موقع نهاده ها از طریق سامانه بازارگاه با زمان جوجه ریزی به واسطه عدم تطابق آن با برنامه سماصط - عرضه نشدن نهاده متناسب با تعداد جوجه ریخته شده و یا در حال جوجه ریزی که منجر به رد شدن درخواست بسیاری از متقاضیان ذرت و سویا می شود و ناچاراً آنها را به سمت بازار آزاد هدایت می نماید. - توزیع قطره چکانی نهاده برای تولید کننده که مستلزم تحمیل هزینه و زمان بری اضافه به آن ها می شود. - محدود بودن زمان و فرصت خرید در سامانه و منتقل شدن سهمیه استانی به سایر استان ها - حذف اتحادیه ها و تعاونی ها متناسب با نقش آنها در تامین و توزیع نهاده که منجر به رفت و آمد تعداد زیادی از تولیدکنندگان و مواجه شدن پرسنل جهاد کشاورزی با انبوه خریداری شده - در صورت تاخیر در ارسال نهاده که امری بسیار عادی شده است و یا بی کیفیتی آن مرجعی برای رسیدگی وجود ندارد و یا به قدری برای مرغدار زمان بر و هزینه بر است که قادر به پیگیری نمی باشد. - از آنجایی که تشکل ها برای تامین مالی وجوه را از مرغداران اخذ می نمایند با توجه به مهلت زمانی بسیار محدود برای واریز وجه به منظور قطعی شدن خرید در بازارگاه که عموماً ظرف چند ساعتی بایستی کل وجه به حساب فروشنده
-------------------------	---

	واریز شود عموماً خرید از بازارگاه برای تشکل ها غیر ممکن می شود. - علیرغم خرید نقدی در این سامانه در اکثر مواقع کالا با تاخیر یک الی دو ماهه بارگیری و ارسال می گردد. - از آنجائیکه خرید به صورت نقدی صورت می گیرد در صورت عدم کیفیت محموله ارسالی برگشت آن با مشکل مواجه میگردد. در واقع سیستمی که در آن عرضه و تقاضا متعادل نباشد نمی تواند کارکرد مناسبی داشته باشد وزارت جهاد کشاورزی صرفاً در نحوه توزیع نهاده های کشاورزی نقش دارد و در ثبت سفارش و تامین و تخصیص ارز نقشی نخواهد داشت.
--	---

نمونه صحیح از تدوین شرح موضوع و ایرادات و مشکلات (شماره ۳)

- طبق ماده واحد مصوب سال ۱۳۹۳ به مرکز توسعه تجارت الکترونیک اجازه داده شده نسبت به وصول بهای خدماتی که به متقاضیان ارائه می دهند اقدام کند و وجوه حاصل را به خزانه داری کشور واریز نماید و این در حالی است که این وجوه به حساب یک شرکت خصوصی واریز می شود.

- شرکت هایی که کارمزد را واریز نموده اند تا کنون موفق به استرداد وجوه واریزی نشده اند.

- استنکاف شرکت بهسازان در مسترد کردن وجوه موجب ایجاد اختلال در کار فعالین اقتصادی گردیده است.

- واریز وجوه به حساب یک شرکت خصوصی زمینه را برای ایجاد مفسده هموار نموده است. وجوه طبق قانون بایستی به حساب خزانه واریز شود.

- طبق ماده ۱۹ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار و ماده ۲۳ قانون برگزاری مناقصات، بایستی تمام مناقصات با شفافیت انجام شود که وجود یک شرکت خصوصی بعنوان اپراتور سامانه شبهاتی را برای بخش خصوصی ایجاد کرده است.

ایرادات و مشکلات
مطروحه

عنوان موضوع	بررسی اعتراضات اعضاء پیرامون سامانه تدارکات الکترونیکی دولت (ستاد)
مرجع طرح موضوع	دیرخانه شورای گفت و گوی دولت و استا
شرح موضوع	شرکت بهسازان بعنوان اپراتور سامانه تدارکات الکترونیکی دولت در قالب کارمزد مبالغی را از برندگان مناقصه دریافت می نماید که تعرفه خدمات توسط سازمان حمایت از مصرف کنندگان و تولیدکنندگان مصوب گردیده است و از سوی دیگر دیوان عدالت اداری طی دادنامه شماره ۵۰۴ مورخ ۱۳۹۸/۰۳/۲۱ مطالبه وجه تعیین شده از سوی سازمان حمایت از مصرف کنندگان و تولید کنندگان غیر قانونی دانسته و باستناد به ماده واحده مصوب ۱۳۹۳ قانون تعیین تعرفه های خدمات مرکز توسعه تجارت الکترونیکی، بخشنامه صادره از سوی سازمان مذکور به شماره ۳۷۰/۹۵/۳۷۹۵ مورخ ۱۳۹۵/۰۹/۲۰ ابطال نموده است. اما بر اساس اعتراضات واصله از سوی اعضاء و همچنین با توجه به نامه شماره ۱۸۶/ک/۹۸/۵ مورخ ۱۳۹۸/۰۷/۲۶ کاتون انجمن های صنفی کارفرمایان شرکت های خدماتی و پشتیبانی فنی و مهندسی سراسر کشور شرکت بهسازان کماکان وجوهی را بعنوان کارمزد از برندگان مناقصه دریافت می نماید لذا شورای گفت و گو بررسی اعتراضات را به جهت استماع نظرات و پیشنهادهای نمایندگان اصناف و تشکلهای اقتصادی را مطابق با بند "ب" تبصره ۴ ماده ۱۱ در دستور کار خود قرار داده است. ماده واحده مصوب ۱۳۹۳ : به مرکز توسعه تجارت الکترونیک اجازه داده می شود نسبت به وصول بهای خدماتی که به متقاضیان ارائه می دهد اقدام کند و وجوه حاصل را به خزانه داری کشور واریز نماید. تبصره : انواع خدمات مرکز یاد شده و تعرفه هر یک از آنها بنا به پیشنهاد وزارت صنعت ، معدن و تجارت با رعایت چهل و چهارم قانون اساسی به تصویب کمیسیون تنظیم مقررات ارتباطات می رسد.

شرح موضوع	مباحث مربوط به حوزه گردشگری در آسیبهای کرونایی در بخشهای عوارض، مالیات، خدمات زیر بنایی (برق) وامور بانکی و امور مالیاتی
ایرادات و مشکلات مطروحه	۱- عدم اجرای حکم هیات عالی دیوان عدالت اداری مبنی بر ابطال رای شورای شهر برای دریافت عوارض و تغییر جهت شهرداری در اخذ منابع مالی ۲- قطع برق واحدهای گردشگری که به دلیل عدم مسافر بدهی خود را پرداخت ننموده اند و تغییر تعرفه برق گردشگری به برق تجاری باعث عدم تمدید پروانه های فعالیت ۳- دریافت عوارض پسماند برای واحدهای گردشگری که در سال جاری و سه ماهه آخر سال ۹۹ فاقد مسافر بوده و اصولاً پسماندی وجود نداشته است. ۴- مباحث امهال بدهی ها در بانک و همچنین موارد مربوط به اداره کل امور مالیاتی که به دلایل بحرانی نیاز به تغییر است

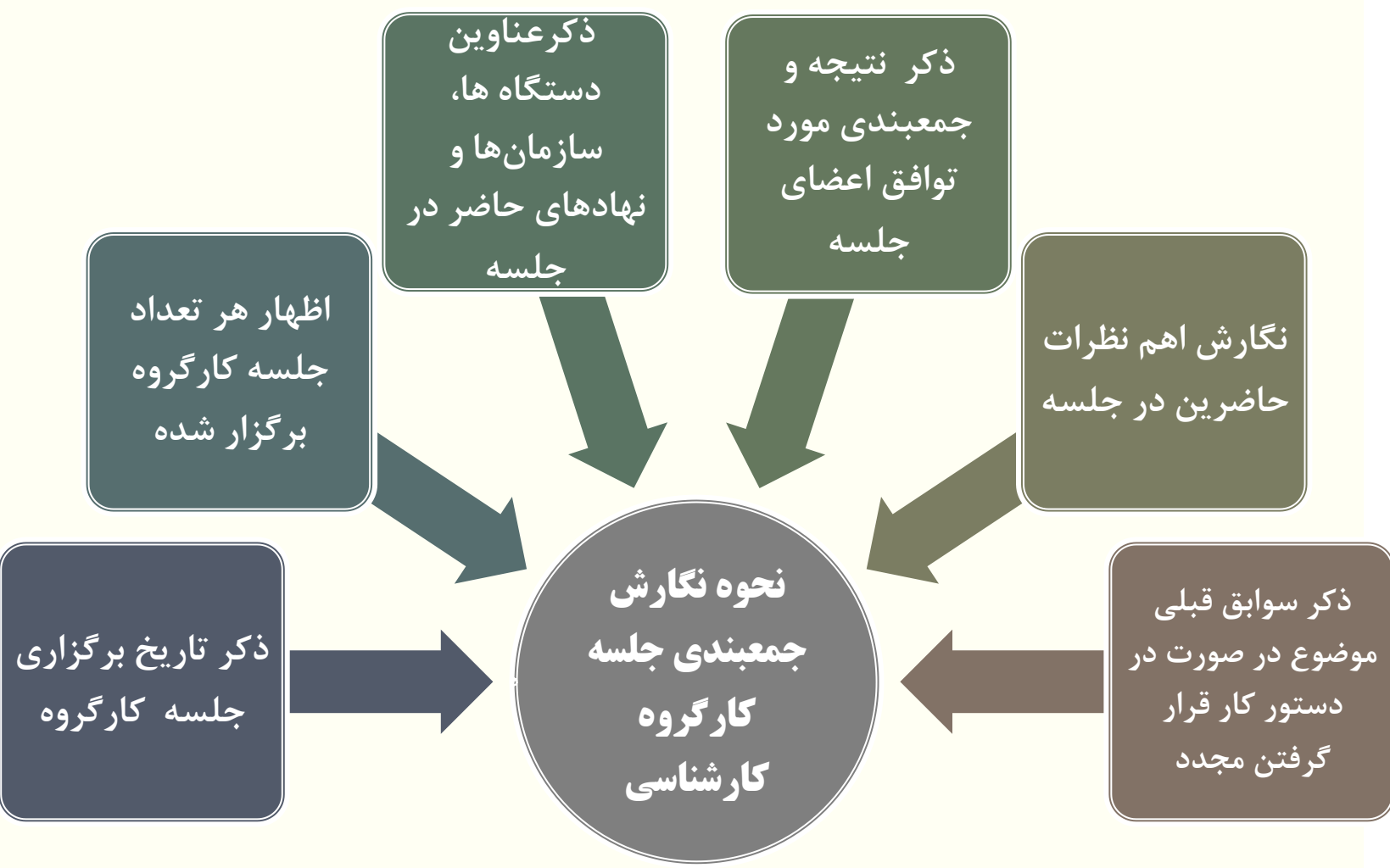
برخی از ایرادات وارد بر گزارش

این گزارش به صورت ناقص نوشته شده و در قسمت شرح موضوع تفکیکی میان موضوعات صورت نگرفته است، در صورتی که نگارنده می تواند در شرح موضوع موضوعاتی که در حوزه بانکی یا مالیات و ... مورد بحث هستند را از یکدیگر تفکیک نماید و برای هر یک علت ایجاد آن مشکل را به صورت جداگانه شرح دهد.

به طور مثال در بخش عوارض می بایستی ذکر می نمود که شورای شهر چه حکمی را صادر کرده است و دیوان عدالت اداری در کدام رای آن را ابطال نموده است و عدم اجرای آن سبب ایجاد چه مشکلی برای فعالان حوزه گردشگری شده است.

و یا در بخش مالیاتی چه مواردی در اداره کل امور مالیاتی بحران ایجاد نموده که نیازمند تغییر است و..

**نمونه نادرست
از نگارش
شرح موضوع و
ایرادات و مشکلات**



اتحادیه پژوهشی، مطالعاتی و آموزشی ایران

فرم گزارش کارشناسی

(پسوند شماره: ۱) دستور العمل اسلامی نحوه انبار، نگهداری، ثبت، انتقال، کالکسیون، دولت و بخش خصوصی

شماره	تاریخ تهیه گزارش
عنوان موضوع	
مرجع طرح موضوع	
شرح موضوع	
ایرادات و مشکلات مطروحه	
جمع‌بندی جلسه کارشناسی به تاریخ	
پیشنهادهای	
فهرست مستندات و مدارک پشتوانه	

نمونه صحیح از گزارشات استانی در تدوین جمع بندی جلسه کارگروه کارشناسی

جمع بندی جلسه
کارشناسی به تاریخ
۱۳۹۹/۰۳/۱۱

موضوع در نشست کارشناسی ستورای گفت گو دولت و بخش خصوصی روز یکشنبه تاریخ ۱۳۹۹/۰۳/۱۱ در محل اتاق بازرگانی و با حضور دبیرخانه ستورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان، سازمان امور مالیاتی استان، اتحادیه صادرکنندگان استان برگزار گردید و مقرر شد پیشنهادات رفع تعهد ارزی برای صادرکنندگان در مرز مهران و قنستان و نیز اجازه ثبت اظهار نامه صادراتی در بازه زمانی ۹۷/۵/۲۶ تا ۹۷/۶/۲۰ در صحن ستورا مطرح شود. رئوس نظرات به شرح ذیل است:

- آقای عطا محمدی نماینده اتحادیه صادرکنندگان استان به بیان مشکلات ناشی از بخش نامه دستور کار اول پرداخته ایشان گفتند: بانک مرکزی بر اساس قانون صادرکنندگان را مکلف به بازگشت ارز حاصل از صادرات کرده است، اما این در حالی است که بانک مرکزی بخش نامه های متعددی صادر کرده که با یکدیگر مغایرت دارند و این موضوع باعث سرگردانی تجار و فعالان هرصه بازرگانی شده است و از طرفی عدم استثنایی تجار با بخش نامه هایی که به صورت مکرر تغییر کرده است، باعث شده که مالیات های ستگیتی برای تجار در نظر گرفته شود که همین عامل باعث روی گردانی تجار از فعالیت، ابطال کارت های بازرگانی و در نهایت بیکاری بسیاری از آنان شده است. این در حالی است که در مرز مهران در ازای صادرات هیچگونه ارزی به نامتصدیه و درگاه فعالیت های اقتصادی به صورت ریلی است.

آقای عباس پور مدیر کل محترم سازمان امور مالیاتی استان اظهار داشتند: بر اساس قانون، صادرکنندگان مکلفند که ۲۰٪ از صادراتی که وارد کشور می کنند را در سامانه نیما بانک مرکزی ثبت کنند تا وارد چرخه اقتصاد کشور شود. این در حالی است که با توجه به اینکه کشورهای عراق و قنستان به صورت ریلی کار می کنند اعلام شده که فقط پرونده های صادراتی آنان در سامانه مذکور ثبت شود تا زمینه رفع تعهدات ارزی فراهم شود که در مورد بروز این مشکلات بانک مرکزی باید پاسخگو باشد. به علاوه موضوع بعدی سهل انگاری و بحث عدم انجام تعهد توسط تجار و بازرگانان در زمان مقرر و مطابق دستورالعمل بوده است که باعث شده معافیت مالیاتی به آنها تعلق نگیرد و همین عامل باعث شده مالیات های ستگیتی برای تجار تشخیص داده شود در حالی که امور مالیاتی در این زمینه بر اساس بخش نامه ها و قوانین جاری اقدام کرده است.

نمونه‌های نادرست از تدوین جمع بندی جلسه کارگروه کارشناسی

جمع‌بندی جلسه کارشناسی به تاریخ	پس از بحث و تبادل نظر مقرر شد بنابراین ضروری است از طریق تشکل های قانونی از محل اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران و یا شورای گفت وگویی دولت و بخش خصوصی طرح استفساریه ای تهیه شود که از مجلس شورای اسلامی سوال شود که آیا ماده ۴۷ قانون تأمین اجتماعی حق انجام حسابرسی از دفاتر قانونی اشخاص حقوقی را برای سازمان تأمین اجتماعی قائل گردیده؟ یا اینکه بر اساس قانون مذکور صرفاً حق انجام بازرسی کارگاهی را خواهد داشت.
--	--

جمع‌بندی جلسه کارشناسی به تاریخ ۹۸/۰۳/۰۷	پیشنهاد می گردد در راستای اجرای ماده ۲۵۱ مکرر قانون مالیات های مستقیم تا زمان صدور رای کمیسیون، عملیات اجرایی برای مودیان مشمول این ماده موقوف الاجرا گردد.
--	---

در این جمع بندی تاریخ برگزاری جلسه کارگروه کارشناسی و همچنین ذینفعان حاضر در جلسه ذکر نشده است.

به علاوه آنکه در متن جمع بندی اهم نظرات مطرح شده در جلسه از جمله سازمان تأمین اجتماعی با توجه به موضوع مورد بحث ذکر نشده است.

در این جمع بندی ذکر نشده است که جلسه کارگروه با حضور کدام یک از سازمان های مرتبط با موضوع و همچنین ذینفعان بخش خصوصی تشکیل شده و دستور کار مورد بررسی قرار گرفته است. همچنین در متن جمع بندی اهم نظرات مطرح شده در جلسه از جمله سازمان امور مالیاتی با توجه به موضوع مورد بحث ذکر نشده است.

تذکر: چنانچه اهم نظرات در متن گزارش کارشناسی ذکر نشده باشد، بهتر است خلاصه مذاکرات جلسه کارگروه به همراه ضمائم گزارش کارشناسی به دبیرخانه شورای ملی ارسال شود.

نحوه نگارش پیشنهادهای دبیرخانه در گزارش

- ❖ مهمترین نکته این قسمت این است که پیشنهادی در اینجا مطرح گردد که پس از یک کار کارشناسی تهیه شده است و ارجح است که عینا همین پیشنهاد، بعنوان مصوبه شورا یا در ارتباط کامل با آن باشد.
- ❖ پیشنهاد یا پیشنهادات باید متناسب با مشکلات مطرح شده در قسمت "ایرادات و مشکلات مطروحه" این گزارش و در تناظر با آنها باشند یعنی دقیقا با این پیشنهادات، آن مشکلات برطرف گردند یا وضعیت بهبود یابد.
- ❖ پیشنهادات می بایستی قابلیت اجرا داشته باشند.
- ❖ متولی اجرای پیشنهاد یعنی مرجعی که باید پیشنهاد به آن ارائه گردد یا سازمان و نهادی که باید اقدامی را انجام دهد باید در اینجا نام برده شود.
- ❖ قانون یا مقرراتی که مرتبط با موضوع است باید ذکر شود و حتما مشخص گردد که نیاز به حذف دارد، یا باید اصلاح شود.
- ❖ اگر پیشنهاد اصلاح مطرح است باید متن پیشنهادی در این قسمت آورده شود.
- ❖ اگر رویه ای مورد اعتراض است باید پیشنهاد مشخص برای اصلاح آن رویه ارائه گردد. یا اگر ساز و کار جدید و جایگزینی برای آن رویه مورد نظر است باید در متن پیشنهاد تشریح گردد.

اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران

نوع گزارش کارشناسی

(پسینت شماره ۱) دستورالعمل اصلاحی نحوه ارائه پیشنهادات کارشناسی کفالتی دولت و بهای نسبی

تاریخ تهیه گزارش	تاریخ
عنوان موضوع	
مرجع طرح موضوع	
شرح موضوع	
ایرادات و مشکلات مطروحه	
جمع بندی جلسه کارشناسی به تاریخ	
پیشنهادهای	
فهرست مستندات و مدارک پشتوانه	

۱. پیشنهادها در خصوص اصلاح کد تعرفه مصرف گاز صنایع فولاد سازی

۱- با توجه به تاثیر تولید در اقتصاد کشور، تعرفه مصرف گاز گروهی از کارخانجات تولید نظیر ذوب آهن اصفهان که دارای کوره های بلند می باشد و جهت تامین انرژی حرارتی از گاز استفاده می نمایند مشمول گروه فولادی و در ردیف کد ۱۵ تعرفه مصرف گاز طبیعی و شرکت هایی که مصرف گاز آن ها صرفاً جهت آماده سازی پاتیل ها به منظور حمل مذاب از کوره ها تا مرحله قالب گیری بوده و عملیات اصلی آنها با کوره های القایی و از طریق انرژی الکتریکی صورت می گیرد مشمول کد تعرفه ۱۰ مصرف صنعتی گردند.

۲- تا زمان تعیین تکلیف و تصمیم گیری قطعی در خصوص چگونگی محاسبه کد تعرفه مصرف گاز طبیعی واحدهای بخش قالب سازی و ریخته گری و تفاوت محاسبه آن با بخش فولادی، تنفس و فرصتی توسط شرکت گاز مازندران جهت این واحدها منظور گردد و مبلغ ماء با التفاوت تعرفه واحد صنعتی با کد ۱۰ و تعرفه بخش فولادی با کد ۱۵ نیز در حساب دیون دولت قرار گیرد و این فرصت به کلیه شعبات ادارات گاز استان مازندران ابلاغ گردد.

۳- چنانچه موضوع تشکیل فعالیت واحدهای فولادی و ریخته گری پس از طرح در شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی به نتیجه موافقی نرسد شرکت های بخش ریخته گری مکلف به پرداخت قبوض گذشته می باشند و ضروریست کلیه مطالبات به ادارات ذی ربط پرداخت گردد.

پیشنهادهای

نمونه های صحیح از تدوین پیشنهادهای دبیرخانه

۲. پیشنهاد در خصوص تهاثر بدهی مالیات بر ارزش افزوده پیمانکاران از طریق اسناد خزانه اسلامی

با توجه به مقررات و دستورالعمل نحوه اجرای بند (ز) تبصره (۸) قانون بودجه سال ۹۸ و مساعدت های سازمان امور مالیاتی برای تقسیط ۱۲ ماهه مالیات بر ارزش افزوده پیشنهاد می شود:

به منظور حل مشکلات پیمانکاران، وزارت امور اقتصاد و دارایی طی بخشنامه ای به سازمان امور مالیاتی ابلاغ نماید که اسناد خزانه اسلامی در هنگام تهاثر بدهی مالیات بر ارزش افزوده بدون لحاظ سررسید آن اسناد مورد پذیرش سازمان قرار گیرد.

پیشنهاد
دبیرخانه

نمونه نادرست از تدوین پیشنهادهای دبیرخانه

- در گزارش کارشناسی تناظر بین پیشنهادهای دبیرخانه و ایرادات و مشکلات برقرار نمی باشد.
- ایرادات و مشکلات کلی نگارش شده و در نتیجه پیشنهادهای نیز به تبع آن به صورت کلی می باشد و نحوه اجرای هریک از پیشنهادهای به درستی مشخص نیست.
- در پیشنهادهای مشخص نمی باشد که مسئول اجرای هریک از این پیشنهادهای کدام یک از سازمان ها و نهادهای موضوع مورد بحث است.
- در پیشنهادهای مشخص نیست که کدام یک از قوانین، مقررات و رویه اجرایی بایستی اصلاح، حذف و یا وضع گردد تا مشکلات و ایرادات موضوع مورد بحث حل شود.

ایرادات و مشکلات مطروحه	- اثرات تحریم (شوک قیمت ارز، افزایش قیمت مواد اولیه و ...) - وضعیت بازار (کاهش قدرت خرید مردم، رکود بازار فروش و ...) - مشکلات بنگاههای تولیدی (تنزل ارزش حقیقی، تنگنای اعتباری و مالی، افزایش هزینه ها، ذینفع واحد و ...) - تأثیر بحرانهای سال ۹۸ و کرونا بر گردشگری - بررسی تراکنش های مالی قبل از سال ۹۵ - کاهش رشد اقتصادی و رشد منفی درآمد سرانه - عدم هماهنگی ادارات ذی ربط در مواجهه با مشکلات واحدهای تولیدی بویژه مسائل ارزی
	
پیشنهاد دبیرخانه	اولویت قراردادن واحدهای اقتصادی دارای شاخصهای ذیل جهت حمایت: ۱- برخورداری از توان اشتغالزایی بالا، پیشران بودن، تمرکز به بخشهایی که کشور را از واردات بی نیاز کرده، ایجاد ارزش افزوده بالا در اقتصاد کشور ۲- عطف به ماسبق نکردن تصمیمات مسئولین در راستای رفع موانع تولید ۳- معطل نماندن واحدهای تولیدی و مواد اولیه مورد نیاز آنها در چرخه بوروکراسی اداری ۴- حمایت همه جانبه قوه قضائیه از تولید ضمن تشکر از فعالیتهای این قوه تاکنون ۵- فراهم شدن فرصت استفاده از امکانات سفارت خانه های ایران در خارج از کشور جهت یافتن سرمایه گذاران خارجی

نحوه نگارش مستندات و مدارک پشتوانه

ذکر عناوین قوانین و مقررات مرتبط با موضوع ، دستورالعمل یا بخشنامه مرتبط و ...
(ذکر عنوان دقیق، مرجع تصویب و تاریخ تصویب ضروری است)

ذکر نامه ها و مکاتبات صورت گرفته با دبیرخانه شورای استانی و مکاتبات و
استعلام‌های انجام شده توسط دبیرخانه با نهادهای مرتبط با موضوع
(ذکر شماره و تاریخ نامه ضروری است)

**تذکر: تصاویر نامه‌ها و مکاتبات و قوانین و مقررات مورد بحث به همراه
گزارش کارشناسی (در صورت وجود) به دبیرخانه مرکز ارسال گردد.**

اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران
نوع گزارش کارشناسی
(پسینت شماره: ۱) دستورالعمل اسنادی نحوه ارائه خدمات شرفرازی استانی کلیات و دولت و بخش خصوصی

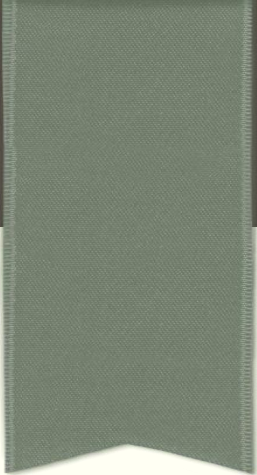
تاریخ تهیه گزارش	تاریخ
عنوان موضوع	
مرجع طرح موضوع	
نوع موضوع	
ایرادات و مشکلات مطروحه	
جمع‌بندی جلسه کارشناسی به تاریخ	
پیشنهادهای	
فهرست مستندات و مدارک پشتوانه	

نمونه صحیح از گزارشات استانی در تدوین بخش مستندات و مدارک پشتوانه

۱	- نامه شماره ۹۸/۴۹۲ مورخ ۱۳۹۸/۹/۱۲ انجمن صنایع فلزی همگن استان واحدهای فولاد و ریخته گری و جهت طرح در دبیرخانه شورا. - نامه شماره ۹۸-۱۵-۲۴۱۶ مورخ ۹۸/۱۰/۳ گروه صنعتی فولاد مصرف گاز واحدهای ریخته گری و فولادی در گروه صنعتی. - بند ۳ تصویب نامه هیأت محترم وزیران به شماره ۱۱۸۸۷۶ مورخ ۱۳۹۷/۹/۱۱ با موضوع افزایش نرخ گاز مصرفی بخش های فولادی به ازای هر متر مکعب ۲۶۰۰ ریال - استعلام شرکت گاز خطاب به مدیر گازرسانی شرکت ملی گاز ایران طی نامه شماره گ ۷۲۵۰۶/۰۰۰/۵۸ مورخ ۱۳۹۸/۷/۲ با موضوع کد نوع مصرف گاز طبیعی شرکت های تولید فولاد و چدن - پاسخ استعلام شرکت ملی گاز ایران به شرکت گاز مازندران طی نامه شماره گ ۹۰۵۲۹/۰۵۰/۳ مورخ ۱۳۹۸/۷/۱۰ رئیس امور تعرفه ها و قراردادهای با موضوع تعرفه گاز طبیعی در بخش فولاد - نامه شماره ۱۰۲۳-ک-۹۸ مورخ ۱۳۹۸/۱/۲۷ ریخته گری فولاد به استاندار محترم و رئیس شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی در خصوص تغییر تعرفه گاز مصرفی در صنایع فولاد سازی	فهرست مستندات و مدارک پشتوانه
---	--	--

۲	۱- ماده ۳۷ قانون تأمین اجتماعی ۲- بخشنامه شماره ۱۹ جدید درآمد: دستورالعمل شناخت کارفرما و نحوه صدور گواهی ها و مقاصح حساب ماده ۳۷ قانون تأمین اجتماعی ۳- دادنامه شماره ۴۷۳ مورخ ۱۳۸۳/۹/۲۹ هیأت عمومی دیوان عدالت اداری ۴- آیین نامه اجرایی نحوه صدور و تمدید پروانه کسب (موضوع ماده ۱۲ قانون نظام صنفی کشور)	فهرست مستندات و مدارک پشتوانه
---	--	--

۳	- نامه شماره ۵۹۸۷ س ۹۸ مورخ ۹۸/۳/۲۱ منطقه آزاد ارس به شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان - نامه شماره ۶۰/۲۵۷۴۳۷ مورخ ۹۷/۱/۵ وزیر صمت - بخشنامه شماره ۹۷/۱۲۴۵۱۴۴ مورخ ۹۷/۱۰/۱۱ گمرک ایران	فهرست مستندات و مدارک پشتوانه
---	--	--



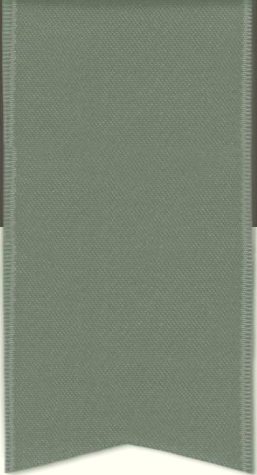
**بخش سوم: فرم پیشنهادی تدوین موضوعات پیش از دستور
(جهت پیگیری مصوبات جلسات قبلی شورا)**

عنوان پیش از دستور	
شرح مختصری از موضوع	
مصوبه جلسه شورای گفتگو مورخ ...	
توضیحات و اقدامات	
نتیجه	

**فرم پیشنهادی برای تدوین
موضوعات پیش از دستور
(پیگیری مصوبات جلسات قبلی شورا)**

نمونه تکمیل شده فرم پیش از دستور

پیش از دستور (۲) : پیگیری مصوبه نشست ۷۷ ام کمیته مورخ ۹۹/۰۵/۱۴ در خصوص مشکلات کارفرمایان در انعقاد قرارداد جدید با کارگران، با رعایت حداقل مزد تعیین شده در مصوبه شورای عالی کار و بدون افزایش دستمزد	
شرح مختصری از موضوع	شورای عالی کار طبق ماده ۴۱ قانون کار مصوب ۱۳۶۹، در پایان هر سال حداقل مزد روزانه و سایر سطوح دستمزدی و حداقل مزایای پرداختی به کارگران مشمول قانون کار را برای سال آتی تعیین می نماید. سپس سازمان تامین اجتماعی با صدور بخشنامه ای تحت عنوان دستمزد مبنای کسر حق بیمه، مصوبه شورای عالی کار و میزان افزایش دستمزد روزانه را به واحدهای اجرایی و کارفرمایان مشمول قانون تامین اجتماعی ابلاغ مینماید. لیکن رویه سازمان در محاسبه و کسر حق بیمه سنواتی براساس دستمزدهای اعلامی از سوی شورای عالی کار، سبب ایجاد مشکل برای کارفرمایان شده است. برخی بنگاههای اقتصادی در شرایط کنونی کشور با حفظ اصول و قواعد قانون کار از جمله مواد ۸ و ۴۱ قانون کار، پس از اتمام دوره قراردادی یکساله کارکنان که با آن ها تسویه حساب نموده و قرارداد قبلی را مختومه می نمایند، سپس با توافق و انعقاد قرارداد جدید و با لحاظ شرایط جدید (بعضاً بدون افزایش دستمزد ولی با رعایت حداقل مزد تعیین شده در مصوبه شورای عالی کار) همکاری خود را با پرسنل ادامه میدهند. لیکن سازمان تامین اجتماعی از پذیرش دستمزد مندرج در لیست بیمه آنها به استناد کاهش دستمزدهای مندرج در لیست، خودداری می نمایند. همچنین نرم افزار سازمان تامین اجتماعی اختلاف دستمزدها را قطعی اعلام می کند و بعد اجرائیه صادر و از حساب کارفرما برداشت میشود که رویه سازمان مغایر ماده ۴۰ قانون تامین اجتماعی می باشد زیرا حق اعتراض از کارفرمایان سلب شده است. در صورتی که برابر ماده ۳۹ قانون تامین اجتماعی برای سازمان تامین اجتماعی احراز گردد دستمزد مندرج در لیست کمتر از دستمزد واقعی است، می بایست تفاوت حق بیمه طبق ماده ۴۰ به عنوان بدهی برآوردی محاسبه و اعلام و در صورت اعتراض کارفرما برابر مواد ۴۲ تا ۴۵ قانون تامین اجتماعی اقدام شود.
مصوبه نشست کمیته ماده ۱۲ مورخ ۹۹/۰۶/۱۴	در این جلسه پس از بحث مفصل و استماع نظرات سازمان تامین اجتماعی و نمایندگان بخش خصوصی مقرر گردید: ۱. سازمان تامین اجتماعی نسبت به توقف محاسبات اتوماتیک نرم افزار محاسباتی حق بیمه سنواتی اقدام نموده و برابر ماده ۳۹ قانون تامین اجتماعی عمل نماید. نرم افزار محاسباتی حق بیمه سنواتی می بایست به نحوی اصلاح گردد که در محاسبه و کسر حق بیمه سنواتی، افزایشهای اعلامی شورای عالی کار صرفاً در خصوص حداقل مزد روزانه به صورت اتوماتیک محاسبه شود و برای سایر سطوح دستمزدی، امکان اعلام و اعمال مزد در نرمافزار توسط کارفرمایان وجود داشته باشد و قراردادهای کارفرمایان با کارگران ملاک عمل سازمان تامین اجتماعی و نرم افزار محاسباتی سازمان باشد. ۲. معاونت حقوقی ریاست جمهوری با برگزاری نشست تخصصی با حضور نمایندگان اتاق ایران، دبیرخانه کمیته ماده ۱۲، سازمان تامین اجتماعی و وزارت کار، مشکلات و ایرادات مرتبط با پیشنهاد انعقاد قرارداد جدید کارفرمایان با کارگران، با رعایت حداقل مزد تعیین شده در مصوبه شورای عالی کار و بدون افزایش دستمزد، بعلاوه نحوه محاسبه و کسر حق بیمه سنواتی براساس قرارداد جدید و همچنین اصلاح ماده ۷۶ قانون تامین اجتماعی را بررسی و برای هریک ارائه راهکار نماید تا مجدداً موضوع در صحن جلسه کمیته ماده ۱۲ مطرح گردد.
توضیحات و اقدامات	۱. مصوبات کمیته طی نامه شماره ۱۰/۱/۴۲۵۰ ص مورخ ۹۹/۰۵/۲۱ به اعضای محترم کمیته ماده ۱۲ ارسال گردید. ۲. مصوبات کمیته طی نامه شماره ۱۰/۱/۴۲۵۰ ص مورخ ۹۹/۰۵/۲۱ به سازمان تامین اجتماعی و وزارت کار ارسال گردید. ۳. نامه پیگیری به شماره ۱۰/۱/۴۵۹۱ ص مورخ ۹۹/۰۶/۰۱ به معاونت حقوقی ریاست جمهوری ارسال گردید.
نتایج	علیرغم مکاتبه دبیرخانه کمیته با سازمان تامین اجتماعی، نتیجه اقدامات صورت گرفته از سوی سازمان به این دبیرخانه منعکس نشده است. همچنین جلسه کارگروه در معاونت حقوقی ریاست جمهوری برگزار نشده است.



با سپاس از توجه شما